

22 декември 2010

Исходящ Номер: EESA/VC/240-22/12/2010

Г-н Симеон Дянков
Председател на Националния координационен комитет
Заместник министър-председател
Министър на финансите
Ул. Г.С Раковски 102
София 1040
България

ОТНОСНО: Покана за представяне на Искане за продължаване на финансирането през Фаза 2 от Продължаване изпълнението на Програмата (Фаза 2 на ПИП) по Споразумение за предоставяне на безвъзмездна помощ BUL-202-G01-H-00

Уважаеми г-н Дянков,

Както Ви е известно, Управителният съвет на Глобалния фонд одобрява предложенията за Продължаване изпълнението на Програмата (ПИП) за период от шест години, с първоначален финансов ангажимент за първите три години (Фаза 1 на ПИП). Решението дали да бъде одобрено или не продължаването на финансирането за останалите години от предложението (Фаза 2 на ПИП) се основава на изпълнението на Програмата през периода на първоначалното финансиране и наличието на средства за Фаза 2 на ПИП.

Чрез това писмо каним Националния координационен комитет на България (НKK) да представи Искане за продължаване на финансирането на ПИП, касаещо Програма „Превенция и контрол на ХИВ/СПИН в България” по Споразумение за предоставяне на безвъзмездна помощ BUL-202-G01-H-00, така че Глобалния фонд да започне процес за вземане на решение дали да поднови своите финансови ангажименти за години 4-6 на одобреното предложение.

Бихме искали да подчертаем важността на силното участие на целия НKK в подготовката на Искането за продължаване на финансирането на ПИП. При вземането на решения за финансиране, Глобалния фонд се ангажира да подкрепя предложенията, които „при подготовката на предложението се фокусират върху създаването, развитието и разширяването на държавно/частно/неправителствено (НПО) партньорство, (и които) засилват участието на общностите и хората, по-специално онези, които са инфектирани и пряко засегнати от трите заболявания”¹ Поради тази причина припомняме на НKK важността да демонстрира непрекъснато съответствие с шестте минимални изисквания за допускане до кандидатстване на НKK в рамките на искането на Фаза 2 на ПИП. Формата на новото Искане за продължаване на финансирането на ПИП подчертава този основен аспект от искането на Фаза 2 на ПИП. Бланката за Искане на НKK също трябва да бъде попълнена, като се използва оригиналната валута на Фаза 1.

Попълненото Искане за продължаване на финансирането на ПИП трябва да бъде представено на Глобалния фонд не по-късно от 15 март 2011. То трябва да бъде представено на Секретариата на Глобалния фонд и в същото време да бъде изпратено копие и на Местния представител на фонда (МПФ). Невъзможността за предаване на Искането за продължаване

¹ Рамков документ на Глобалния фонд за борба срещу СПИН, туберкулоза и малария

на финансирането на ПИП и всички необходими документи в рамките на крайния срок може да повлияе негативно при вземането на решение и изхода на Искането. Отчитайки факта, че закъсненията при предаване на попълнените документи се дължат на фактори, които влияят на цялостното изпълнение на Споразумението, Секретариатът може да вземе това в предвид при решаване на цялостната оценка за изпълнение на Споразумението. Това би могло да доведе до по-ниско оценяване на изпълнението и съответно до намаляване на общата сума на Фаза 2 на ПИП в случаите когато има ясна връзка между закъснения при подаване на попълнените документи и цялостното изпълнение на Споразумението. Това няма да касае случаите, когато тези закъснения са породени от фактори извън контрола на Главния получател и НКК.

Преглед на графика на Процеса на подновяване на споразумението за Фаза 2 на ПИП

Ключовите процеси и дати при вземането на Решение за Фаза 2 на ПИП са обобщени по-долу:

| | ОТГОВОРНОСТ | СРОК |
|---|--------------------------------|------------------------|
| 1. Покана до НКК за представяне на Искане за продължаване на финансирането, вкл. Доклад за изпълнение на Споразумението | Секретариата на Глобалния фонд | До 31 декември 2010 г. |
| 2. Представяне на МПФ на последните резултати, отразяващи напредъка по отношение изпълнение на индикаторите за периода 1 юли-31 декември 2010 г. | Главен получател | До 15 февруари 2011 г. |
| 3. Представяне на предложение за Рамка с индикатори за цялата Фаза 2 на ПИП (години 4-6) с цели за тримесечие или шестмесечие | Главен получател | 15 февруари 2011 г. |
| 4. Представяне на Национален план за мониторинг и оценка (МиО) (ако не е предоставян преди това), който обхваща периода на времевата рамка на Споразумението за Фаза 2. В случай че Националният план не е наличен, се предоставя специфичен за споразумението план за МиО, като ясно се посочва кога ще бъде финализиран и представен на Секретариата националният план ² | Главен получател | 15 март 2011 г. |
| 5. Представяне на Искане за продължаване на финансирането на ПИП на Секретариата на ГФ, с копие до местния представител на фонда (МПФ) | НКК | 15 март 2011 г. |
| 6. Уведомяване на НКК за Решението за подновяване на споразумението за Фаза 2 на ПИП | Секретариата на ГФ | Юни 2011 г. |

