

Исходящ Номер: EECA/VC/261-18/08/2011

31 август 2011

Г-н Симеон Дянков
Председател на Националния координационен комитет
Заместник министър-председател
Министър на финансите
Ул. "Г.С Раковски" № 102
София 1040
Р България

Относно: Покана за Представяне на искане за продължаване на финансирането (Фаза 2)

Споразумение за предоставяне на безвъзмездна помощ № BUL-809-G03-T

Уважаеми Господин Дянков,

Както Ви е известно, Борда на Глобалния фонд одобрява предложенията за финансиране за период от пет години, с първоначален финансов ангажимент за първите две години (Фаза 1). Решението дали да бъде одобрено или не финансирането за останалия период от три години от предложението (Фаза 2) се основава на изпълнението на Програмата през първоначалния период на финансиране и наличието на средства за Фаза 2.

Чрез това писмо каним Националния Координационен Комитет на България (НKK) да представи искане за продължаване на финансирането, касаещо Програма „Укрепване на Националната програма по туберкулоза в България” по Споразумение за предоставяне на безвъзмездна помощ BUL-809-G03-T, така че Глобалния фонд да започне процеса по вземане на решение дали да поднови финансовите си ангажименти за години 3-5 на вече одобреното предложение. Моля, имайте в предвид, че има нова бланка за Искане на НKK и обновен комплект от съответните указания, които са приложени към писмото.

Бихме искали да подчертаем важността на силното участие на целия НKK при подготовката на Искането за продължаване на финансирането. При вземането на решения за финансиране, Глобалния фонд се ангажира да подкрепя предложения, които „при изготвяне на предложенията се фокусират върху създаването, развитието и разширяването на държавно/частно/неправителствено (НПО) партньорство, (и които) засилват участието на общностите и хората, по-специално тези, които са инфектирани и пряко засегнати от трите болести”.¹ Поради това напомняме на НKK важността от демонстриране на непрекъснато придържане към шестте минимални изисквания за допускане до кандидатстване на НKK в рамките на Искането на Фаза 2. Новата форма за Искане на продължаване на финансирането поставя основен акцент върху този основен аспект от Искането за Фаза 2.

Попълненото Искане за продължаване на финансирането трябва да бъде представено на Глобалния фонд не по-късно от 15 ноември 2011. Бланката за Искането трябва да бъде попълнена, като се използва оригиналната валута на предложението, и при процеса на преразглеждане за Фаза 2 сумата ще бъде изчислена в оригиналната валута, която е в

¹ Рамков документ на Глобалния фонд за борба срещу СПИН, туберкулоза и малария

Предложението. Ако е заявена промяна на валутата при искането на НКК за Фаза 2, то сумата за Фаза 2 ще бъде конвертирана от валутата в предложението към новата валута според курса на деня, в който препоръките за обновяване са изпратени на Борда за одобрение.

Искането трябва да бъде представено на Секретариата на Глобалния фонд и в същото време да бъде представено и копие на Местния представител на фонда (МППФ). Невъзможността от предаване в рамките на крайния срок на Искането за продължаване на финансирането и всички необходими документи може да повлияе негативно на вземането на решение и изхода на Искането. Имайки в предвид, че тези закъснения при представяне на пълната документация се дължат на фактори, които влияят на цялостното изпълнение на Споразумението, то Секретариатът може да вземе това в предвид при решаване на цялостната оценка за изпълнение на Споразумението. Това би могло да доведе до по-ниско оценяване на изпълнението и съответно до намаляване на общата сума на Фаза 2 където има ясна връзка между закъсненията при подаване на попълнените документи и цялостното изпълнение на Споразумението. Това няма да важи за случаите когато закъсненията са извън контрола на Главния Получател и НКК.

Преглед на Изпълнението на Споразумението

Решението за продължаване на финансирането ще се базира на прегледа на изпълнението на Споразумението до момента и на контекстуалните фактори. Прегледа на изпълнението на Споразумението ще се базира на информацията от докладите представени от:

- 1) Главния получател, за периода на Фаза 1 това е Министерство на здравеопазването на Р България (а именно Периодично Искане за отпускане на средствата, Отчети за напредъка на Програмата и Годишен одиторски доклад); и
- 2) Местния представител на фонда, КППМГ (а именно оценки на ГП, Препоръки за отпускане на средства и Прегледи за Напредъка по изпълнение на програмата).

Основите анализи ще се базират на оценката на *действителните резултати* срещу договорените, указани в Споразумението и предложението, представено от НКК. Тази оценка ще се фокусира върху напредъка при достигане на резултатите спрямо целите, които се отразяват на разширяване обхвата на областите на предоставяне на ключови услуги.

