



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Министър на здравеопазването

---

**ДО**  
**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**  
**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД**

**от**

**Д-Р СТОЙЧО КАЦАРОВ – МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО**

*Относно: Проект на Постановление за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, приета с Постановление № 88 на Министерския съвет от 2019 г.*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, приета с Постановление № 88 на Министерския съвет от 2019 г.

Причината за изготвяне на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Тарифата за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, приета с Постановление № 88 на Министерския съвет от 2019 г. (обн., ДВ, бр. 35 от 2019 г.) е, че в действащата Тарифа е налице непропорционалност между размера на дължимите такси за издаване на удостоверение за регистрация на лечебно заведение за извънболнична помощ при промяна в

настъпилите обстоятелства по регистрацията, при прилагането на различните основания, предвидени в Закона за лечебните заведения.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 41, ал. 4 и чл. 49, ал. 5 от Закона за лечебните заведения и чл. 11, ал. 6 от Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки с Постановление № 88 на Министерския съвет от 2019 г. е приета Тарифа за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки.

В чл. 41, ал. 1 от Закона за лечебните заведения изчерпателно са посочени обстоятелствата, които следва да бъдат вписвани в регистъра на лечебните заведения за извънболнична помощ, воден от Изпълнителна агенция „Медицински надзор“. В чл. 43 от с.з. е въведено задължението за всяко лечебно заведение в 7-дневен срок да уведоми Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ за настъпването на промени във вписаните обстоятелства по чл. 41, като е регламентирано, че уведомяването се извършва по реда на чл. 40 и се представят само документите, удостоверяващи промяната и декларация за липса на промени в останалите обстоятелства по регистрацията. Разпоредбата на чл. 40, ал. 13 от Закона за лечебните заведения изисква производството да завърши с издаването на удостоверение за регистрация.

Действащата в момента Тарифа за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, не отчита тежестта на промените в конкретните обстоятелства, тяхното отражение върху дейността на лечебното заведение, набора от документи, които го удостоверяват и обема на действията, които следва да бъдат извършени в процеса на предоставянето на административната услуга по регистриране на промените и издаване на ново удостоверение за регистрация. Липсата на подобна диференциация създава предпоставки за неоправдано високо финансово натоварване на лечебните заведения, без да се постига пропорционално по-висок положителен резултат за потребителите на медицински услуги.

Извършването на административни услуги, произтичащи от разпоредбите на Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, е обезпечено чрез регламентираните такси, чиято правна основа е извършването на услуга от държавен орган или възможността за получаване на такава услуга. Същевременно тези такси следва да бъдат съобразени със спецификата на услугата и не следва да въздействат възпиращо върху стопанската инициатива и естествените процеси, характерни за регулираната сфера.

Част от обстоятелствата, чиито промени подлежат на вписване в регистъра на лечебни заведения за извънболнична помощ, произтичат от промени, които са вписани в други официални регистри. Такива са например име, седалище, капитал, единен идентификационен код, данни за преобразуване, сливане, вливане, разделяне и прекратяване на лечебното заведение, промяна на собствеността. Всички тези обстоятелства са публични и са вписани в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел към Агенцията по вписванията. По отношение на данните за лицето, представляващо лечебното заведение – име от документа за самоличност, данните за лицата, които са съдружници в групови практики, и лицата, които притежават придобита специалност, работещи в лечебното заведение, обстоятелствата се удостоверяват с официални документи, издадени от други институции (дипломи и свидетелства, удостоверения за членство в съответните съсловни организации), респ. в общия случай не е необходимо извършването на специални допълнителни проверки за удостоверяването на тази категория обстоятелства. Описаните категории данни, които подлежат на вписване в регистъра на лечебните заведения за извънболнична помощ, както и настъпилите промени в тях не предполагат осъществяването на специфични действия, които да ангажират значим човешки и материален ресурс в рамките на регистърното производство, произтичащо от разпоредбите на Закона за лечебните заведения. Същевременно в част от тези обстоятелства се наблюдава значителна динамика, например промяната в лицата с придобита специалност, което е пряко следствие от принципите за свободното движение на персонал и свободния избор на работно място.