² Отнася се до изискванията на ГФ за план за МиО, налични на електронната страница

Предистория

Както бе споменато по-рано, решението за продължаване на финансирането ще се базира на прегледа на постигнатите резултати до момента, както и на контекстуални съображения. Прегледа на изпълнение на Споразумението ще се базира на информацията от доклади представени от:

- 1) Главния получател (ГП, Министерство на здравеопазването на Р България по време на Фаза 1 на ПИП (а именно Периодично Искане за отпускане на средства и отчет за напредъка по изпълнението на Програмата и Годишен Одиторски доклад); и
- 2) Местния представител, КПИГ, (особено оценки на Главния получател и Препоръки за отпускане на средства и Преглед на Напредъка по изпълнението на Програмата)

Основните анализи ще се базират на оценката на *действителните резултати* и договорените цели, съгласно Споразумението за безвъзмездна помощ и предложението, представено от НКК. Тази оценка ще се фокусира на напредъка при постигането на резултати спрямо поставените цели, който се отразява в разширяването на покритието на предоставяне на услуги в ключовите области.

Глобалния фонд няма да продължи финансирането на програми, освен ако получателите на безвъзмездна помощ не демонстрират минимален *надежден потенциал* за достигане на договорените цели за изпълнение на програмата, съгласно Споразумението за безвъзмездна помощ. Финансирането, също така може да не бъде продължено в случаи на критични рискове в страната, които са извън контрола на Главния получател и/или НКК.

Доклад за Изпълнение на Програмата

С оглед оптималното пресъздаване на изпълнението и контекста, в които оперира Програмата, Секретариатът е обобщил и прилага заедно с поканата и Доклад за изпълнение на Програмата, който съдържа информацията за безвъзмездната помощ която разполагаме понастоящем, както в разписано в одобреното предложение. Докладът включва важна информация за безвъзмездната помощ, като индикатори, цели и резултати, ключови заключения от оценката на местния представител на фонда, информация за отпускането на средства и контекстуални съображения.

Бюджетна сума за Фаза 2 на ПИП

Максималната сума, възможна за финансиране на Фаза 2 на ПИП е равна на бюджета в предложението за целия период на Програмата (която може и да е намалявана в следствие на прегледа от страна на Панела за разглеждане на искания за финансиране и/или при преговори по отношение на безвъзмездната помощ) минус средствата предоставени на ГП във Фаза 1 на ПИП. Практическият ефект от това е, че непредоставени средства във Фаза 1 могат да бъдат предоставени за Фаза 2 на ПИП. Трябва да се отбележи, че непредоставени средства във Фаза 1 не се прехвърлят автоматично във Фаза 2. Те трябва да бъдат заявени в Искането за Продължаване на финансирането за ПИП и тяхното разпределение да бъде изцяло оправдано в бюджета на Фаза 2 на ПИП.

Важно е да се знае, че максималната сума за Фаза 2 не е притежателно право. Управителният съвет на Глобалния фонд изисква в искането за финансиране за Фаза 2 да бъдат приложени принципите на финансиране на база изпълнение. Секретариатът е получил указания от Управителния съвет да препоръча намаляване на средствата във Фаза 2 там където е уместно, според съображения за изпълнение, с оглед реализиране на общи спестявания в бюджетите в периода на действие. Тези спестявания биха могли да допринесат за нови възможности за финансиране в бъдеще. Също така Секретариатът е помолен да работи с НКК и Главните

получатели с оглед коригиране на заложените целите съгласно ревизираните бюджети в рамките на периода на действие.