Глобалният фонд няма да продължи финансирането на програми докато получателите на безвъзмездната помощ не покажат в минимум правдоподобен потенциал за достигане на договорените за изпълнението на програмата цели в Споразумението. Финансирането също така може да не бъде продължено в отделни случаи на критични рискове в страната, които са извън контрола на ГП и/или НКК.

С оглед на най-добро разбиране на изпълнението и контекстуалната информация, Секретариатът е обобщил и прилага заедно с тази покана Доклад за изпълнение на Програмата, който съдържа информация, която имаме към момента за всеки грант, постъпила от Вас от момента на одобрение на Предложението. Всеки доклад включва важна информация за безвъзмездната помощ, като индикатори, цели и резултати, ключови заключения от оценката на местния представител на фонда, информация за отпускането на средства и контекстуални съображения.

Времева рамка за Република България

Освен ако НКК не е представил молба за гъвкавост във времевата рамка за преглед на Фаза 2 в 15-я месец, то обикновено поканата за представяне на Искане за продължаване на финансирането се изпраща до края на 18-я месец. Молбата на НКК трябва да бъде представена до петнадесетия ден на месец 21, а за решения за финансирането обикновено през 24-я месец. Тази времева рамка се отнася за номерацията на месеците след започване на Програмата / Фаза 1, указана в Заглавната страница на Споразумението за безвъзмездна помощ или коригирана чрез Писмо по изпълнение.

Преглед на графика на Процеса на подновяване на споразумението за Фаза 2

Ключовите процеси и дати при вземането на Решение за Фаза 2 са обобщени по-долу:

	ОТГОВОРНОСТ	СРОК
1.Покана до НКК за представяне на Искане за продължаване на финансирането, вкл. Доклад за изпълнение на Споразумението	Секретариата на Глобалния фонд	До 31 август 2011 г.
2. Представяне на МПФ на последните резултати, отразяващи напредъка по отношение изпълнение на индикаторите за периода 1 юли- 30 септември 2011 г.	Главен получател	До 15 ноември 2011 г
3. Представяне на предложение за Рамка с индикатори за цялата Фаза 2 (години 3-5) с цели за тримесечие или шестмесечие	Главен получател	15 октомври 2011 г.
4. Представяне на Национален план за мониторинг и оценка (МиО) (ако не е предоставян преди това), който обхваща периода на времевата рамка на Споразумението за Фаза 2. В случай, че Националният план не е наличен, се предоставя специфичен за споразумението план за МиО, като ясно се посочва кога националният план ще бъде финализиран и представен на Секретариата 2	Главен получател	До 15 ноември 2011
5. Представяне на Искане за продължаване на финансирането на Секретариата на ГФ, с копие до местния представител на фонда (МПФ)	НКК	До 15 ноември 2011 г
6. Уведомяване на НКК за Решението за подновяване на споразумението за Фаза 2	Секретариата на ГФ	февруари 2012 г.

Удължаване на Периода на Фаза 1 и Възможност за предоставяне на буфер от финансови средства (кеш буфер)

Решението за Фаза 2 ще бъде взето през 24-я месец от изпълнението на Програмата. С оглед да се избегнат нарушения при изпълнението на дейности по програмата, Фаза 1 на Споразумението може да бъде удължена с до 3 месеца до края на 27-я месец докато приключат преговорите за Фаза 2. Ако е необходимо ГП би могъл да отправи молба за допълнителни средства (в рамките на сумата, заявена за първо тримесечие на 3-та година от Програмата в Искането за продължаване на финансирането) с оглед на достатъчни средства за първите 3 месеца от третата година на Програмата. Подобна сума би могла да бъде заявявана и предоставена само, ако няма възможни средства от Фаза 1 за дейности по Програмата през този период. Моля, включете тази сума в предложения за Фаза 2 бюджет в Искането.

Бюджетна сума за Фаза 2

През декември 2010 Управителния съвет на Глобалния фонд взе решение, че НКК може да кандидатства само за максимално 90% от сумата за предложенията за Фаза 2 за Кръг 8, Кръг 9 и предложенията за Първата Вълна за кандидатстване чрез Национални стратегии. Сама по себе си максималната възможна сума за финансиране бюджета на Фаза 2 при тези предложения няма да бъде повече от 90 % от сумата за Фаза 2 (след изясняване на ситуацията от Панела за разглеждане на предложенията – TRP където е възможно) плюс всякакви средства от Фаза 1 останали в наличност след края на периода на Фаза 1. Неизразходвани и непохарчени средства от Фаза 1, ако има такива, може да се използват по времето на Фаза 2, но това е обект на

решение на Управителния съвет за Продължаване на финансирането и цялата възможна сума може да бъде коригирана надолу в следствие на прегледа от страна на панела за разглеждане на предложенията и/или преговорите за Споразумението.

