

МОТИВИ

към

проект на Правилник за изменение и допълнение на Устройствения правилник на регионалните здравни инспекции

1. Причините, които налагат приемането на нормативния акт:

Опазването на здравето на гражданите е национален приоритет и се гарантира от държавата, като съгласно Закона за здравето държавната здравна политика се ръководи и осъществява от Министерския съвет. Министърът на здравеопазването ръководи националната система за здравеопазване и осъществява контрол върху дейностите по опазване здравето на гражданите и държавен здравен контрол.

На областно ниво, държавната здравна политика се провежда от регионални здравни инспекции. Регионалните здравни инспекции осъществяват дейностите по държавен здравен контрол, мониторинг на факторите на жизнената среда и на дейностите със значение за здравето на населението, лабораторни анализи и изпитвания, разработване и изпълнение на регионални здравни програми и проекти, координация и изпълнение на национални и международни здравни програми и проекти, методическа, консултативна и експертна помощ, следдипломно практическо обучение в областта на опазване на общественото здраве, проверки по сигнали на граждани, свързани с опазването на общественото здраве, планиране и организиране на здравните дейности при бедствия на територията на съответната област.

Организацията на дейността, функциите, структурата и числеността на персонала на регионалните здравни инспекции са уредени с Устройствения правилник на регионалните здравни инспекции. В правилника са разписани правомощията на директора, главния секретар, функциите и задълженията на общата и специализираната администрация, в т.ч. и изискванията към образованието на главния секретар и директорите на дирекции.

Предложеният проект на Правилник за изменение и допълнение на Устройствения правилник на регионалните здравни инспекции е изготвен във връзка с оценена необходимост от прецизиране на:

- правомощията и дейностите, извършвани от директорите и главните секретари на регионалните здравни инспекции;
- изискванията към квалификацията на директорите на дирекции от специализираната администрация и премахването на изискванията за заемане на длъжността главен секретар и на длъжността директор от общата администрация.

Направените през 2021 г. промени в Устройствения правилник на регионалните здравни инспекции по отношение на изискванията за заемане на длъжността „директор на дирекция“ стесниха кръга от възможности за заемане на длъжността единствено от лекари с

придобита специалност. Тези изменения доведоха до невъзможност за назначаване на кадри, поради липса на подходящи кандидати на територията на страната. Към момента длъжностите са вакантни за период повече от една година и това сериозно затруднява изпълнението на функциите на структурните звена, както и контрола по изпълнението на възложените задачи на експертите в дирекциите.

С последната промяна на Правилника за устройството и организацията на работа на органите на медицинската експертиза и на регионалните картотеки на медицинските експертизи, е определено задължението на регионалните картотеки на медицинските експертизи (РКМЕ) да дигитализират медицинските експертни досиета в Информационната база данни, с изключение на документите, които не подлежат на дигитализация, за всички лица, които се освидетелстват или преосвидетелстват от ТЕЛК. Това задължение на РКМЕ е свързано с ангажирането на значителен човешки ресурс, което налага увеличаване на щатната численост на дирекция „Медицински дейности“ в някои от инспекциите за извършването на дейността, както и назначаване на нови служители, които имат необходимата компетентност.

2. Целите, които се поставят:

В Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията са определени основните функции на ръководните кадри в администрацията, а в Класификатора на длъжностите в администрацията са заложили минималните изисквания за заемането на всяка една от длъжностите в администрацията. С премахването от Устройствения правилник на регионалните здравни инспекции на допълнителните изисквания към специалностите от висшето образование за заемането на длъжността главен секретар и на длъжност директор на дирекция в регионалните здравни инспекции и поставяне единствено на предпочитани специалности за директорите на дирекции в специализираната администрация се цели да се реши проблемът с трайно незаетите ръководни длъжности, които са от съществено значение за изпълнение на основните функции на инспекциите.

Увеличаването на щатната численост на дирекция „Медицински дейности“ в някои от регионалните здравни инспекции цели кадровото осигуряване на дейностите, свързани с дигитализацията на досиетата в РКМЕ.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Предложените в проекта изменения и допълнения, свързани с прецизиране на правомощията и дейностите, извършвани от директорите и главните секретари на регионалните здравни инспекции; премахването на допълнителните изисквания към

квалификацията на главния секретар и на директорите от общата администрация, както и прецизирането на изискванията към квалификацията на директорите на дирекции от специализираната администрация няма да окажат въздействие върху държавния бюджет в текущата и/или в следващите години.

Предложеното увеличаване на щатната численост на дирекция „Медицински дейности“ в някои от регионалните здравни инспекции също няма да окаже въздействие върху държавния бюджет, тъй като разчетът на средствата по показател „Персонал“ ще бъде в рамките на утвърдените със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година средства за същия показател по бюджета на Министерството на здравеопазването.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Приемането на настоящата нормативна промяна ще даде възможност да се прилагат регламентирани минимални изисквания за заемането на длъжността директор на дирекция в регионалните здравни инспекции, заложи в Класификатора на длъжностите в администрацията, като се дава предимство на тесни специалности да бъдат предпочитани при назначаването на служители на ръководни длъжности в специализираната администрация. Премахнатите допълнителни изисквания за заемането на длъжностите освобождава ръководителите на инспекциите да вземат решение какъв тип специалист им е необходим за определената ръководна длъжност и така реално ще могат да обезпечат със служители своите структурни звена, които да могат да ръководят процесите в дирекциите и да упражняват контрол върху цялостната дейност. Ще се премахне порочната практика за вакантни длъжности, които реално не могат да бъдат заети поради нормативно ограничение, водещо до трайно незаети щатни бройки.

С увеличаването на щатната численост на дирекция „Медицински дейности“ в няколко инспекции ще се даде възможност за осигуряване на необходимите служители, които да извършат новите дейности по дигитализацията на досиетата в РКМЕ, заложените в Правилника за устройството и организацията на работа на органите на медицинската експертиза и на регионалните картотеки на медицинските експертизи.

Промяната на Устройствения правилник на регионалните здравни инспекции ще доведе до по-ефективно и навременно изпълнение на всички възложени на инспекциите дейности, ще повиши ефективността на провеждания държавен здравен контрол и ще подобри организацията на работния процес в дирекция „Медицински дейности“ по отношение на РКМЕ.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

След извършен анализ за съответствие с европейското право се установи, че обществените отношения, предмет на проекта на Правилник за изменение и допълнение на Устройствения правилник на регионалните здравни инспекции, не са регламентирани в европейското законодателство.

На основание чл. 26 от Закона за нормативните актове проектът на Правилник за изменение и допълнение на Устройствения правилник на регионалните здравни инспекции и мотивите се публикуват за обществено обсъждане на интернет страницата на Министерството на здравеопазването и на Портала за обществени консултации за срок от 14 дни, поради подготвен проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет, касаещ намаляването на общата щатна численост на регионалните здравни инспекции с 16 щатни бройки. С оглед на изпълнението на заложените промени в проекта на постановление и необходимостта от утвърждаване на щатната численост на отделните регионални здравни инспекции, както и всички нормативно заложените процедури по утвърждаването на изменените структурни звена в инспекциите е необходимо срокът да бъде намален. В случай, че не бъде намален, общата щатна численост на РЗИ ще бъде намалена съгласно постановлението за изменение на нормативни актове на Министерския съвет, но това намаление няма да е разпределено между отделните РЗИ, което не следва да бъде допускано от правна страна.