

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция:

Министерство на здравеопазването

Нормативен акт:

Проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията, приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. (обн., ДВ, бр. 49 от 2012 г.)

☒ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет

☐ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:

.....

Лице за контакт:

Борислав Петров, директор на дирекция „Стопанско обслужване и човешки ресурси“

Телефон и ел. поща:

02/9301 156
bpetrov@mh.government.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

Държавния здравен контрол на територията на страната се осъществява от Министерството на здравеопазването, регионалните здрави инспекции и Националния център по радиология и радиационна защита, които са определени в Закона за здравето. Извършването на държавният здравен контрол е възложено единствено на държавните здравни инспектори съгласно същият закон. В подзаконов нормативен акт Наредба № 36 от 2009 г. за условията и реда за упражняване на държавен здравен контрол (обн., ДВ, бр. 63 от 2009 г.) е регламентирано същото законово положение за осъществяването на дейностите, свързани с държавния здравен контрол и извършването им от държавни здравни инспектори, които до момента нямат правна регламентация в нормативната уредба, свързана с длъжностите в администрацията и служебното положение. Съгласно сега действащата нормативна уредба съществуват инспекторски длъжности, които са с ясно разписани функционални задължения и минимални изисквания за заемането им в администрацията, съгласно Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията и Класификатора на длъжностите в администрацията. Тези длъжности се използват от регионалните здравни инспекции, но те реално не отговарят на функциите и спецификите за държавен здравен контрол. В периода от 2005 г. до момента държавен здравен контрол се извършва от друг вид инспектори с възложени функции в индивидуално издадени административни актове, с допълнително създадени символи за идентификация, за да може назначените на длъжностите лица да упражняват една от основните функции на регионалните здравни инспекции. Назначените служители в специализираната администрация на регионалните здравни инспекции и министерството на инспекторски длъжности имат изготвени и утвърдени длъжностни характеристики, които

отговарят на изискванията, установени с Класификатора на длъжностите в администрацията и съобразени с дефинираните основни принципи в работата си съгласно Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията. За да изпълняват функциите на държавен здравен инспектор са необходими допълнително възложени функции с отделен административен акт, още веднъж административен акт за извършване на проверка в даден обект. Друга допълнително натоварваща дейност е издаването на два вида служебни карти, които веднъж са за държавен служител, назначен съгласно акта му за заемане на държавна служба и втори път служебна карта, като държавен здравен инспектор, с която се легитимира при извършване на дейност, като държавен здравен инспектор. Дейността на държавните здравни инспектори не е допълнително възложена дейност за определени държавни служители, а е една от основните дейности на регионалните здравни инспекции на територията на областта, в която са ситуйрани. Тази дейност не се осъществява от друг вид инспектори и не следва да бъде допълнително възлагана, защото по същество това е и единствената дейност, която извършват държавните здравни инспектори.

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

В чл.12, ал. 2 от Закона за здравето е създадена длъжността „държавен здравен инспектор“, която има заложи функции по осъществяване на държавния здравен контрол на територията на отделните административни области от страна на регионалните здрави инспекции и на територията на цялата страна от страна на Министерството на здравеопазването. От създаването на разпоредбата до днешна дата в подзаконовата нормативна уредба няма регламентация на длъжността „държавен здравен инспектор“ и към момента се използват инспекторски длъжности от Класификатора на длъжностите в администрацията, които нямат правомощия за осъществяване на държавен здравен контрол. За да бъдат реализирани основните задължения по държавен здравен контрол се възлагат допълнителни дейности на здравните инспектори с допълнителни заповеди.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Към момента в съществуващата практика и поради липса на ясна регламентация в подзаконовата нормативна уредба се използват длъжности „главен инспектор“, „старши инспектор“ и „инспектор“, на които длъжности в длъжностните характеристики и в допълнителни заповеди за оправомощаване са възложени функциите по осъществяване на държавен здравен контрол, регламентирани в Закона за здравето. Не е възможно проблемът да се реши по друг начин поради липса на съответствие между законовата и подзаконовата нормативна уредба.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Проблемът не е възможно да се реши без нормативни промени, поради следното: на основание § 6, ал. 1 от преходните и заключителните разпоредби на Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията използването на други наименования на длъжностите в администрацията е допустимо само ако е предвидено в специален закон. В Закона за здравето, който е специализираният закон, свързан с осъществяването на държавния здравен контрол, е предвидена длъжността „държавен здравен инспектор“, която да осъществява заложените ѝ функции и няма упомената друга длъжност, която да може да се използва от Класификатора на длъжностите в администрацията.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Няма

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

По разглежданите проблеми не са извършвани последващи оценки.

