

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция: Министерство на вътрешните работи	Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството, дейността и структурата на Медицински институт на Министерство на вътрешните работи, приет с Постановление № 210 на Министерския съвет от 2011 г. (обн. ДВ. бр. 57 от 2011 г., изм. и доп. бр. 21 от 2012 г., бр. 18 от 2013 г. и бр. 68 от 2015 г.)
☒ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	☐ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
Лице за контакт: Милена Илиева – началник сектор „Правно-нормативно обслужване“	Телефон и ел. поща: 02/9821461, medinst.23@mvr.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

Проблем 1 „Привеждане на Правилника за устройството, дейността и структурата на Медицински институт на Министерство на вътрешните работи в съответствие със Закона за лечебните заведения“

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

Съгласно чл. 50, ал. 1 от Закона за Министерството на вътрешните работи (ЗМВР) Медицинският институт на Министерството на вътрешните работи (Медицински институт на МВР) е лечебно заведение по чл. 5, ал. 1 от Закона за лечебните заведения. Той е научноизследователски и научно-приложен институт за осъществяване на дейността по здравеопазването в МВР.

На основание чл. 35, ал. 3, т. 2 от Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ) устройството, дейността и структурата на лечебните заведения по чл. 5, ал. 1 от ЗЛЗ се уреждат с правилник, издаден от Министерския съвет по предложение на съответния министър и министъра на здравеопазването. С Постановление № 210 от 2011 г. (обн. ДВ, бр. 57 от 2011 г.) Министерският съвет е приел Правилник за устройството, дейността и структурата на Медицинския институт на Министерството на вътрешните работи, наричан по-долу „Правилник“.

В бр. 72 на „Държавен вестник“ от 2015 г. е обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ). В чл. 9, ал. 1, т. 2 и 4 от ЗЛЗ думата „долекуване“ е заличена. Изложеното предпоставя необходимост от промяна в наименованието на лечебните заведения - филиали на Медицинския институт на МВР, от Болници за долекуване, продължително лечение и рехабилитация на Болници за продължително лечение и рехабилитация. Налице е необходимост от привеждане на Правилника в съответствие с чл. 9, ал. 1, т. 2 и 4 от ЗЛЗ и чл. 50, ал. 3 от ЗМВР.

За удостоверяване изпълнение на изискванията на ЗЛЗ и Наредба № 49 от 2010 г. за основните изисквания, на които трябва да отговарят устройството, дейността и вътрешният ред на лечебните заведения за болнична помощ и домовете за медико-социални грижи (обн. ДВ, бр. 83 от 2010 г.) и на утвърдените медицински стандарти с определени нива на компетентност на лечебните заведения към Медицинския институт на МВР са издадени: Удостоверение от 24.02.2025 г. от Столична регионална здравна инспекция на Медицинския институт на МВР - Централна клинична база в гр. София, Удостоверение от 31.03.2025 г. от Столична регионална

здравна инспекция на Болница за продължително лечение и рехабилитация, филиал в гр. Баня, Удостоверение № 3744/27.04.2016 г. от Регионална здравна инспекция - Пловдив на Болница за продължително лечение и рехабилитация, филиал в гр. Хисаря, Удостоверение по констативен протокол № 002125/08.04.2025 г. от Регионална здравна инспекция - Варна на Болница за продължително лечение и рехабилитация, филиал в гр. Варна.

Разкриването на нови дейности и съответни на тях структури в Медицинския институт на МВР, посочени в цитираните удостоверения, налагат промени в Правилника:

- съобразяване на устройството, дейността и структурата на Медицинския институт на МВР с промените в ЗЛЗ (обн. ДВ, бр. 72 от 2015 г.);
- привеждане на действащия Правилник в съответствие с издадените удостоверения от съответните Регионални здравни инспекции и чл. 50, ал. 3 от ЗМВР.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Посоченият проблем не може да бъде решен в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа, създаване на организационни условия за изпълнение на дейности и др.).

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

В действащия Правилник наименованията на болниците, включени в структурата на Медицинския институт на МВР, не отговарят на актуалната нормативна уредба в ЗЛЗ. Разписаната дейност на Медицинския институт на МВР в Правилника вече не съответства на издадените от съответните Регионални здравни инспекции удостоверения, че лечебното заведение отговаря на изискванията на ЗЛЗ, Наредба № 49 от 2010 г. и на утвърдените медицински стандарти с определени нива на компетентност.

Разкриването на нови дейности и съответни на тях структури в Медицинския институт на МВР, посочени в удостоверенията, издадени от съответните Регионални здравни инспекции, налагат тяхното регламентиране в Правилника, което ще осигури и възможност за договаряне извършването на медицинските дейности с Националната здравно-осигурителна каса.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

В чл. 35, ал. 3, т. 2 от ЗЛЗ е предвидено, че устройството, дейността и структурата на лечебните заведения към МВР се уреждат с правилник, издаден от Министерския съвет по предложение на съответния министър и министъра на здравеопазването. В тази връзка визираната промяна може да се извърши единствено чрез приемане на нормативен акт от Министерския съвет.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последващи оценки на Правилника за устройството, дейността и структурата на Медицински институт на Министерство на вътрешните работи не са извършвани.