Действащата Тарифа за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, не отчита гореописаните специфики, поради което цитираните обстоятелства се третират еднакво с тези, пряко характеризиращи същността на лечебното заведение, като например адрес на осъществяване на дейността и медицински специалности, по които лечебното заведение предоставя помощ. Тези характеристики са свързани със съобразяване на спазването на редица относими подзаконови нормативни актове, регламентиращи хигиенните условия, съответствие с медицинските стандарти и др.

Съществуващите отношения налагат диференциране на размера на таксите, като новите размери са съобразени с обема дейности, които следва да се извършват от административния персонал, като същевременно са обвързани и с оптимизиране на процесите с цел повишаване на ефективността от административното обслужване. Направените разчети обосновават стойността на таксата за издаване на удостоверение за вписване на промени в обстоятелствата по чл. 41, ал. 1, т. 3 (без адрес, на който ще се

осъществява дейността), т. 4, т. 5 и т. 7 от Закона за лечебните заведения да е в размер на 10 лв. За вписването на промени в обстоятелствата по чл. 41, ал. 1, т. 3 от Закона за лечебните заведения, касаещи адреса на осъществяване на дейност, таксата се запазва в досегашния си размер. При подготовката на разчетите са приложени действащите към момента средни размери на възнагражденията на административния персонал, ангажиран с предоставянето на тези услуги.

С оглед на гореизложеното не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности, тъй като дори и при максимално оптимизиране на процесите, таксите остават дължими от страна на заявителите на административната услуга.

Без промяна в действащата Тарифа за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, не би могло да се постигне целеното облекчаване на административната тежест и по-голяма справедливост при определяне на размера на дължимите административни такси.

Целта на проекта на Постановление е определяне на диференциран и по-справедлив размер на държавните такси, събирани от Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ при издаване на удостоверение за вписване на промени в регистъра на лечебните заведения за извънболнична помощ.

Очакваният резултат от приемането на Постановлението е да се намали финансовата тежест върху лечебните заведения за извънболнична помощ, свързана със спазването на законово установения регистрационен режим за осъществяване на тяхната дейност и подобряване на гъвкавостта им в отговор на промените в потребителските предпочитания и търсенето на медицинска помощ.

Фактът, че таксите са вид държавни финансови вземания, чиято правна основа е извършването на услуга от държавен орган или възможност за получаване на услуга, обосновава необходимостта от определяне на държавни такси, които да обезпечат извършването на посочените по-горе административни услуги, като същите се съобразят, от една страна, с промените в правомощията на компетентните органи, а от друга – с необходимостта да бъде актуализиран размерът на таксите в съответствие с реалните административни разходи към настоящия момент.

Всяка такса включва определени дейности, осъществявани от различен вид персонал, за определено време. На база на осреднената стойност на постигнатите разходи за труд, се определя часовата ставка за всяка дейност, която умножена по времевата ангажираност дава съответната компонента от таксата.

Възприетият от Министерство на здравеопазването подход при определяне на таксите е изцяло разходоориентиран. Изчислението е направено на основание на Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите, по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им (приета с Постановление № 1 на Министерския съвет от 2012 г., обн., ДВ, бр. 4 от 2012 г., в сила от 01.01.2013 г.).

Изменението в Тарифата за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, касае две категории услуги:

I. Издаване на удостоверение за регистрация на лечебно заведение при промяна на вписаните обстоятелства в регистъра на лечебните заведения по чл. 41, ал. 1, т. 3 от Закона за лечебните заведения относно адрес на осъществяване на дейност от лечебното заведение.

