



АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ  
1000 София, ул. Лега 4  
e-mail: [pk@aop.bg](mailto:pk@aop.bg), [aop@aop.bg](mailto:aop@aop.bg)  
интернет адрес: <http://www.aop.bg>

### РЕШЕНИЕ ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА

- Проект на решение  
 Решение за публикуване  
 осъществяване първи етап на контрол чрез случаен избор

**ИН на регистрационната форма от ССИ**  
20200511-00080-0010(YYYYMMDD-nnnnn-xxxx)

Номер и дата на становището 1-ви етап: \_\_\_\_\_ дд/мм/гггг

**Професионална област, в която попада предметът на обществената поръчка**  
49. Фармация

Решение номер: РД-11-247 От дата: 11/06/2020 дд/мм/гггг

### ДЕЛОВОДНА ИНФОРМАЦИЯ

#### Деловодна информация

Партида на възложителя: 00080

Поделение: \_\_\_\_\_

Изходящ номер: 1 от дата 11/06/2020

Коментар на възложителя:

№ РД-11-247 / 11.06.2020

### РАЗДЕЛ I: ВЪЗЛОЖИТЕЛ

- Публичен  
 Секторен

#### I.1) Наименование и адрес

Официално наименование:  
Министерство на здравеопазването

Национален регистрационен номер:  
000695317

Пощенски адрес:  
площад Света Неделя № 5

Град:  
София

код NUTS:  
BG411

Пощенски код:  
1000

Държава:  
BG

Лице за контакт:  
Румяна Ставрева

Телефон:  
029301-314

Електронна поща:  
[rstavreva@mh.government.bg](mailto:rstavreva@mh.government.bg)

Факс:  
029301-451

Интернет адрес/и

Основен адрес (URL):  
<https://cop.mh.government.bg/>

Адрес на профила на купувача (URL):  
<https://www.mh.government.bg/bg/profil-na-kupuvacha/ramkovi-sporazumeniya-copsz/ramkovo-sporazumenie-procurment-3/>

#### I.2) Вид на възложителя

(попълва се от публичен възложител)

- Министерство или друг държавен орган, включително техни регионални или местни подразделения  
 Национална агенция/служба  
 Регионален или местен орган  
 Регионална или местна агенция/служба

Публичноправна организация

Европейска институция/агенция или международна организация

Друг тип: \_\_\_\_\_

#### I.3) Основна дейност

(попълва се от публичен възложител)

Обществени услуги

Настаняване/жилищно строителство и места за отдих и култура

<input type="checkbox"/> Отбрана	<input type="checkbox"/> Социална закрила
<input type="checkbox"/> Обществен ред и сигурност	<input type="checkbox"/> Отдых, култура и вероизповедание
<input type="checkbox"/> Околна среда	<input type="checkbox"/> Образование
<input type="checkbox"/> Икономически и финансови дейности	<input type="checkbox"/> Друга дейност: _____
<input checked="" type="checkbox"/> Здравеопазване	

**I.4) Основна дейност**  
(попълва се от секторен възложител)

<input type="checkbox"/> Газ и топлинна енергия	<input type="checkbox"/> Пощенски услуги
<input type="checkbox"/> Електроенергия	<input type="checkbox"/> Експлоатация на географска област
<input type="checkbox"/> Водоснабдяване	<input type="checkbox"/> Друга дейност: _____
<input type="checkbox"/> Транспортни услуги	

## РАЗДЕЛ II: ОТКРИВАНЕ

- Откривам процедура
- за възлагане на обществена поръчка
- за сключване на рамково споразумение
- за създаване на динамична система за покупки
- конкурс за проект
- Създавам квалификационна система

Поръчката е в областите отбрана и сигурност

Да  Не

### II.1) Вид на процедурата

(попълва се от публичен възложител)

Открита процедура

Ограничена процедура

Състезателна процедура с договаряне

Състезателен диалог

Партньорство за иновации

Договаряне без предварително обявяване

Конкурс за проект

Публично състезание

Пряко договаряне

(попълва се от секторен възложител)

Открита процедура

Ограничена процедура

Договаряне с предварителна покана за участие

Състезателен диалог

Партньорство за иновации

Договаряне без предварителна покана за участие

Конкурс за проект

Публично състезание

Пряко договаряне

(за възлагане на обществена поръчка в областите отбрана и сигурност)

Ограничена процедура

Договаряне с публикуване на обявление за поръчка

Състезателен диалог

Договаряне без публикуване на обявление за поръчка

## РАЗДЕЛ III: ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

(попълва се от публичен възложител)