2. Цели:

Целта на предприетата нормативна промяна е ясна регламентация на функционалните задължения на длъжността „държавен здравен инспектор“, разграничаване на длъжността в 4 степени във връзка с утвърдената трайна практика, свързана с длъжностите в държавната администрация, изпълнението на възложеното в чл.12, ал. 2 от Закона за здравето и избягването на противоречие в нормативната уредба, свързана с длъжността „държавен здравен инспектор“.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

- Министерството на здравеопазването -20 бр. държавни здравни инспектори;
- регионалните здрави инспекции - 1425 бр. държавни здравни инспектори.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблеми 1, 2 и 3:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Продължаване на съществуващата до момента практика за противоречива нормативна уредба и липса на ясно разписани функции и регламентация на длъжността „държавен здравен инспектор“.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При вариант „Без действие“ няма да се наблюдават положителни въздействия.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Продължаване на практиката по допълнително натоварване на администрацията с излишен разход на време и средства по допълнително създаване на административни актове, които да регламентират дейността на държавните здравни инспектори.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Проектът няма да окаже въздействие върху малките и средни предприятия.

Административна тежест:

Проектът не въвежда промени по отношение на административната тежест.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Предприемане на предлаганите промени“:

Описание:

Регламентиране на функциите на длъжността „държавен здравен инспектор“:

Длъжността „държавен здравен инспектор“ е свързана с осъществяването на контрол по спазване и изпълнение на установените с нормативен акт здравни изисквания за: обектите с обществено предназначение по § 1, т. 9 от допълнителните разпоредби на Закона за здравето; продуктите и стоките със значение за здравето на човека по § 1, т. 10 от допълнителните разпоредби на Закона за здравето; дейностите със значение за здравето на човека по § 1, т. 11 от допълнителните разпоредби на Закона за здравето; факторите на жизнената среда по § 1, т. 12 от допълнителните разпоредби на Закона за здравето; надзор на заразните болести; контрол по спазване на установените с нормативен акт забрани и ограничения за реклама и продажба на алкохолни напитки; забрани и ограничения за тютюнопушене; държавен здравен контрол за спазване на изискванията за защита на лицата от въздействието на йонизиращи лъчения, както и други контролни функции по прилагане на законодателството.

С оглед на обхвата и обема на изпълняваната от държавните здравни инспектори дейност, както и йерархичността в работата им предлагаме длъжността „държавен здравен инспектор“ да се степенува, съответно в „I степен“, „II степен“, „III степен“ и „IV степен“ в Министерството на здравеопазването и регионалните здравни инспекции, имайки предвид различните видове администрация, в които следва да бъдат ситуирани длъжностите.

Регламентиране на минималните изисквания за заемане на длъжностите в Класификатора на длъжностите в администрацията, като се създават конкретни позиции за всяка една от длъжностите в длъжностно ниво 5 (Експертно ниво 1Б), длъжностно ниво 6 (Експертно ниво 2), длъжностно ниво 7 (Експертно ниво 3), длъжностно ниво 8 (Експертно ниво 4), длъжностно ниво 9 (Експертно ниво 5), длъжностно ниво 10 (Експертно ниво 6) и длъжностно ниво 11 (Експертно ниво 7), съответстващи на образователната степен, професионалния опит и ранга за държавния служител.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Намаляване на административната тежест по повод регламентация на функциите на държавните здравни инспектори. Избягване на прилагането на длъжности, които не отговарят на изискванията на § 6 от преходните и заключителните разпоредби на Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията, съгласно специализиран закон. Създаване на необходимата подзаконова нормативна уредба съгласно изискванията на чл. 12, ал. 2 от Закона за здравето.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант на действие не се предвиждат отрицателни въздействия.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Проектът няма да окаже пряко въздействие върху малките и средни предприятия.

Административна тежест:

Проектът не въвежда промени по отношение на административната тежест.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

		Вариант 1 Без промяна на Наредбата за прилагане на КДА	Вариант 2 Промяна на Наредбата за прилагане на КДА
Ефективност	Създаване на длъжност „държавен здравен инспектор“ в Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията.	1	3
Ефикасност	Създаване на длъжност „държавен здравен инспектор“ в Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията.	1	3

Съгласуваност	Създаване на длъжност „държавен здравен инспектор“ в Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията.	1	3
-----------------------------	---	----------	----------

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

Допълнение на Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията с цел създаване на длъжност „държавен здравен инспектор“, регламентиране на функциите на длъжността, определяне на минималните изисквания за заемането ѝ в Класификатора на длъжностите в администрацията.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

☐ Ще се увеличи
☐ Ще се намали
☒ Няма ефект

С предприемането на промените в Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията няма да се увеличи административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант.

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

☐ Да
☒ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

- 1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.
- 1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.
- 1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.
- 1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

☐ Да

☒ Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☒ Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотнесим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не се предвиждат потенциални рискове от приемането и прилагането на предложените промени.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

☐ Проведени са консултации

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

☒ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът, заедно с мотивите и частичната предварителна оценка на въздействие, ще бъде публикуван за обществено обсъждане, за срок от 30 дни на интернет страницата на Министерството на здравеопазването и на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultation>) съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

☒ Не

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

☐ Да

☒ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Не се налага представяне на допълнителна информация и документи.

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

Закон за здравето.

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Борислав Петров, директор на дирекция „Стопанско обслужвани и човешки ресурси“, Министерството на здравеопазването.

Дата: 20.12.2024 г.

Подпис: ...

X