Разчетът на разходоориентирания размер на тази такса включва:

Разчет	Размер – лв.	
<b>1. Преки разходи - възнаграждения, осигурителни плащания, материали и други пряко присъщи за осъществяваната дейност</b>	<b>62</b>	
в това число вложено време за следните дейности:		
Приемане на документи, преглед на документи, изготвяне на служебна кореспонденция, изготвяне на проект/препис на удостоверение за регистрация, запознаване и одобрение/парафиране от ръководен персонал, вписване в регистъра	0.15 часа по 6,4 лв.	1
	1 експерт по 2 часа по 15 лв.	30
	1 експерт по 1 час по 15 лв.	15
	ръководен персонал-общо 0,2 час x 30	6
	1 експерт по 0,5 часа по 15 лв.	8
Канцеларски материали и други	общо по преписката	2
<b>2. Непреки разходи - непроменени за преписка общо:</b>	Общо режимни и други	<b>2</b>
<b>Общо разходи</b>	<b>64</b>	

II. Издаване на удостоверение за регистрация на лечебно заведение при промяна на вписаните обстоятелства в регистъра на лечебните заведения по чл. 41, ал. 1, т. 3 (с изключение на адрес на лечебното заведение), т. 4, т. 5 и т. 7 от Закона за лечебните заведения.

Разчетът на разходоориентирания размер на тази такса включва:

Разчет		Размер – лв.
<b>1. Преки разходи- възнаграждения, осигурителни плащания, материали и други пряко присъщи за осъществяваната дейност</b>		<b>8</b>
в това число вложено време за следните дейности:		
Приемане на документи, преглед на документи, изготвяне на служебна кореспонденция, изготвяне на проект/препис на удостоверение за регистрация, запознаване и одобрение/парафиране от ръководен персонал, вписване в регистъра	0.1 часа по 6,4 лв.	1
	2 експерта по 0,1 часа по 15 лв.	3
	ръководен персонал-общо 0,07 час x 30 лв.	2
	1 експерт по 0,05 часа по 15 лв.	1
Канцеларски материали и други	общо по преписката	1
<b>2. Непреки разходи - непроменени за преписка общо:</b>	Общо режийни и други	<b>2</b>
<b>Общо разходи</b>		<b>10</b>

При така формираните такси и при условие, че се запази броят на заявените услуги от 2020 г. и първо шестмесечие на 2021 г., предмет на проекта на нормативен акт, очакваните приходи за бюджета са в размер на 47 808 лв.

Предложеният проект на акт ще се отрази върху прогнозирания размер на приходите по бюджета на Министерството на здравеопазването, като ефектът може да се оцени на 56 700 лв. намаление на годишна база. За приемането на постановлението не са необходими финансови средства.

Заинтересовани страни от приемането на промени в Тарифата за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, са всички физически и юридически лица, които възнамеряват да създадат лечебни заведения, подлежащи на регистрация по реда на Закона за лечебните заведения, както и съществуващите лечебни заведения в страната. Основната група засегнати субекти са лечебните заведения за извънболнична помощ, които към настоящия момент са общо 20 413 бр.

След извършен анализ за съответствие с европейското право се установи, че обществените отношения, предмет на проекта на Постановление, не са регламентирани в европейското законодателство. Уредбата на обществените отношения, предмет на проекта на Постановление, е въпрос на национално решение и е от компетентността на отделените държави-членки.

Проектът на Постановление е публикуван за обществено обсъждане на страницата на Министерството на здравеопазването в интернет и на Портала за обществени консултации и

всички заинтересовани страни имат възможност да представят своите аргументирани предложения и становища в 30-дневен срок от публикуването.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагаме Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки.

С уважение,

**Д-Р СТОЙЧО КАЦАРОВ**

*Министър на здравеопазването*

**Съгласували:**

Д-р Тома Томов, заместник-министър:

Д-р Ивиан Бенишев, директор на дирекция „МД“:

**Изготвили:**

Пепа Василева *държавен експерт в отдел ОММД*