



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на здравеопазването

Х

Рег. №

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Д О К Л А Д

ОТ

ДОЦ. Д-Р СИЛВИ КИРИЛОВ, ДМ - МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията, приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. (обн., ДВ, бр. 49 от 2012 г.)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 1 и 2, във връзка с чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 1 и 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията, приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. (обн., ДВ, бр. 49 от 2012 г.).

С проекта на постановление се изпълнява изискването за създаване на ясна регламентация в подзаконовата нормативна уредба на длъжността „държавен здравен инспектор“, степенуването ѝ, съгласно йерархичното ѝ подчинение и въвеждане на минималните изисквания към длъжността.

Съдържание и характеристики на длъжността „държавен здравен инспектор“:

Длъжността „държавен здравен инспектор“ е свързана с осъществяването на контрол по спазване и изпълнение на установените с нормативен акт здравни изисквания за: обектите с обществено предназначение по § 1, т. 9 от допълнителните разпоредби на Закона за здравето; продуктите и стоките със значение за здравето на човека по § 1, т. 10 от допълнителните разпоредби на Закона за здравето; дейностите със значение за здравето на човека по § 1, т. 11 от допълнителните разпоредби на Закона за здравето; факторите на жизнената среда по § 1, т. 12 от допълнителните разпоредби на Закона за здравето; надзор на заразните болести; забрани и ограничения за реклама и продажба на алкохолни напитки; забрани и ограничения за тютюнопушене; държавен здравен контрол за спазване на изискванията за защита на лицата от въздействието на йонизиращи лъчения, както и други контролни функции по прилагане на законодателството.

С оглед на обхвата и обема на изпълняваната от държавните здравни инспектори дейност, както и йерархичността в работата им предлагаме длъжността „държавен здравен инспектор“ да се степенува, съответно в „I степен“, „II степен“, „III степен“ и „IV степен“ в Министерството на здравеопазването и регионалните здравни инспекции, имайки предвид различните видове администрация, в които следва да бъдат ситуирани длъжностите.

Избраните наименования и видът на степенуване е продиктуван и от още един много значим фактор в съществуващата нормативна уредба, а именно съществуването на длъжността „главен държавен здравен инспектор на Република България“, който е орган на държавния здравен контрол съгласно чл. 12 от Закона за здравето, функциите му са разписани в чл. 14 от същия закон и е невъзможно предложената длъжност да бъде степенувана в приетата форма „младши“, „старши“, „главен“ и „държавен“.

В чл. 19, ал. 4 от Закона за здравето е регламентирано, че условията и редът за упражняване на държавен здравен контрол се определят с наредба на министъра на здравеопазването. В тази връзка е издадена - Наредба № 36 от 2009 г. за условията и реда за упражняване на държавен здравен контрол (обн., ДВ, бр. 63 от 2009 г.), в която е предвидено, че държавният здравен контрол се извършва от държавни здравни инспектори, както следва:

1. на територията на цялата страна – държавни здравни инспектори от Министерството на здравеопазването;

2. на територията на всяка област – държавни здравни инспектори от съответната регионална здравна инспекция или Националния център по радиобиология и радиационна защита.

Според чл. 19 от Закона за здравето, държавният здравен контрол се извършва систематично – без предварително уведомяване, и насочено – при постъпили сигнали от граждани, държавни и общински органи и организации, както и при наличие на други данни за възникнали инциденти.