Тъй като искането на НКК за Продължаване на финансирането се обсъжда преди края на Фаза 1, НКК трябва да осигури приблизително необходимите ресурси след крайната дата за изпълнение на Програмата. Трябва да се отбележи, че неусвоени средства във Фаза 1 не се прехвърлят автоматично във Фаза 2. Те трябва да бъдат заявени в Искането за Продължаване на финансирането и тяхното разпределение да бъде изцяло оправдано в бюджета на Фаза 2.

Важно е да се знае, че максималната сума за Фаза 2 не е притежателно право. Борда на Глобалния фонд изисква в искането за финансиране за Фаза 2 да бъдат приложени принципите на финансиране на база изпълнение. Секретариатът е получил указания от Управителния съвет да препоръча намаляване на средствата за изпълнение във Фаза 2 там където е уместно, с оглед реализиране на общи спестявания в бюджетите в периода на действие. Тези спестявания биха могли да допринесат за нови възможности за финансиране в бъдеще. Също така Секретариатът е помолен да работи с НКК и Главните получатели с оглед коригиране на заложените целите съгласно ревизираните бюджети в рамките на периода на действие.

Следователно, в случаи където изпълнението не е било напълно задоволително и има спестявания във Фаза 1, Глобалният фонд ще очаква намаляване на бюджета на Фаза 2 при искането от НКК. Задължение е на НКК да поиска основателна сума за Фаза 2, като се имат в предвид всички съответни фактори, включително:

- Ефективност на разхода и достигане на продуктивност (свързан с опита от Фаза 1);
- Изпълнение на Програмата през Фаза 1;
- Използване на средствата през Фаза 1 (действителни и планирани, вкл. очаквани спестявания);
- Предвидени програмни действителности за Фаза 2;
- Капацитет на усвояване; и
- Възможност за финансиране от други източници (за програмата)

Поисканият бюджет за Фаза 2 трябва да отразява научените уроци през периода на Фаза 1 и очакваната реалност за Фаза 2. Изкуствено завишено или недостатъчно обосновано искане за бюджет ще бъде по-скоро негативно разглеждано от Глобалния фонд. Искането на НКК трябва да представи обновен бюджет за месеците 19ти до 24ти и да включват кеш буфера за месеци 25ти до 27ми в бюджета на Фаза 2.

Следователно в случай, че бъде поискана максималната възможна сума за Фаза 2 (напр. 90% от сумата за Фаза 2 след разглеждане от панела за разглеждане на предложенията), е необходимо това действие да бъде напълно обосновано по отношение на бюджетите, дейностите и целите, особено в случаи на слабо изпълнение на Фаза 1 и в случай на неизразходвани средства във Фаза 1, които се планира да бъдат прехвърлени във Фаза 2.

Постигнати резултати

Обикновено се изисква от НКК да представи своето Искане за продължаване на финансиране до средата на 21ят месец. През този период Секретариатът на Глобалния фонд трябва вече да е получил докладите относно напредъка по постигане на заложените целите до края на бто тримесечие. Глобалният фонд ще оцени програмните и финансови резултати на бто тримесечие при вземане на решение за подновяване на безвъзмездната помощ за Фаза 2. (Съответно, Докладът за Изпълнение на безвъзмездната помощ ще бъде обновен с резултатите от бто

тримесечие). Резултатите от бто тримесечие следователно трябва да се отразят и в Искането за продължаване на финансирането.

Силно Ви препоръчваме да окуражите Главния получател своевременно да представи съответния доклад за напредъка на Програмата (или като Искане за отпускане на средства и доклад за напредъка на Програмата или като отделен доклад), с информация за бто тримесечие, с оглед тази информация да бъде взета в предвид при вземането на решение за продължаването на безвъзмездната помощ за Фаза 2.

Информация за разходите

За да може Глобалният фонд да вземе в предвид и финансовата информация от бто тримесечие при вземането на решение за подновяване на безвъзмездната помощ за Фаза 2, задължително Главният получател трябва да предостави в Доклада за напредъка за бто тримесечие информация за: Директни плащания за разходи на Главния получател; отпускане на средства от Главния получател към под-получателите и паричния баланс на Главния получател. Информацията трябва да обхваща поне последния период на отчитане на програмата (обикновено бто тримесечие).

Ако е възможно Главният получател трябва да представи и последната налична информация за плащания от страна на под-получателите (вкл. към под-под-получателите) и паричния баланс на под-получателите.

Също така, за да бъде дадена оценка както на финансовото, така и на програмното изпълнение, Главният получател трябва да предостави пълен финансов доклад, изготвен за същия отчетен период както и последните програмни резултати, предоставени в Доклада за напредъка на Програмата, представен заедно с това искане.

