

МОТИВИ

към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 28 от 2006 г. за условията и реда за медицинско осигуряване и здравни норми за защита на лицата в случай на радиационна авария (обн., ДВ, бр. 84 от 2006 г.)

С проекта се цели да се постигне съответствие на нормативния акт, регламентиращ обществените отношения в областта на йонизиращите лъчения и по специално реда за медицинско осигуряване и здравни норми за защита на лицата в случай на радиационна авария с настъпилите промени в Закона за здравето (обн. ДВ, бр. 102 от 2017 г.), приетата с Постановление № 20 на Министерския съвет от 2018 г., Наредба за радиационна защита (обн., ДВ, бр. 16 от 2018 г.) и Наредбата за аварийно планиране и аварийна готовност при ядрена и радиационна авария, с които са въведени в националното законодателство изискванията на Директива 2013/59/ЕВРАТОМ на Съвета от 5 декември 2013 година за определяне на основни норми на безопасност за защита срещу опасностите, произтичащи от излагане на йонизиращо лъчение и за отмяна на директиви 89/618/Евратом, 90/641/Евратом, 96/29/Евратом, 97/43/Евратом и 2003/122/Евратом.

С проекта се предлага прецизиране на текстове във връзка с въведените с Наредбата за радиационна защита изисквания, отнасящи се до планиране на действията, поддържане на готовност за реагиране и управление при ситуации на аварийно облъчване, когато се налага предприемане на мерки за защита на здравето на аварийни работници и лица от населението, като предложените изменения и допълнения в настоящия проект, се отнасят до:

- отстраняването на терминологични неточности;
- прецизиране на текстовете, относно медицинското осигуряване в случай на ядрена или радиационна авария, както и обхвата и органите, които го осигуряват;
- допълва се обхвата на специализираните медицински екипи, като освен централните за спешна медицинска помощ, които са част от единната спасителна система се добавят и специалисти от Националния център по радиобиология и радиационна защита и регионалните здравни инспекции с отдел „Радиационен контрол“, на които са възложени дейности по защита на лицата от въздействието на йонизиращи лъчения;
- прецизират се действията на специализираните медицински екипи, екипите за първа помощ на предприятието и аварийните екипи при радиационна авария и изискванията за тяхната лична защита при изпълнението на дейностите им.

С проекта на наредба се регламентира изискване към болниците за активно лечение, централните за спешна медицинска помощ, Националния център по радиобиология и радиационна защита и регионалните здравни инспекции да изготвят аварийни планове за

осъществяване на медицинско осигуряване в случай на ядрена или радиационна авария.

С цел осигуряване на координацията на дейностите по осигуряване на медицинска помощ е предвидено плановете да се съгласуват от Националния център по радиобиология и радиационна защита, на който са възложени функциите по планиране и организиране на дейностите по медицинско осигуряване и защита на населението и околната среда при радиационни аварии и тероризъм, както и копие от същите да се представят в Министерство на здравеопазването.

Предвид ангажиментите предвидени в Националния план за защита при бедствия са регламентирани и действията, които се осъществяват съвместно от специализираните медицински екипи и екипите на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ към Министерство на вътрешните работи.

С проекта се предвижда и провеждането на деконтаминация на специализираните медицински екипи да се извършва след оказване на спешна медицинска помощ на пострадалите, а именно извън зоната за провеждане на радиационен контрол и деконтаминация, в случаите, когато се налага да се предприемат животоспасяващи мерки.

Очакваният резултат от приемането на наредбата е създаването на единна система за медицинско осигуряване на обществото, на отделни групи от него и на лицата, които работят с йонизиращи лъчения, в случай на радиационна авария. Прецизират се текстовете относно организацията на различните структури, участващи в реагирането и медицинското осигуряване в случай на радиационна авария, както и техните функции и отговорности, за да може да бъде създадена необходимата организация с цел предотвратяване и намаляване на риска от развитие на радиационни здравни ефекти, съобразно функциите и задачите предвидени и в Националния план за защита при бедствия.

Предвидени са конкретни изисквания свързани с организацията на работа на специализираните медицински екипи, както и осигуряването на тяхната безопасност, при осъществяване на дейностите по оказване на спешна медицинска помощ.

С приемането на предложения проект ще бъде осигурено създаването на хармонизирано национално законодателство в областта на радиационната защита, което да осигури висока степен на защита живота и здравето на професионално облъчваните лица и населението. Очакваните резултати от прилагането на наредбата са постигне на по-високо ниво на безопасността на населението, в случай на радиационна авария и съответното медицинско осигуряване и пълно съответствие на националното законодателство в областта на радиационната защита с изискванията на Директива 2013/59/ЕВРАТОМ.

С предложения проект на наредба не се очаква да възникнат финансови разходи за лечебните заведения, Националния център по радиобиология и радиационна защита и

регионалните здравни инспекции, вследствие на нейното прилагане, предвид факта, че и към настоящият момент тези изисквания към тях са били регламентирани.

Предложеният проект не се очаква да доведе и до въздействие върху държавния бюджет, поради липсата на нови задължения или изисквания, които не са били обект на регулиране по реда на действащото законодателство.

С проекта на наредба се запазва и досега установеното изискване за медицинско осигуряване с оглед недопускане развитието на детерминистични ефекти и намаляване вероятността от възникване на стохастични ефекти до ниво, което е практически възможно, както и ограничаване, доколкото е практически възможно, риска от развитие на не радиационни здравни ефекти.

В резултат на направения анализ за съответствие с правото на Европейския съюз се установява, че обществените отношения, предмет на проекта на наредба, са предмет и на Директива 2013/59/ЕВРАТОМ на Съвета от 5 декември 2013 година за определяне на основни норми на безопасност за защита срещу опасностите, произтичащи от излагане на йонизиращо лъчение и за отмяна на директиви 89/618/Евратом, 90/641/Евратом, 96/29/Евратом, 97/43/Евратом и 2003/122/Евратом. Същата е транспонирана в националното законодателство с разпоредби на Закона за здравето, Наредбата за радиационна защита, приета с Постановление № 20 на Министерския съвет от 14 февруари 2018 г. и Наредбата за аварийно планиране и аварийна готовност при ядрена и радиационна авария.

С проекта на наредба не се транспонират директно изисквания на посочената директива, но разпоредбите на проекта са приведени в пълно в съответствие с националното законодателство, което транспонира нейните изисквания.