Следователно, в случаи където изпълнението е било слабо и има спестявания във Фаза 1 на ПИП, Глобалният фонд ще очаква намаляване на бюджета на Фаза 2 на ПИП при искането от НКК. Задължение е на НКК да поиска основателна сума за Фаза 2 на ПИП, като се имат в предвид всички съответни фактори, включително:

- Ефективност на разхода и достигане на продуктивност (свързан с опита от Фаза 1);
- Изпълнение на Програмата през Фаза 1 на ПИП;
- Използване на средствата през Фаза 1 на ПИП (действителни и планирани, вкл. очаквани спестявания);
- Предвидени програмни действителности за Фаза 2 на ПИП;
- Капацитет на усвояване; и
- Възможност за финансиране от други източници (за програмата).

Поисканият бюджет за Фаза 2 на ПИП трябва да отразява и научените уроци от Фаза 1 на ПИП и предвидената фактическа действителност за Фаза 2 на ПИП. Изкуствено завишеното или недостатъчно обосновано искане за бюджет ще бъде по-скоро негативно разглеждано от Глобалния фонд.

Следователно в случай, че бъде поискана максималната възможна сума за Фаза 2 на ПИП, това действие ще трябва изцяло да бъде обосновано по отношение на бюджетите, дейностите и целите, особено в случаи на слабо изпълнение на Фаза 1 и неизразходвани средства във Фаза 1 на ПИП, които се планира да бъдат прехвърлени във Фаза 2 на ПИП.

Постигнати резултати

Според ревизирания график е необходимо НКК да представи Искането за продължаване на финансирането на ПИП до средата на 27-я месец от периода на безвъзмездната помощ. През този период Секретариатът на Глобалния фонд трябва вече да е получил докладите относно напредъка по постигане на заложените целите до края на 8 – мо тримесечие. Глобалният фонд ще отчете резултатите от 8 –мото тримесечие при вземането на решение за продължаването на безвъзмездната помощ за Фаза 2. (Съответно, Докладът за Изпълнение на безвъзмездната помощ а ще бъде обновен с резултатите от 8 –мото тримесечие). Резултатите от 8 –мо тримесечие следователно трябва да се отразят и в Искането за продължаване на финансирането за ПИП.

Силно Ви препоръчваме да окуражите Главния получател своевременно да представи съответния доклад за напредъка на Програмата като Искане за отпускане на средства и доклад за напредъка на Програмата или като отделен доклад), който да съдържа информация за 8– мото тримесечие, с оглед тази информация да бъде взета в предвид при вземането на решение за продължаването на безвъзмездната помощ за Фаза 2 на ПИП.

Информация за разходите

За да може Глобалният фонд да вземе в предвид и финансовата информация от 8 – мото тримесечие при вземането на решение за продължаването на безвъзмездната помощ за Фаза 2 на ПИП, задължително Главният получател трябва да предостави в Доклада за напредъка за 8 – мото тримесечие информация за: Директни плащания за разходи на Главния получател; отпускане на средства от Главния получател към под-получателите и паричния баланс на Главния получател. Информацията трябва да обхваща поне последния период на отчитане на програмата (обикновено 8-мото тримесечие).

Ако е възможно Главният получател трябва да предостави и последната налична информация за: плащания от страна на под-получателите (вкл. към под-под-получателите) и паричния баланс на под-получателите.

Също така, за да бъде дадена оценка както на финансовото, така и на програмното изпълнение, Главният получател трябва да предостави финансов доклад (Enhanced Financial Report), за същия период, за отчетените последни резултати на Програмата, предоставени в Доклада за напредъка на Програмата, представен заедно с това искане.

Времева рамка за Р България

Според ревизирия график, тази покана за представяне на Искане за Продължаване на финансирането на ПИП обикновено се изпраща до края на 24-я месец, заедно с Формуляра за представяне на Искането на НКК до 15-я ден на 27-мия месец, за да се вземе решение за финансиране, обикновено през 30-я месец. Тази времева рамка се отнася за номерацията на месеците след началната датата на започване на Програмата/ Фаза 1, отбелязана в Заглавната страница на Споразумението за безвъзмездна помощ.

Искане за продължаване на финансирането за ПИП (Фаза 2 на ПИП)

Трябва да бъде представено Искане за продължаване на финансирането на ПИП за всеки компонент на одобреното предложение отнасящо се за съответната болест.

