

Отчет
за дейността на Общественият съвет за изграждане на Национална
детска болница
за периода 18.07.2023 г. до 31.12.2023 г.

Общественият съвет за изграждане на Национална детска болница (ОС, Съвета) е създаден със заповед РД-02-174/ 18. 07. 2023 г. на министъра на здравеопазването Христо Хинков, на основание чл. 45, ал. 1 от Закон за администрацията и чл. 6 от Устройствения правилник на Министерството на здравеопазването. Действащите Правила за работа на Съвета не формулират прецизно дейностите, функциите и правомощията му. Членовете на Съвета не получават финансово възнаграждение, нито друга форма на материално или логистично обезпечаване за дейността си. Съветът е сформиран в следния състав:

Председател:

Проф. д-р Иван Литвиненко – председател на Българската педиатрична асоциация.

Членове:

1. Проф. д-р Анна Кънева – началник на Клиника по детска кардиология към "Многопрофилна болница за активно лечение "Национална кардиологична болница" ЕАД, гр. София;

2. доц. д-р Боряна Аврамова – началник на Клиника по детска клинична хематология и онкология към "Университетска многопрофилна болница за активно лечение "Царица Йоанна - ИСУЛ" ЕАД, гр. София;

3. д-р Благомир Здравков – изпълнителен директор на "Специализирана болница за активно лечение по детски болести - проф. Иван Митев" ЕАД, гр. София;

4. Марина Гинева – председател на Съвета на директорите на "Специализирана болница за активно лечение по детски болести - проф. Иван Митев" ЕАД, гр. София;

5. Надежда Цекулова – здравен журналист и активист в НГИ „За истинска детска болница“;

6. Ани Стоянова;

7. Мария Брестничка – представител на „Национална мрежа за децата“;

8. Надежда Рангелова - Бояджиева – съосновател и председател на Фондация „За доброто“;

9. Весела Банова – създател на Сдружение „Дете и пространство“.

Със Заповед РД-02-295/6.10.2023 г. по нейно желание от състава на Обществения съвет е освободена г-жа Ани Стоянова.

Със Заповед ../08. 12. 2023 г. по предложение на Обществения съвет съставът му е допълнен с проф. д-р Христо Шивачев – началник на клиниката по Детска хирургия в УМБАЛСМ Н. И. Пирогов” ЕАД, гр. София и Мария Шаркова – адвокат в областта на медицинското право и здравеопазването.

В периода от 18. 07. 2023 г. до 31. 12. 2023 г. Общественият съвет е провел седем заседания. Протоколите от заседанията на Обществения съвет за изграждане на Национална детска болница се публикуват на сайта на Министерството на здравеопазването на адрес <https://www.mh.government.bg/.../konsultan.../obshestvenisveti/>

Резюме

В рамките на отчетния период Съветът:

- изготви проект за изменение на Приложение към Заповед РД-02-174/ 18. 07. 2023 г. *Правила за организацията на работа на Обществения съвет за изграждане на национална детска болница, както и Етичен кодекс на Обществения съвет;*
- създаде условия за диалог и партньорство в рамките на ангажиментите им по проекта със ЗИКДБ ЕАД, Комисията по здравеопазване в 49-тото Народно събрание и Европейската инвестиционна банка;
- актуализира и внесе към министъра на здравеопазването проекта за индикативна структура на бъдещата Национална детска болница;
- анализира възможностите за правно-организационната форма на бъдещата Национална детска болница;
- спомогна за публично разпространение на препоръките от Оценката на нуждите от НДБ, изготвена с техническата подкрепа на ЕИБ;
- даде експертно становище по предложението за решение на Народното събрание за ускорено изграждане на Националната детска болница.

Въпреки постигнатото добро сътрудничество между различните представители вътре в съвета и с редица трети страни, Съветът продължава да среща някои предизвикателства в текущата комуникация с Министерството на здравеопазването. Предложенията на ОС за актуализация на правилата за работа на Съвета не бяха одобрени от министъра на здравеопазването в рамките на отчетния период, нито до изготвянето на този отчет. Това затруднява достъпа на Съвета до информация и оперативната му работа, доколкото функциите и правомощията му остават недостатъчно изяснени.

В отчетния период ОС съсредоточи усилия в гарантиране на комплексното управление, приемствеността и прозрачността на проекта по изграждане на Национална детска болница. Съществено постижение е приемането на решение на Народното събрание за ускорено изграждане на Национална детска болница. С него към Министерството на здравеопазването бяха формулирани конкретни изисквания, засягащи управлението, изпълнението и прозрачността на проекта.

Целите на ОС за следващото шестмесечие са свързани със застъпничество и мониторинг за изпълнението на този основен ангажимент на МЗ, подобряване на комуникацията, както и наблюдение на възложените в края на 2023 г. и първите дни на 2024 г. от ЗИКДБ ЕАД обществени поръчки.

Същност, функции и Правила за работа на Съвета

На 03. Август 2023 г. в СБАЛДБ "Проф. Иван Митев" беше свикано първото заседание на Обществения съвет за изграждане на Национална детска болница. Всички членове на Съвета се обединиха около основни въпроси, свързани с формата и правомощията на Съвета, и беше взето решение те да бъдат поставени незабавно пред Министерството на здравеопазването заедно с предложения за решаването им, а именно:

- Да се изяснят функциите и статута на Обществения съвет, правомощията му и механизмите за достъп до информация;
- Да се спазват без изключение правилата на свикване и провеждане на заседанията, включително предварително изпращане на материали, определяне на тема на заседанието и дневен ред.
- Да се разпишат задълженията на МЗ, ЗИКДБ ЕАД и трети страни по създаване на Националната детска болница да предоставят информация на членовете на Съвета, и да се определят длъжностните лица, които ще отговарят за това;
- Да се определи технически сътрудник на съвета, както и служител на МЗ, който да обезпечава контактите на ОС с министерството, а чрез това - и възможността Съветът да изпълнява своите задачи.

На първото си заседание Съветът реши също да определи лице от състава си, което да комуникира с обществеността от негово име, като в последващо решение бяха определени един представител на гражданския сектор и един представител на педиатричната общност.

Като първа своя обща задача съставът на Съвета разработи предложение към министъра на здравеопазването за промяна на Правилата за работа на Съвета. Предложението цели да изясни функциите и правомощията, да прецизира правилата за взимане на решения, комуникация с институции и осигуряване на публичност на проекта. Към момента на изготвяне на този отчет предложението за прецизиране правилата за работа на Съвета все още не е одобрено от министъра на здравеопазването. Не е създаден и механизъм за достъп до наличната документация по проекта, въпреки че ангажимент в този дух беше поет от министъра на здравеопазването.

През отчетния период документи бяха предоставяни след изрично писмено искане по решение на Съвета. Когато отделни членове на Съвета искат достъп до определена информация без да има решение на ОС, това се извършва по реда на Закона за достъп до обществена информация.

Взаимодействие на ОС със ЗИКДБ ЕАД

На заседание на Обществения съвет на 25. 09. 2023 г. министърът на здравеопазването Христо Хинков информира Съвета, че възнамерява да смени директора на ЗИКДБ ЕАД, тъй като не е удовлетворен от работата на заемащата към онзи момент поста проф. Елена Пенева. Два дни по-късно това намерение беше осъществено. Съветът

не получи допълнителна информация относно мотивите за смяната, нито относно експертизата на назначения на мястото на проф. Пенева адв. Николай Борисов.

Това стана повод ОС да изиска проф. Пенева да внесе подробен отчет за дейността си и да го представи пред членовете на Съвета, а новият директор да представи професионалната си биография, екипа си и визията си за развитие на проекта.

Елена Пенева представи над 100 страници отчет и приложения към него, които включваха:

- Проучване за избор на място за Националната детска болница и становище по предложения от политическия екип терен.
- Сформиране на експертен съвет и изготвяне на проект на структура на НДБ.
- Разрешаване на въпросите около собствеността и границите на избрания от служебното правителство на г-н Гълъб Донеv терен в кв. Горна баня.
- Възлагане на проект на ПУП за обекта, който да позволи изграждане на болницата по съвременни изисквания.
- Финализиране на изискванията за предпроектни проучвания за геоложко и хидрогеоложко проучване на терена.
- Проведени разговори със Съюза на урбанистите и проучване на възможностите за градоустройствено планиране и подсигуряване на терена.
- Прекратяване на договора с ДЗЗД „Детско здраве“ за невъзможната обществена поръчка за построяване на сградата на Детската болница на терена на УМБАЛ „Александровска“ и възстановяване на близо 9 млн лева от платения на дружеството аванс.
- Подготовка и обявяване на обществена поръчка за премахване на съществуващите постройки от терена в кв. Горна баня.
- Привличане на експертиза и финансиране от Европейската инвестиционна банка за изготвяне на анализ за оценка на предлагането и търсенето на НДБ.
- Разработване на предложение за присъединяване на съседен поземлен имот със сграда (бивш Национален център по протезиране) към терена за НДБ.
- Разработване на подробен план за организация и реализация на дейностите по изграждане на Националната детска болница с конкретни стъпки, срокове и отговорни институции.

Новоназначеният директор на ЗИКДБ ЕАД г-н Николай Борисов се включи в заседание на ОС през ноември. Директорът даде устни пояснения относно експертизата си и плановете си за съкращаване на сроковете по представения по-рано от предходния директор план. Писмен план за ускорено изграждане на НДБ беше представен през

месец декември. Писмена професионална биография на г-н Борисов не беше представена.

Г-н Борисов представи пред ОС проекта за присъединяване на поземлен имот и сграда на бившия Национален център по протезиране към терена на НДБ. В рамките на отчетния период ОС неколkokратно е изисквал и получавал информация от ЗИКДБ ЕАД.

Взаимодействие с Комисия по здравеопазване към 49-тото Народно събрание

На 13 декември 2023 г. Общественият съвет за изграждане на Национална детска болница се среща с народни представители от ПП-ДБ, ГЕРБ и ДПС по тяхна инициатива.

На срещата присъстваха Елисавета Белобрадова, Васил Пандов и Александър Симидчиев от ПП-ДБ, Костадин Ангелов от ГЕРБ и Йордан Цонев от ДПС.

Депутатите декларираха ангажимента си да подкрепят проекта по създаване на НДБ според правомощията на Народното събрание, включително да изискат допълнително финансово обезпечаване, ако това е необходимо.

Общественият съвет представи нуждата от реалистичен и ясен времеви график, който да очертава допустимите срокове за създаване на болницата. Графикът следва да обхваща не само строежа, но и всички процеси, които да гарантират функционирането на бъдещата болница - приемане на необходимите нормативни документи, интегриране на клиниките от различни лечебни заведения, решаване на кадровата криза и изграждане на съпътстваща инфраструктура. ОС постави също въпроса за нуждата от по-добро управление на проекта за Национална детска болница, който изисква съвместна работа на множество институции и не се изчерпва със строителството на сградата.

В рамките на срещата председателят на Комисията постави пред Съвета съществуващи сред народните представители колебания относно качествата на избория за строителството на детска болница терен в кв. Горна баня. Съветът запозна депутатите с извършените дейности и разходи с цел привеждане на терена в годност за реализация на проекта.

Присъстващите народни представители се ангажираха да предложат на Народното събрание решение, с което да възложат на Министерството на здравеопазването да изработи времеви план за ускорено реализиране на проекта. По предложение на ОС в проекта за решение беше записано изискването болницата да бъде изградена в съответствие с всички действащи стандарти в сферата на детското здраве в Европейския съюз. Подобна формулировка е наложителна, тъй като в България липсват медицински стандарти по тесните педиатрични специалности, а нормативната рамка, регулираща създаването на сгради за публични лечебни заведения, е морално остаряла. Също по предложение на Съвета в решението беше включена необходимостта от създаване на междуинституционална координация с цел инфраструктурно и транспортно обезпечаване на бъдещата НДБ, както и необходимостта МЗ да предложи политики за кадрово обезпечаване и за интегриране на съществуващите детски клиники на територията на гр. София в структурата на бъдещата Национална детска болница.

Проектът за решение беше обсъден и приет от Народното събрание в началото на 2024 г.

Консултативна дейност

В периода от октомври 2023 г. до края на отчетния период и след това Съветът работи по анализ на нормативната рамка, въз основа на който да даде своето становище към Министерството на здравеопазването относно правно-организационната форма на бъдещата Национална детска болница, която да даде оптимални възможности както за функционирането ѝ в преходния период на прехвърляне на дейности от сега съществуващи клиники към новата НДБ, така и за оптимално финансиране на дейността в бъдеще.

На заседание на 4 декември Съветът обсъди информация относно хода на процедурата след избора на изпълнител за разрушаване на старите постройки на терена за бъдещата болница. Компанията "Консорциум Техноком" ДЗЗД е била избрана в процедура между общо трима кандидати, като единият е бил отстранен поради неспазване на сроковете. Тръжната документация е достъпна в електронния регистър на обществените поръчки на <https://app.eop.bg/today/313453>. Към края на отчетния период текат обжалвателни процедури, които на този етап възпрепятстват пристъпването към сключване на договор и изпълнение на събарянето. Поради недостатъчна експертиза сред членовете на Съвета в сферата на строителството и обществените поръчки по инвестиционни проекти, на основание Чл. 2, (2) от Правилата за организацията на работа на Обществения съвет за изграждане на национална детска болница, ОС взе решение да покани представители на Университета по архитектура, строителство и геодезия с цел по-добро проследяване на дейността на ЗИКДБ ЕАД в тази сфера.

На свое заседание на 21. 12. 2023 г. Общественият съвет за изграждане на Национална детска болница обсъди предложението за структура на лечебното заведение, изготвено от работна група към Здравната инвестиционна компания за детска болница. Става дума за структурата, представена през пролетта на 2023 г. - <https://www.mh.government.bg/.../nacionalnata-pediatricna.../> Коментарите към структурата бяха обобщени и внесени в Министерството на здравеопазването в началото на 2024 г.