

МОТИВИ

към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 9 от 2019 г. за определяне на пакета от здравни дейности, гарантиран от бюджета на Националната здравноосигурителна каса

Злокачествените заболявания са безспорно съществен социален и здравен проблем и осигуряването на възможности за навременното им и качествено лечение е приоритет за здравните системи на всички държави. С цел подобряване на възможностите за положително повлияване при възникнало злокачествено заболяване, с напредъка на науката и технологиите навлизат нови високотехнологични методи на лечение, които осигуряват по-добро качество на предоставените медицински услуги, при намален дискомфорт за пациентите, по-бързо възстановяване, по-малко усложнения и като краен ефект – по-добро качество на живот на лицата с онкологични заболявания.

Един от тези високотехнологични методи за лечение е асистираното с робот оперативно лечение.

Към настоящия момент НЗОК заплаща за асистирана с робот хирургия съобразно Клинична пътека № 168 „Асистирана с робот гинекологична хирургия при злокачествени заболявания“. Това позволяваше само пациенти със злокачествени заболявания от областта на гинекологията да имат достъп до този иновативен метод на оперативно лечение, асистирано с робот.

Възможностите за оперативно лечение при злокачествени заболявания в областта на хирургията, детската хирургия, гръдната хирургия и урологията, включени в рамките на пакета дейности на НЗОК, осигуряват към настоящия момент достъп на пациентите с тези групи заболявания до други методи за провеждане на оперативното лечение – класическа отворена хирургия и лапароскопска хирургия, но не и до асистирани с робот оперативни интервенции.

Натрупаният до момента опит в страната ни при провеждане на асистирани с робот оперативни интервенции, както и наличието в различни лечебни заведения на апаратура за провеждане на робот-асистирани операции и обучени лекари, позволява разширяване на обхвата на заболяванията, които могат да бъдат лекувани чрез робот асистирана хирургия, а заедно с това и по-широкото приложение на този прецизен оперативен метод. Това ще позволи преимуществата на този вид лечение да бъдат прилагани при по-широк кръг заболявания и повече пациенти с различна патология да се възползват от иновативните възможности за оперативно лечение.

Причините за разработване на проекта на наредба за изменение и допълнение на Наредба № 9 от 2019 г. са свързани с необходимостта от отразяване в пакета от здравни дейности, гарантиран от бюджета на НЗОК, на възможността за провеждане на асистирана с робот хирургия при злокачествени заболявания с различни локализации, които изискват намесата на специалисти с различна медицинска специалност – хирургия, детска хирургия, гръдна хирургия и урология.

До момента възможност за провеждане на асистираната с робот операция в рамките на пакета на НЗОК бе предоставена само за пациенти с гинекологични злокачествени заболявания. С оглед възможността пациенти с различни по локализация злокачествени заболявания да бъдат оперирани с използването на робот в рамките на пакета от здравни дейности на НЗОК се налага предприемане на действия за промяна в Клинична пътека № 168 от наредбата, с промяна на текстове за провеждане на асистиран с робот хирургични интервенции при различни заболявания и различни оперативни процедури. Това включва провеждането на оперативно лечение чрез този високотехнологичен метод от специалисти по хирургия, детска хирургия, гръдна хирургия и урология при оперативни интервенции по повод злокачествени заболявания на стомаха и червата, на черния дроб, панкреаса, белия дроб и простатата.

Целта на предложените промени е да се даде възможност за пациенти с онкологични заболявания с различни локализации, попадащи в обхвата на хирургията, гръдната хирургия, детската хирургия и урологията, да имат достъп в рамките на пакета здравни дейности по НЗОК до иновативния метод за оперативно лечение, асистирано с робот. Не на последно място се цели и повишаване на качеството на изпълняваната оперативна дейност за пациентите със злокачествени заболявания.

Очакваният резултат от въвеждането на наредбата е да се осигури възможност в рамките на пакета от здравни дейности, гарантиран от бюджета на НЗОК, провеждането на асистирано с робот хирургично лечение при злокачествени заболявания с различни локализации от областта на посочените по-горе медицински специалности. С това ще се даде възможност за по-голям брой пациенти да се възползват от преимуществата на този вид лечение - постигане на по-голяма радикалност и контрол при оперативното лечение на злокачествени заболявания, по-бързо следоперативно възстановяване и по-малко усложнения, по-малка кръвозагуба при операцията, намалена болкова симптоматика при пациентите, подложени на оперативно лечение, скъсен болничен престой след оперативната интервенция.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Финансовите средства за прилагането на наредбата са в рамките на бюджета на Националната здравноосигурителна каса за съответната календарна година.

Осъществяваната от лечебните заведения дейност по асистирана с робот хирургия при злокачествени заболявания от обхвата на медицинските специалности хирургия, детска хирургия, гръдна хирургия и урология е за сметка на бюджета на НЗОК. И към настоящия момент, лечението на пациентите със злокачествени заболявания от обхвата на тези медицински специалности се осъществява по клинични пътеки в рамките на пакета от здравни дейности, гарантиран от бюджета на НЗОК. С предложените промени при провеждане на асистирано с робот оперативно лечение при пациенти с различни локализации се очаква разходите да бъдат съизмерими с тези на провежданите до момента асистиран с робот гинекологични операции поради използваната идентична апаратура. От друга страна, чрез възможността, която дава тази промяна, ще се постигне и по-ефективно използване на съществуващите в лечебните заведения в страната роботизирани установки.

Новата уредба не въвежда изисквания, които да определят поемането на задължителни разходи в тежест на бюджетите на изпълнителите на медицинска помощ и на пациентите. Изпълнението на клиничната пътека за робот асистирана хирургия безспорно изисква наличие на високо специализирана апаратура. Предвид това е необходимо съответното лечебно заведение за болнична помощ, в което структури по хирургия, детска хирургия, гръдна хирургия или урология ще заявят желание да бъдат изпълнители по новата Клинична пътека № 168, да осигури такава апаратура. Очакваните финансови разходи за това по данни, налични в Министерството на здравеопазването, са в размер на около 6 млн. лева. за закупуване на апаратурата. Този разход обаче следва да бъде поет само от лечебните заведения, които желаят да бъдат изпълнители по новата Клинична пътека № 168, но към настоящия момент не разполагат със съответната за това апаратура.

Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз:

След извършена преценка за съответствие с европейското право се установи, че обществените отношения, предмет на проекта на тази наредба, не са регламентирани в европейското законодателство. Уредбата на обществените отношения, предмет на проекта на наредба е въпрос на национално решение и е от компетентността на отделните държави членки. Това произтича от разпоредбата на чл. 168, пар. 7 от Договора за функциониране на Европейския съюз, която предвижда изключителна компетентност на държавите-членки по определяне на здравната им политика и организирането и предоставянето на здравни услуги и медицински грижи.