При провеждането на държавния здравен контрол държавните здравни инспектори имат право:

1. на свободен достъп до обектите, продуктите, стоките, дейностите и лицата, подлежащи на контрол;

2. да изискват сведения и документи и да получават копия от тях на хартиен и/или електронен носител;

3. да вземат проби и образци за лабораторни анализи в количества, необходими за извършване на изследвания;

4. да разпореждат извършване на прегледи и изследвания за оценка на здравословното състояние на лицата по чл. 34, ал. 3 от Закона за здравето;

5. да предписват отстраняване от работа на лица, които са болни или заразноносител и представляват опасност за здравето на околните;

6. да предписват провеждане на задължителни хигиенни и противоепидемични мерки, като определят срокове за тяхното изпълнение;

7. да спират експлоатацията на обекти с обществено предназначение, на части от тях или на съответната дейност в случаите по чл. 38, ал. 3 от Закона за здравето, като уведомят незабавно директора на регионалната здравна инспекция;

8. да спират реализацията на продукти и стоки със значение за здравето на човека в случаите по чл. 39, ал. 1, т. 1 от Закона за здравето;

9. да поставят удостоверителни знаци в случаите по чл. 38 и 39 от Закона за здравето;

10. да съставят актове за установяване на административни нарушения;

11. да предлагат на органите на Дирекцията за национален строителен контрол при въвеждане в експлоатация на строежите в Република България решение за отказ за приемане на обекти с обществено предназначение, когато установят съществени нарушения на нормите и изискванията, определени с нормативен акт;

12. да издават хигиенни заключения за съответствието на обектите с обществено предназначение, на продуктите, стоките и дейностите със значение за здравето на човека и на максимално допустимите нива на факторите на жизнената среда със здравните изисквания;

13. да правят предложения за принудителни административни мерки, предвидени в закон.

Предложените промени са продиктувани от изискванията на Закона за здравето, с който са делегирани права на държавни здравни инспектори по осъществяването на контрол по спазването на установени с нормативен акт здравни изисквания. С оглед спецификата на дейността на държавните здравни инспектори, изискванията за заемането на длъжността и обществената значимост на дейността им от гледна точка на опазване на здравето на хората е необходимо да бъдат предприети мерки по приемането на предложената промяна.

В съществуващата към момента ситуация длъжността „държавен здравен инспектор“ не съществува и реално запълващи липсата ѝ са длъжностите „главен инспектор“, „старши инспектор“ и „инспектор“, които реално изпълняват функции по държавен здравен контрол, като такива правомощия се делегират с допълнителни документи, което води до реални ежедневни проблеми в работата по осъществяването на държавния здравен контрол на територията на цялата страна.

Предлаганата промяна на длъжности ще засегне 1 425 броя служители, ангажирани основно с изпълнението на целите в областта на опазване на общественото здраве и държавния здравен контрол в Регионални здравни инспекции. За преминаване на длъжностите „главен инспектор“, „старши инспектор“ и „инспектор“ в длъжността „държавен здравен инспектор“, съответно в „I степен“, „II степен“, „III степен“ и „IV степен“, по бюджета на Министерството на здравеопазването няма да са необходими допълнителни средства, като дадената в проекта на нормативен акт в § 3, ал. 4 от Преходни и заключителни разпоредби възможност на директорите на регионалните инспекции да определят еднократно по-висок размер на индивидуалните основни месечни заплати в рамките на минималния и максималния размер на основната месечна заплата по приложение № 1 към чл. 3, ал. 2 от Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация е в рамките на разходите за персонал по бюджета на Министерство на здравеопазването, предвидени в проекта на Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г.

За предложения проект на Постановление е изготвена финансова обосновка за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет по Приложение № 2.2

към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

С предложения проект не се транспонират актове на Европейския съюз, поради което не се налага изготвяне на справка за съответствието с европейското право, съгласно чл. 35, ал. 1, т. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

По проекта на Постановление, на основание чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове е изготвена частична предварителна оценка на въздействието и са проведени обществени консултации на основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32 - 34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Предвид гореизложеното, на основание чл. 31, ал. 1 и 2 и във връзка с чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 1 и 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията, приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. (обн., ДВ, бр. 49 от 2012 г.).

Приложение:

1. Проект на Постановление;
2. Финансова обосновка;
3. ССМО.

X

ДОЦ. Д-Р СИЛВИ КИРИЛОВ, ДМ
Министър на здравеопазването