

МОТИВИ

към проекта на Наредба за изменение на Наредба № 10 от 2014 г. за здравните изисквания при изготвяне и спазване на седмичните учебни разписания

Причини, които налагат приемането на нормативния акт

Съгласно Наредба № 10 от 2014 г. за здравните изисквания при изготвяне и спазване на седмичните учебни разписания утвърденото от директора на училището седмично учебно разписание се предоставя в съответната регионална здравна инспекция в срок до 10 дни след началото на първия, съответно втория учебен срок, както и в срок до 5 дни след всяка негова промяна. Въз основа на представеното разписание регионалната здравна инспекция изготвя протокол за оценка на съответствието му с изискванията на наредбата в срок до 15 дни.

Извършените от регионалните здравни инспекции оценки на учебни разписания възлизат на 68 392 за 2022 г., 69 346 за 2023 г. и 70 674 за 2024 г., като обхващат 100 % от учебните заведения в страната. Предварителният контрол се осъществява въз основа на предоставени от училищата учебни разписания, като паралелно с това регионалните здравни инспекции извършват и текущи проверки на място за спазването на утвърдените разписания и предвидените здравни изисквания.

Практиката през последните години показва, че прилагането на тази съгласувателна процедура не води до реално подобряване на здравните условия при провеждането на учебния процес. Процедурата по предварително представяне, оценяване и съгласуване на седмичните учебни разписания има предимно документален характер и е свързана със значително ангажиране на човешки и времеви ресурси, които биха могли да бъдат използвани по-ефективно за последващ контрол върху реалното прилагане на разписанията и спазването на здравните изисквания в учебния процес.

При така регламентирания превантивен контрол се извършва основно документална проверка, която не може в пълна степен да гарантира своевременното идентифициране и предотвратяване на рисковете, свързани с претоварване на учениците вследствие на неправилно разпределение на учебните часове. Освен това предвидените срокове за оценяване не позволяват ефективно прилагане на административни мерки при установени нарушения от страна на директорите на учебните заведения.

Цели, които нормативният акт си поставя

С проекта на наредба се цели създаването на оптимални условия за обучение, които да намалят умората при учениците и да допринесат за подобряване на техните учебни постижения. Предложените промени са насочени към осъществяване на по-ефективен контрол върху утвърдените учебни разписания и тяхното фактическо изпълнение, което има пряко значение за опазване здравето на учениците и за осигуряване на условия за най-добро усвояване на учебното съдържание при минимална степен на натоварване.

С проекта на наредба се предвижда отпадане на съгласувателната процедура по представяне и предварително оценяване на седмичните учебни разписания, с което се цели намаляване на административното натоварване върху регионалните здравни инспекции и училищата, както и по-ефективно използване на експертния ресурс на инспекциите.

Предлаганите изменения водят до отпадане единствено на етапа на документалната проверка, като се запазва и засилва контролът на регионалните здравни инспекции върху спазването на здравните изисквания, регламентирани в Наредба № 10 от 2014 г., чрез проверки на място и последващ контрол.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

Предложеният проект на наредба няма да окаже въздействие върху държавния бюджет за текущата и следващите бюджетни години. Прилагането на нормативния акт не изисква осигуряване на допълнителни финансови или други ресурси от страна на компетентните контролни органи.

Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива

Очакваните резултати от прилагането на предложените изменения са свързани с:

- преустановяване на документалните проверки и насочване на човешките и времевите ресурси на регионалните здравни инспекции към контрол върху фактическото изпълнение на утвърдените учебни разписания;
- по-ефективно и адекватно прилагане на здравните изисквания чрез увеличаване честотата на периодични и инцидентни проверки от регионалните здравни инспекции;
- намаляване на административното натоварване върху регионалните здравни инспекции и училищата.

Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз

След извършен анализ за съответствие с европейското право се установи, че обществените отношения, предмет на проекта на тази наредба, не са регламентирани в европейското законодателство. Уредбата на обществените отношения, предмет на проекта на наредба, е въпрос на национално решение и е от компетентността на отделните държави-членки. Това произтича от разпоредбата на чл. 168, пар. 7 от Договора за функционирането на Европейския съюз, която предвижда изключителна компетентност на държавите-членки по определяне на здравната им политика.

На основание чл. 26 от Закона за нормативните актове проектът на наредба и мотивите към него, ще бъдат публикувани на интернет страницата на Министерството на здравеопазването и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни.