

### Частична предварителна оценка на въздействието

<b>Институция:</b> <b>Министерство на здравеопазването</b>	<b>Нормативен акт:</b> Постановление на Министерския съвет за изменение на тарифата за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, приета с Постановление № 88 на Министерския съвет от 2019 г. (обн., ДВ, бр. 35 от 2019 г.)
<input checked="" type="radio"/> Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	<input type="radio"/> Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: .....
<b>Контакт за въпроси:</b> Д-р Ивиан Бенишев, директор на дирекция „Медицински дейности“, Министерство на здравеопазването	<b>Телефон:</b> 02 93 01 310

#### 1. Проблем/проблеми за решаване:

В действащата Тарифа за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, приета с Постановление № 88 на Министерския съвет от 2019 г. (обн., ДВ, бр. 35 от 2019 г.) е налице непропорционалност между размера на дължимите такси за издаване на удостоверение за регистрация на лечебно заведение за извънболнична помощ при промяна в настъпилите обстоятелства по регистрацията, при прилагането на различните основания, предвидени в Закона за лечебните заведения.

##### *1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване.*

В изпълнение на разпоредбите на чл. 41, ал. 4 и чл. 49, ал. 5 от Закона за лечебните заведения и чл. 11, ал. 6 от Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки с Постановление № 88 на Министерския съвет от 2019 г. е приета Тарифа за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки.

В чл. 41, ал. 1 от Закона за лечебните заведения са описани изчерпателно обстоятелствата, които следва да бъдат вписвани в регистъра на лечебните заведения за извънболнична помощ, воден от Изпълнителна агенция „Медицински надзор“. В чл. 43 от с.з. е въведено задължението за всяко лечебно заведение в 7- дневен срок да уведоми Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ за настъпването на промени във вписаните обстоятелства по чл. 41, като е регламентирано, че уведомяването се извършва по реда на чл. 40 и се представят само документите, удостоверяващи промяната, и декларация за липса на промени в останалите обстоятелства по регистрацията.

Разпоредбата на чл. 40, ал. 13 от Закона за лечебните заведения изисква производството да завърши с издаването на удостоверение за регистрация.

Действащата в момента Тарифа за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, не отчита тежестта на промените в конкретните обстоятелства, тяхното отражение върху дейността на лечебното заведение, наборът от документи, които го удостоверяват и обема на действията, които следва да бъдат извършени в процеса на предоставянето на административната услуга по регистриране на промените и издаване на ново удостоверение за регистрация. Липсата на подобна диференциация създава предпоставки за неоправдано високо финансово натоварване на лечебните заведения, без да се постига пропорционално по-висок положителен резултат за потребителите на медицински услуги.

*1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Извършването на административни услуги, произтичащи от разпоредбите на Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, е обезпечено чрез регламентираните такси, чиято правна основа е извършването на услуга от държавен орган или възможността за получаване на такава услуга. Същевременно тези такси следва да бъдат съобразени със спецификата на услугата и не следва да въздействат възпиращо върху стопанската инициатива и естествените процеси, характерни за регулираната сфера.

Част от обстоятелствата, чиито промени подлежат на вписване в регистъра на лечебни заведения за извънболнична помощ, произтичат от промени, които са вписани в други официални регистри. Такива са например име, седалище, капитал, единен идентификационен код, данни за преобразуване, сливане, вливане, разделяне и прекратяване на лечебното заведение, промяна на собствеността. Всички тези обстоятелства са публични и са вписани в Търговски регистър към Агенцията по вписванията.

По отношение на данните за лицето, представляващо лечебното заведение – име от документа за самоличност; данните за лицата, които са съдружници в групови практики, и лицата, които притежават придобита специалност, работещи в лечебното заведение, обстоятелствата се удостоверяват с официални документи, издадени от други институции (дипломи и свидетелства, удостоверения за членство в съответните съсловни организации), респ. в общия случай не е необходимо извършването на специални допълнителни проверки за удостоверяването на тази категория обстоятелства.

Описаните категории данни, които подлежат на вписване в регистъра на лечебните заведения за извънболнична помощ, както и настъпилите промени в тях, не предполагат осъществяването на специфични действия, които да ангажират значим човешки и материален ресурс в рамките на

регистърното производство, произтичащо от разпоредбите на Закона за лечебните заведения. Същевременно в част от тези обстоятелства се наблюдава значителна динамика, например промяната в лицата с придобита специалност, което е пряко следствие от принципите за свободното движение на персонал и свободния избор на работно място.

*1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

Действащата Тарифа за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, не отчита гореописаните специфики, поради което цитираните обстоятелства се третираат еднакво с тези, пряко характеризиращи същността на лечебното заведение, като например адрес на осъществяване на дейността и медицински специалности, по които лечебното заведение предоставя помощ. Тези характеристики са свързани със съобразяване на спазването на редица относими подзаконови нормативни актове, регламентиращи хигиенните условия, съответствие с медицинските стандарти и др.

Съществуващите отношения налагат диференциране на размера на таксите, като новите размери са съобразени с обема дейности, които следва да се извършват от административния персонал, като същевременно са обвързани и с оптимизиране на процесите с цел повишаване на ефективността от административното обслужване. Направените разчети обосновават стойността на таксата за издаване на удостоверение за вписване на промени в обстоятелствата по чл. 41, ал. 1, т. 3 (без адрес, на който ще се осъществява дейността), т. 4, т. 5 и т. 7 от Закона за лечебните заведения да е в размер на 10 лв. За вписването на промени в обстоятелствата по чл. 41, ал. 1, т. 3, касаещи адреса на осъществяване на дейност, таксата се запазва в досегашния си размер. При подготовката на разчетите са приложени действащите към момента средни размери на възнагражденията на административния персонал, ангажиран с предоставянето на тези услуги.

С оглед на гореизложеното не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности, тъй като дори и при максимално оптимизиране на процесите, таксите остават дължими от страна на заявителите на административната услуга.

Без промяна в действащата Тарифа за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, не би могло да се постигне целеното облекчаване на административната тежест и по-голяма справедливост при определяне на размера на дължимите административни такси.

*1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от право на ЕС.*

Няма задължителни действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от право на ЕС.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Няма извършени последващи оценки.

## 2. Цели:

Целта на проекта на постановление е определяне на диференциран и по-справедлив размер на държавните такси, събирани от Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ при издаване на удостоверение за вписване на промени в регистъра на лечебните заведения за извънболнична помощ.

*Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.*

## 3. Заинтересовани страни:

1. всички физически и юридически лица, които възнамеряват да създадат лечебно заведение, подлежащо на регистрация или разрешение за осъществяване на дейност по смисъла на Закона за лечебните заведения;

2. съществуващите към момента лечебни заведения в страната за извънболнична медицинска помощ – 20 413 бр.

*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).*

## 4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

### 4.1. По проблем 1:

#### Вариант 1 „Без действие“:

**Описание/ Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия/ Административна тежест:**

Запазването на досега действащата Тарифа за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, ще създаде допълнителна финансова тежест върху лечебните заведения за извънболнична помощ, които желаят да се развиват и да повишават своята конкурентоспособност чрез привличането на допълнителни капитали, разширяване собствеността си или набирането на допълнителни специалисти, което в дългосрочен план може да се отрази негативно върху способността на този сегмент от здравната система да отговори на потребностите на населението.

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информирание, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

#### Вариант 2 „Предприемане на регулаторна намеса“:

**Описание:**

Регулаторната намеса чрез приемане на изменение в Тарифата за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, ще намали финансовата тежест върху лечебните заведения за извънболнична медицинска помощ и ще позволи по-голяма гъвкавост от тяхна страна при удовлетворяването на потребностите на пациентите, като се отчита обстоятелството, че пазарът на здравни услуги е специфичен и е необходим строг контрол върху участниците.

Възприетият от Министерство на здравеопазването подход при определяне на таксите е изцяло разходоориентиран. Изчислението е направено на основание на Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите, по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им (Приета с ПМС № 1 от 5.01.2012 г., обн., ДВ, бр. 4 от 13.01.2012 г., в сила от 1.01.2013 г.).

Изменението в Тарифата за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, касае две категории услуги:

I. Издаване на удостоверение за регистрация на лечебно заведение при промяна на вписаните обстоятелства в регистъра на лечебните заведения по чл. 41, ал. 1, т. 3 от Закона за лечебните заведения относно адрес на осъществяване на дейност от лечебното заведение.

Разчетът на разходоориентирания размер на тази такса включва:

Разчет	Размер – лв.	
<b>1. Преки разходи- възнаграждения, осигурителни плащания, материали и други пряко присъщи за осъществяваната дейност</b>	<b>62</b>	
в т.ч. вложено време за следните дейности:		
Приемане на документи, преглед на документи, изготвяне на служебна кореспонденция, изготвяне на проект/препис на удостоверение за регистрация, запознаване и одобрение/парафиране от ръководен персонал, вписване в регистъра	0.15 часа по 6,4 лв.	1
	1 експерт по 2 часа по 15 лв.	30
	1 експерт по 1 час по 15 лв.	15
	ръководен персонал-общо 0,2 час x 30	6
	1 експерт по 0,5 часа по 15 лв.	8
Канцеларски материали и други	Общо по преписката	2
<b>2. Непреки разходи - непроменени за преписка общо:</b>	Общо режимни и други	<b>2</b>
<b>Общо разходи</b>	<b>64</b>	

II. Издаване на удостоверение за регистрация на лечебно заведение при промяна на вписаните обстоятелства в регистъра на лечебните заведения по чл. 41, ал. 1, т. 3 (с изключение на адрес на лечебното заведение), т. 4, 5 и 7 от Закона за лечебните заведения

Разчетът на разходоориентирания размер на тази такса включва:

Разчет		Размер – лв.
<b>1. Преки разходи- възнаграждения, осигурителни плащания, материали и други пряко присъщи за осъществяваната дейност</b>		<b>8</b>
в т.ч. вложено време за следните дейности:		
Приемане на документи, преглед на документи, изготвяне на служебна кореспонденция, изготвяне на проект/препис на удостоверение за регистрация, запознаване и одобрение/парафиране от ръководен персонал, вписване в регистъра	0.1 часа по 6,4 лв.	1
	2 експерта по 0,1 часа по 15 лв.	3
	ръководен персонал-общо 0,07 час x 30 лв.	2
	1 експерт по 0,05 часа по 15 лв.	1
Канцеларски материали и други	общо по преписката	1
<b>2. Непреки разходи - непроменени за преписка общо:</b>	Общо режимни и други	<b>2</b>
<b>Общо разходи</b>		<b>10</b>

При така формираните такси и при условие, че се запази броят на заявените услуги от 2020 г. и първо шестмесечие на 2021 г., предмет на проекта на нормативен акт, очакваните приходи за бюджета са в размер на 47 808 лв.

### Вариант 3 – Предприемане на нерегулаторни възможности

Не съществуват нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата като алтернатива на Постановлението на Министерския съвет за приемане на изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки.

#### 4.2. По проблем 2:

*\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.*

#### 4.n. По проблем n:

*\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.*

#### 5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

#### 5.1. По проблем 1:

	Вариант 1 „Без действие“	Вариант 2	Вариант 3	Вариант n
--	-----------------------------	-----------	-----------	-----------

<b>Ефективност</b>	Цел 1: ...	ниска	висока	ниска	
<b>Ефикасност</b>	Цел 1: ...	ниска	висока	ниска	
<b>Съгласуваност</b>	Цел 1: ...	ниска	висока	ниска	

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите: ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението; ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

## 5.2. По проблем 2:

\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.

## 5.n. По проблем n:

\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.

## 6. Избор на препоръчителен вариант:

### По проблем 1: Вариант 2 „Предприемане на регулаторна намеса“:

.....

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

### 6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Ще се увеличи

Ще се намали

Няма ефект

.....

.....

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

**6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

Да

.....  
.....

Не

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*

*1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*

*1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

*1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.*

**6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

Да

.....  
.....

Не

*Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.*

**6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

*Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.*

**6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

Неблагоприятното въздействие от предприемането на регулаторната намеса е свързано с размера на намалените приходи за държавния бюджет от събираните такси, които могат да бъдат оценени на годишна база в размер на около 56 700 лв. Следва да се има предвид, че тези средства ще останат на разположение на доставчиците на медицински услуги. Върху потребителите на административната услуга не би следвало да се прояви негативно въздействие.

*Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.*

**7. Консултации:**



Проведени са консултации

.....  
.....  
.....

*Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Предвижда се публично обсъждане на проекта на Постановление за изменение на тарифа за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, за срок от 30 дни от публикуването му чрез интернет страницата на Министерство на здравеопазването и Портала за обществени консултации.

### 8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....  
.....

*1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

*1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.*

### 9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

Да

Не

*(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)*

### 10. Приложения:

.....  
.....

*Приложете необходимата допълнителна информация и документи.*

### 11. Информационни източници:

.....  
.....

*Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.*

### 12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: ...

Дата: ...

Подпис: ...