

Мотиви

**към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 8.02.2011 г.
за професионалните дейности, които медицинските сестри, акушерките,
асоциираните медицински специалисти и здравните асистенти могат да
извършват по назначение или самостоятелно**

Причини, които налагат изменението и допълнението

С изменението и допълнението на Закона за съсловните организации на медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти, на зъботехниците и на помощник-фармацевтите (ЗСОМСААМСЗПФ) законодателят създаде съсловни организации на зъботехниците и на помощник-фармацевтите. Със закона се уредиха двете нови съсловни организации – Българска асоциация на зъботехниците и Българска асоциация на помощник-фармацевтите, условията за упражняване на съответната професия, функциите на всяка от съсловните организации, тяхното устройство, регионални органи и колегии, членството правата и задълженията на лицата с професионална квалификация зъботехник и помощник-фармацевт. С изменението на разпоредбата на чл. 7, ал. 1 от ЗСОМСААМСЗПФ се възлага на министъра на здравеопазването след съгласуване със съответната съсловна организация с наредба да определи освен професионалните дейности, които медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти да определи дейности и за помощник-фармацевтите, които те може да извършват по назначение или самостоятелно, както и професионалните дейности, които зъботехниците може да извършват по назначение.

С Наредба № 1 от 2011 г. министърът на здравеопазването определи професионалните дейности, които медицинските сестри, акушерките, асоциираните медицински специалисти и здравните асистенти могат да извършват по назначение или самостоятелно. Предвид разширеният обхват на законовата делегация се предлага настоящия проект за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 8.02.2011 г. за професионалните дейности, които медицинските сестри, акушерките, асоциираните медицински специалисти и здравните асистенти могат да извършват по назначение или самостоятелно.

Цел на проекта

Целта на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 8.02.2011 г. за професионалните дейности, които медицинските сестри, акушерките,

асоциираните медицински специалисти и здравните асистенти могат да извършват по назначение или самостоятелно е да се регламентират професионалните дейности, които зъботехниците могат да извършват по назначение на лекар по дентална медицина, професионалните дейности, които помощник-фармацевтите могат да извършват самостоятелно или под контрола на магистър-фармацевт, както и професионалните дейности, които лекарските асистенти могат да извършват самостоятелно или по назначение на лекар.

Структура

С проекта се въвеждат видовете дейности, групирани по обединяващ признак, които зъботехниците могат да извършват по назначение от лекар по дентална медицина, а именно: подготовка, изработване и възстановяване на медицински изделия за моделиране и възстановяване на всички видове зъбопротезни конструкции. В отделна разпоредба на проекта на наредба тези групи дейности са детайлизирани и се основават на професионалната компетентност, която зъботехниците придобиват в резултат на теоретичната и практическа подготовка по време обучението за придобиване на висше образование в медицинските колежи.

Предлага се регламентиране и на дейностите, които помощник-фармацевтите могат да извършват самостоятелно или под контрола на магистър-фармацевт - предоставяне и събиране на здравна информация; промоция на здравето, превенция и профилактика на болестите; фармацевтични грижи; оказване на първа помощ; провеждане на обучение и изследвания в областта на фармацевтичните грижи.

С проекта се предлага групите дейности, които лекарските асистенти да извършват самостоятелно да са: предоставяне и събиране на здравна информация, промоция на здравето, превенция и профилактика на болестите; медицински дейности и здравни грижи; рехабилитация на пациента; манипулации; оказване на спешни, хуманитарни и други дейности; провеждане на обучение и изследвания. Професионалните дейности, които лекарският асистент може да извършва по лекарско назначение в спешната и първичната медицинска помощ са изчерпателно изброени в отделна разпоредба на проекта. Компетентността за осъществяване на професионалните дейности от лекарските асистенти е обезпечена от знанията и уменията, формирани по време на обучението за придобиване на професионална квалификация.

Професията „зъботехник“, професията „помощник-фармацевт“ и професията „лекарски асистент“ са регулирани медицински професии, тъй като са от съществено значение за живота и здравето на хората, поради което обучението е регулирано в

държавни изисквания. Регулирано образование и обучение е всяко образование и обучение, което е специално насочено към подготовка за упражняване на определена професия и се състои от един или няколко курса, които включват провеждането на изпитателен или практически стаж, когато е необходимо. Именно в държавните изисквания за придобиване на висше образование на съответната образователно-квалификационна степен е диференцирана професионалната компетентност на лицата със съответната професионална квалификация.

Очаквани резултати от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 8.02.2011 г. за професионалните дейности, които медицинските сестри, акушерките, асоциираните медицински специалисти и здравните асистенти могат да извършват по назначение или самостоятелно

С проекта се регламентират дейностите, които медицинските сестри, акушерките, асоциираните медицински специалисти (които по смисъла на § 1, т. 1 от Закона за съсловните организации на медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти, на зъботехниците и на помощник-фармацевтите са медицинските лаборанти, рентгеновите лаборанти, лекарските асистенти, рехабилитаторите, фелдшерите, ортопедичните техници и масажистите (с увредено зрение)), както и на зъботехниците и на помощник-фармацевтите. В завършения си вид актът ще очертае обхвата на компетентност на всяка от професиите от професионално направление „Здравни грижи“ от една страна, което ще е от полза за пациентите и работодателите. От друга страна, точното осъществяването професионални дейности по всяка от професиите ще гарантира качеството на съответната дейност и ще дава измерим критерий за оценка на предоставената здравна грижа.

Справка към 31.05.2021 г. от регистъра на зъботехниците, публикуван на страницата на Българската асоциация на зъботехниците в интернет сочи, че в съсловната организация членуват 1 541 зъботехници, които ще са адресати на проекта на наредба.

По данни от регистъра на помощник-фармацевтите към 31.05.2021 г., публикуван на страницата на Българската асоциация на помощник-фармацевтите в интернет 2 091 са помощник-фармацевтите, които ще адресати на регламентираните професионални дейности за тези специалисти.

Лекарските асистенти, които по силата на § 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за съсловните организации на медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти, на зъботехниците и на помощник-фармацевтите са асоциирани медицински специалисти и в този смисъл тяхната съсловна организация е Българската асоциация на професионалистите по здравни грижи. По данни на БАПЗГ,

към 31.05.2021 г., лекарските асистенти, упражняващи професията са 56 и те ще са адресати на предлагания проект на наредба.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 8.02.2011 г. за професионалните дейности, които медицинските сестри, акушерките, асоциираните медицински специалисти и здравните асистенти могат да извършват по назначение или самостоятелно

За приложението на предлагания проект няма да бъдат необходими средства от държавния бюджет или други организации.

Анализ за съответствие на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 8.02.2011 г. за професионалните дейности, които медицинските сестри, акушерките, асоциираните медицински специалисти и здравните асистенти могат да извършват по назначение или самостоятелно с правото на Европейския съюз

След извършен анализ за съответствие с европейското право се установи, че обществените отношения, предмет на проекта за тази наредба, не са регламентирани в европейското законодателство. Уредбата на обществените отношения, които са предмет на проекта на наредба, е въпрос на национално решение и е от компетентността на отделените държави-членки. Това произтича от разпоредбата на чл. 168, параграф 7 от Договора за функциониране на Европейския съюз, която предвижда изключителна компетентност на държавите-членки по определяне на здравната им политика и организирането и предоставянето на здравни услуги и медицински грижи.