В Искането за продължаване на финансирането на ПИП трябва е отразен приноса на НКК и другите партньори на регионално ниво. Прилагаме формуляр, който да използвате при представянето на Искането за продължаване на финансирането на ПИП (вкл. новата бланка за Рамката с индикатори за целия период на Фаза 2 на ПИП, която е необходима част от Искането; виж инструкциите за попълване на формуляра за Искането). Следните документи трябва да бъдат представени заедно с Искането за продължаване на финансирането за ПИП:

1. Протоколи от заседанията на НКК (свързани с дискусиите по Искането за продължаване на финансирането за ПИП);
2. Обобщен бюджет за целия период на Фаза 2 на ПИП, така както съгласно формата на Глобалния фонд (виж. бланката на ГФ); за ГП за Фаза 2 за ПИП
3. Подробният (тримесечен) бюджет и работен план за целия период на Фаза 2 на ПИП. Подробният бюджет трябва да покаже всички общи и подробни предположения, включително и разходите за единица продукт и количествата; за ГП за Фаза 2 за ПИП
4. Подробен План за доставки и управление на доставките за здравни продукти, които да бъдат закупени, като се използват ресурсите на безвъзмездната помощ за целия период на Фаза 2 на ПИП; за ГП за Фаза 2 за ПИП
5. Попълнената бланка за финансов доклад (Enhanced Financial Reporting) към датата за резултатите представени за оценка на изпълнението; за ГП за Фаза 2 за ПИП
6. Предложение за рамка с индикатори за целия период на Фаза 2 на ПИП (година 4-6); за ГП за Фаза 2 за ПИП
7. Национален план за Мониторинг и оценка за целия период на Фаза 2 (ако е наличен и не е представен преди това). Може да бъде представен специфичен план за МиО според безвъзмездната помощ, ако не е наличен Национален план; за ГП за Фаза 2 за ПИП
8. Доклад по напредъка на Програмата за всички договорени индикатори за 8-мо тримесечие (ако не е представен преди това); за ГП за Фаза 2 за ПИП
9. Последните одиторски доклади на Главния получател писма за управлението (ако трябва да има такова и ако не е представено преди това), както и статуса на одита на под-получателите. Ако докладът на главния получател е пресрочен, НКК трябва да представи информация кога се очаква да бъде публикуван одиторски доклад и да

- представи предишен такъв. Ако статуса показва значителна част от просрочени одити за под-получателите (по брой и стойност), НКК трябва да представи информация за предприетите действия за коригиране на ситуацията; за ГП за Фаза 2 за ПИП
10. Последният доклад за Здравната информационна система (ако има такъв); и
11. Ревизирана Стратегия за изпълнение на Програмата (ако е приложима/необходима)

Силно препоръчваме на Главния получател да представи Рамка с индикатори за целия период на изпълнение на Фаза 2 на ПИП до 15 февруари 2011, петнадесетия ден от 26-я месец на Програмата, един месец преди Искането на НКК, така че рамката да бъде договорена своевременно, като по този начин ще се постигне близка до финалната версия рамка, която да бъде приложена към Искането на НКК.

Всички други документи посочени по-горе трябва да бъдат окомплектовани изцяло и напълно и предадени в установения график (т.е. до 15 март 2011, петнадесетия ден от 27-мия месец от Програмата).

В допълнение на гореспоменатото, моля обърнете внимание, че трябва да бъдат изпълнени следните изисквания към момента на разглеждане от Секретариата на Фаза 2 на ПИП:

- Пълнота на базата данни за отчитане на цени и качество (за специфични здравни продукти по време на Фаза 1 на ПИП.

Цялостен доклад за последната проверка на място на данни

Моля, да се свържете с Вашия Портфолио мениджър, в случай че имате някакви въпроси относно окомплектоването на Искането или някой от поисканите документи.

Очакваме да получим Вашето Искане за Продължаване на Финансирането на ПИП и да продължим съвместната си работа. Бих искал да използвам възможността да изразя нашата благодарност за Вашата всеотдайност в борбата срещу ХИВ/СПИН

Искрено Ваш,

За г-жа Мария Кирова

Изп. Регионален ръководител на екип

Източна Европа и Централна Азия,

*подписано от Юсуф Абдел – Джелил – Ръководител екип – Близкия Изток и Северна Африка
Глобален фонд за борба срещу СПИН, туберкулоза и малария*

Сс: Д-р Тонка Върлева, директор на Програма „Превенция и контрол на ХИВ/СПИН в България”

Г-жа Ива Годорова, КПМГ, МПФ

Приложения: Доклад за изпълнение на Програмата

Формуляр за Искане за Продължаване на финансирането от НКК

Инструкции за попълване на Искането за Продължаване на финансирането от НКК

Предложение за Рамка с индикатори за целия период на Фаза 2 на ПИП