

МОТИВИ

към проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2015г. за придобиване на специалност в системата на здравеопазването

Причини, които налагат приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2015г.

С проекта се оптимизира процесът по определяне и финансиране на местата за специализанти, финансирани от държавата. Към настоящия момент при определянето на местата за специализанти, финансирани от държавата, не се отчита интересът на потенциалните кандидати към конкретните места. Съответно много голяма част от утвърдените места, финансирани от държавата остават незаети, с което не се постига целта държавата на практика да подпомага обучението на специализантите в страната. По тази причина с настоящия проект е предвидена промяна в процеса по утвърждаване на местата, финансирани от държавата, като ще се утвърждават само места, за които има заявен интерес от страна на кандидат-специализанти. Местата, финансирани от държавата ще се утвърждават 2 пъти в годината, като са предвидени конкретни срокове за всеки етап от процеса по утвърждаване на местата. Започването на обучението на места, финансирани от държавата, също ще е 2 пъти в годината – през март и октомври, като това е съобразено с провеждането на държавния изпит за специалност съответно през май и декември. Редът за обявяването на останалите места за специализанти (които не са финансирани от държавата) остава непроменен – целогодишно за клиничните специалности по преценка на базите за обучение.

За да се оптимизира финансирането на местата, които се заемат въз основа на срочен трудов договор, от държавния бюджет ще се предоставят средства в размер на две минимални работни заплати и дължимите от работодателя осигурителни вноски върху тях за времето на практическо обучение по модули и раздели, които не могат да се провеждат в базата за обучение.

Ако специализантите, обучавани на места, финансирани от държавата, прекратят обучението си или не завършат с успешно полагане на държавния изпит за специалност в нормативно определения срок (5 години след изтичане срока на обучение съгласно номенклатурата на специалностите), те ще възстановяват изплатените за тях такси за обучение. Не се предвижда специализантите, обучавани на места, финансирани от държавата, да работят задължително на определено място след завършване на обучението си, тъй като от една страна по време на обучението си те извършват дейности

по съответната специалност, с което се гарантира обслужването на пациентите по дадената специалност (като резултат от изплащаните държавни средства), а от друга страна такова задължение отблъсква младите хора и на практика води до отлив на желаещи да специализират на места, финансирани от държавата. Това е необходимо, за да бъдат местата, финансирани от държавата, една желана алтернатива от потенциалните кандидати за специализация.

Сегашната регламентация, касаеща достигането на обобщена информация за обявените от базите за обучение свободни длъжности за специализанти до по-голям кръг заинтересовани лица не води в пълна степен до предоставяне на своевременна и актуална информация. Затова в проекта е възприет по-гъвкав и реалистичен подход – предвидено е базите за обучение да предоставят информацията за обявените от тях свободни длъжности за специализанти на съответната регионална здравна инспекция, която ще публикува на интернет страницата си постъпилата информация. По този начин информацията ще е обобщена на териториален принцип и съответно ще е своевременна и по-полезна за самите кандидати.

С настоящия проект някои текстове се прецизират за по-голяма яснота и пълнота. Запълват се и някои нормативни празноти като регламентиране продължаване на обучението за придобиване на специалност в друго висше училище и допускане до държавен изпит на специализанти, които са прекратили обучението си след като са изпълнили учебната програма.

Цел на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2015г.

С изменението и допълнението на Наредба № 1 от 2015г. се цели създаване на условия за обучение на повече специализанти на места, финансирани от държавата, като се обхванат максимален брой специализанти, за да се гарантира в максимална степен професионалното развитие на медицинските специалисти. Цели се и избягване на наблюдавания към момента резултат много голяма част от определените места, финансирани от държавата, да остават незаети. Точното регламентиране на сроковете за кандидатстване и започване на обучението на местата, финансирани от държавата, цели създаване на по-голяма яснота за реда за заемането им и предвидимост за кандидатите в процеса на планиране на тяхното професионално развитие.

Цели се и допълнително улесняване на кандидатите за специализация чрез осигуряване на своевременна обобщена информация на териториален принцип (на ниво област) за обявените свободни длъжности за специализанти. С проекта се цели също запълване на нормативни празноти и прецизиране на някои текстове за по-голяма яснота и пълнота.

Очаквани резултати от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2015г.

Най-важният очакван резултат от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2015г. е създаване на условия за обучаване на по-голям брой специализанти на места, финансирани от държавата, което от своя страна ще подпомогне задоволяване в по-голяма степен на потребностите на населението от специалисти. Като резултат се очаква също до кандидатите за специализация да достига обобщена актуална информация за обявените от базите за обучение в областта свободни длъжности за специализанти. Регламентират се и случаи от практиката, които към момента не са намерили нормативна регламентация.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2015г.

Приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2015г. няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет. Необходимите финансови средства от държавния бюджет за изпълнение на предвидените дейности по проекта на акта са в рамките на средствата по тригодишната бюджетна прогноза на Министерството на здравеопазването. Предвиденото оптимизиране при заплащането на средства за местата, финансирани от държавата, заемани въз основа на срочен трудов договор, ще доведе до възможност с планирания държавен ресурс да се утвърди по-голям брой места за специализанти, финансирани от държавата. Годишно за един специализант по клинична специалност на срочен трудов договор ще са необходими средно около 7 300 лв., за един специализант по клинична специалност, обучаван по реда на чл. 13 на Наредба № 1 от 2015г. – около 20 000 лв., за един специализант по Обща медицина – около 23 300 лв., за един специализант – лекар по дентална медицина – не повече от 5 520 лв., а за един специализант по неклинична специалност – не повече от 2 760 лв.

Анализ за съответствие на проекта на наредба с правото на Европейския съюз

С проекта на наредба не се транспонират изисквания на европейското законодателство, поради което не се налага изготвяне на справка за съответствие с европейското право.