Искане за продължаване на финансирането (Фаза 2)

Искането за продължаване на финансирането трябва да отразява приноса на НКК и другите партньори на регионално ниво. Прилагаме формуляр, който да използвате при представянето на Искането за продължаване на финансирането (вкл. новата бланка за цялостност на Рамката с индикатори за целия период на Фаза 2, която е неделима част от Искането; виж инструкциите за попълване на формуляра за Искането на НКК за продължаване на финансирането).

Следните документи трябва да бъдат представени заедно с Искането за продължаване на финансирането.

1. Протоколи от заседанията на НКК (свързани с дискусиите по Искането за продължаване на финансирането);
2. Обобщен бюджет за целия период на Фаза 2, съгласно формата на Глобалния фонд (виж. бланката на ГФ); за ГП за Фаза 2
3. Подробен (тримесечен) бюджет и работен план за целия период на Фаза 2. Подробният бюджет трябва да показва всички общи и подробни предположения, включително и разходите за единица продукт и количествата; за ГП за Фаза 2
4. Подробен План за доставки и управление на доставките целия период на Фаза 2; за ГП за Фаза 2
5. Попълнена бланка за пълен финансов доклад към датата за резултатите представени за оценка на изпълнението; за ГП за Фаза 1
6. Предложение за рамка с индикатори за целия период на Фаза 2 (година 3-5); за ГП за Фаза 2
7. Национален план за Мониторинг и оценка за целия период на Фаза 2 (ако е наличен и не е представен преди това). Може да бъде представен специфичен план за МиО според безвъзмездната помощ, ако не е наличен Национален план; за ГП за Фаза 2
8. Доклад за напредъка на Програмата за всички договорени индикатори за бто тримесечие (ако не е представен преди това); за ГП за Фаза 1

9. Последните одиторски доклади на Главния получател и писма за управлението (ако трябва да има такова и ако не е представено преди това), както и статус на одита на под-получателите. Ако докладът на главния получател е пресрочен, НКК трябва да представи информация кога се очаква да бъде изготвен и да представи предишен такъв. Ако одиторския статус на под-получателя показва значителна част от просрочените одити (по брой и стойност), то НКК трябва да представи информация за предприетите действия за коригиране на ситуацията; за ГП за Фаза 1

10. Последният доклад за Здравната информационна система (ако има такъв); и

11. Ревизирана Стратегия за изпълнение на Програмата (ако е приложима/необходима)

Задължително е Предложението за Рамка с индикатори за целия период на изпълнение на Фаза 2 да бъде представена в рамките на установената времева рамка до 15 октомври 2011, петнадесетия ден от 20-я месец на Програмата.

Всички други документи посочени по-горе трябва да бъдат окомплектовани изцяло и напълно и предадени в установения график до 15 ноември 2011, петнадесетия ден от 21-я месец от Програмата.

В допълнение на гореспоменатото, моля обърнете внимание, че трябва да бъдат изпълнени следните изисквания към момента на разглеждане от Секретариата на Фаза 2:

- Пълнота на базата данни за отчитане на цени и качество на здравни продукти.
- Цялостен доклад за последната проверка на място на данни

Моля, да се свържете с Вашия Портфолио мениджър, в случай че имате някакви въпроси относно окомплектоването на Искането или някой от поисканите документи.

Финансиране от Stop TB Partnership (Обща стратегия за елиминация на туберкулозата) - Комитетът Зелена светлина

Най-накрая, моля обърнете внимание, че ако Програмата включи и услуги за мултирезистентната туберкулоза (MDR-TB), които ще бъдат финансирани от Глобалния фонд, Вие трябва да включите в бюджета за Фаза 2 и сумата от 50 000 щатски долара (които ще бъдат изплатени на Комитета Зелена светлина за всяка календарна година в която се изискват тези услуги.

Очакваме да получим Вашето Искане за Продължаване на Финансирането и да продължим съвместната си работа. Бих искала да използвам възможността да изразя нашата благодарност за Вашата всеотдайност в борбата срещу туберкулозата.

Искрено Ваша,
Мария Кирова
Регионален ръководител на екип
Глобален фонд за борба срещу СПИН, туберкулоза и малария

Сс: Д-р Тонка Върлева, директор на Програма „Превенция и контрол на ХИВ/СПИН в България”
Г-жа Ива Тодорова, КПМГ, МПФ

Приложения:

Доклад за изпълнение на Програмата
Формуляр за Искане за Продължаване на финансирането от НКК
Инструкции за попълване на Искането за Продължаване на финансирането от НКК
Предложение за Рамка с индикатори за целия период на Фаза 2
Бланка за Обобщен бюджет за три години
Бланка за Подробен финансов доклад