2. Цели:

Привеждане на Правилника за устройството, дейността и структурата на Медицинския институт на Министерство на вътрешните работи в съответствие с промените в ЗЛЗ (обн. ДВ, бр. 72 от 2015 г.) и с издадените на основание чл. 35, ал. 4 от ЗЛЗ удостоверения от съответните Регионални здравни инспекции, за съответствие с изискванията на ЗЛЗ и на Наредба № 49 от 2010 г.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

Медицински институт на Министерството на вътрешните работи

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

При този вариант няма да се извършат необходимите нормативни промени за привеждане на устройството, дейността и структурата на Медицинския институт на МВР в съответствие със ЗЛЗ (обн. ДВ, бр. 72 от 2015 г.) и чл. 50, ал. 3 от ЗМВР.

Няма да се регламентират дейностите, осъществявани от лечебните заведения на Медицинския институт на МВР, и няма да се осигури възможност за договаряне извършването на медицинските дейности с Националната здравно-осигурителна каса.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не се очаква положително въздействие върху заинтересованите страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще се създадат трудности в прилагането и уеднаквяването на действащите подзаконови актове.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Не се очакват специфични въздействия.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не са налице.

Административна тежест: Не се предвижда.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Действие“

При този вариант ще се извършат необходимите нормативни промени за привеждане на устройството, дейността и структурата на Медицинския институт на МВР в съответствие със ЗЛЗ и чл. 50, ал. 3 от ЗМВР, ще се регламентират дейностите, осъществявани от структурните звена на Медицинския институт на МВР (болници, медицински служби, ЦЕЛК) и ще се осигури възможност за договаряне извършването на медицинските дейности с Националната здравно-осигурителна каса.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Разкриването на нови дейности и съответни на тях структури в Медицинския институт на МВР, отразени в издадените удостоверения от съответните Регионални здравни инспекции, предполагат обективното им отразяване и регламентиране в Правилника, което ще осигури и възможност за договаряне извършването на медицинските дейности с Националната здравно-осигурителна каса.

Предвидената промяна на наименованията на болниците - филиали на Медицинския институт на МВР и на видовете извършвани дейности ще осигури привеждане съответствието на Правилника с приложимите разпоредби на ЗЛЗ и ЗМВР.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са налице отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Не се очакват специфични въздействия.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не са налице.

Административна тежест: Не е налице.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

		Вариант 1 „Без действие“	Вариант 2
Ефективност	Цел 1: Привеждане на Правилника за устройството, дейността и структурата на Медицинския институт на Министерство на вътрешните работи в съответствие с промените в ЗЛЗ (обн. ДВ, бр. 72 от 2015 г.) и с издадените на основание чл. 35, ал. 4 от ЗЛЗ удостоверения от съответните Регионални здравни инспекции, за съответствие с изискванията на ЗЛЗ и на Наредба № 49 от 2010 г.	ниска	висока
Ефикасност	Цел 1: Привеждане на Правилника за устройството, дейността и структурата на Медицинския институт на Министерство на вътрешните работи в съответствие с промените в ЗЛЗ (обн. ДВ, бр. 72 от 2015 г.) и с издадените на основание чл. 35, ал. 4 от ЗЛЗ удостоверения от съответните Регионални здравни инспекции, за съответствие с изискванията на ЗЛЗ и на Наредба № 49 от 2010 г.	ниска	висока
Съгласуваност	Цел 1: Привеждане на Правилника за устройството, дейността и структурата на Медицинския институт на Министерство на вътрешните работи в съответствие с промените в ЗЛЗ (обн. ДВ, бр. 72 от 2015 г.) и с издадените на основание чл. 35, ал. 4 от ЗЛЗ удостоверения от съответните Регионални здравни инспекции, за съответствие с изискванията на ЗЛЗ и на Наредба № 49 от 2010 г.	ниска	висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

Препоръчителен е Вариант 2.

Изборът на вариант 2 ще даде възможност за актуализиране на Правилника спрямо действащите ЗЛЗ и ЗМВР, както възможност за извършване на дейности от Медицинския институт на МВР, за които съответните Регионални здравни инспекции са посочили, че лечебното заведение отговаря на нормативните изисквания на ЗЛЗ и Наредба № 49 от 2010 г.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- ☐ Ще се увеличи
- ☐ Ще се намали
- ☒ Няма ефект

- 1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.
- 1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

- ☐ Да
- ☒ Не

- 1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.
- 1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).
- 1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.
- 1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.
- 1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.
- 1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

- ☐ Да
- ☒ Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

- ☐ Актът засяга пряко МСП
- ☒ Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не са констатирани потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

- ☐ Проведени са консултации

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

☒ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството, дейността и структурата на Медицински институт на Министерство на вътрешните работи, ще бъде публикуван за обществено обсъждане на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет страницата на Министерството на вътрешните работи за срок от 30 дни, както и ще бъде съгласуван по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

☒ Не

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

☐ Да

☒ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: проф. д-р Ненчо Смилов, д. м. - директор на Медицинския институт на Министерството на вътрешните работи

Дата:2025 г.

Подпис:

X