Чл. 73, ал. 1 от ЗОП

Чл. 73, ал. 2, т. 1, б. [...] от ЗОП

Чл. 73, ал. 2, т. 2 от ЗОП

Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП

Чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП

Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП

Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП

Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП

Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП

(попълва се от секторен възложител)

Чл. 132 от ЗОП

Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП

<input type="checkbox"/> Чл. 138, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 141, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 142, ал. 4 във вр. с чл. 142, ал. 1 и чл. 141, ал. 1 от ЗОП
<p><b>(попълва се при възлагане на обществени поръчки в областите отбрана и сигурност)</b></p> <input type="checkbox"/> Чл. 160 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 163, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 164, ал. 1, т. [...] от ЗОП

## РАЗДЕЛ IV: ПОРЪЧКА

<p><b>IV.1) Наименование</b></p> <p>Лекарствени продукти от анатомо-терапевтична група А "Храносмилателна система и метаболизъм" и анатомо-терапевтична група М "Мускулно-скелетна система"</p>
<p><b>IV.2) Обект на поръчката</b></p> <input type="checkbox"/> Строителство <input checked="" type="checkbox"/> Доставки <input type="checkbox"/> Услуги
<p><b>IV.3) Описание на предмета на поръчката (естество и количество на строителни работи, доставки или услуги или указване на потребности и изисквания)</b></p> <p>Когато основният предмет съдържа допълнителни предмети, те трябва да бъдат описани тук.</p> <p>На основание чл. 2, ал. 1 от Постановление № 146 от 9.06.2015 г. за създаване на Централен орган за покупки в сектор "Здравеопазване" (ПМС № 146/2015 г.), министърът на здравеопазването е Централен орган за покупки в сектор „Здравеопазване“ (ЦОПСЗ). В изпълнение на възложените му функции и на основание чл. 5, т. 1 от ПМС № 146/2015 г. министърът на здравеопазването проведе, чрез Електронната система "Процедура по събиране на заявки за сключване на Рамкови споразумения за периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2021 г., чрез Електронната система за закупуване на лекарствени продукти за нуждите на лечебните заведения в Република България.". В проведената процедура са събрани заявки от 203 лечебни заведения, посочени по-долу. С цел оптимизиране на процеса на възлагане на обществените поръчки събраните заявки са разпределени и групирани в няколко отделни обществени поръчки.</p> <p>Настоящата обществена поръчка се обявява за заявените от лечебните заведения лекарствени продукти от анатомо-терапевтична група А "Храносмилателна система и метаболизъм" и анатомо-терапевтична група М "Мускулно-скелетна система", посочени в техническата спецификация на обществената поръчка намираща се в Електронната система на адрес: <a href="https://cop.mh.government.bg/">https://cop.mh.government.bg/</a></p> <p>Лекарствените продукти, включени в настоящата процедура са обособени в 2 (две) самостоятелни позиции. Във всяка обособена позиция се съдържат самостоятелно обособени номенклатури на лекарствени продукти в зависимост от тяхната група по АТС (Анатомио-терапевтичен код), INN (Международно непатентно наименование), начин на приложение (например: перорална, парантерална или др. форма, в съответствие с посоченото в Техническата спецификация) и забележка (за приложимите случаи).</p> <p>Посочените в Техническата спецификация лекарствени продукти са включени в Приложение 2 на Позитивния лекарствен списък по чл. 262, ал. 6, т. 2 от Закона за лекарствени продукти в хуманната медицина (ЗЛПХМ) (наричан за кратко ПЛС, Приложение № 2), представляващ публичен електронен регистър към Националния съвет по цени и реимбурсиране на лекарствени продукти. На основание чл. 30 от Правилника за прилагане на Закона за обществена поръчка, всеки един участник в процедурата, може да представи предложение за една или повече от номенклатурите в обособените позиции, включени в предмета на обществената поръчка, както и за една, повече или всички обособени позиции.</p>

<b>IV.4) Обществената поръчка съдържа изисквания, свързани с опазване на околната среда</b>		Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/>
<b>Критериите, свързани с опазване на околната среда присъстват в: (моля, посочете брой)</b>		
техническата спецификация	_____	(брой)
критериите за подбор	_____	(брой)
показателите за оценка на офертите	_____	(брой)
изискванията при изпълнение на договора (клаузи в проекта на общи договорни условия)	_____	(брой)
<b>IV.5) Информация относно средства от Европейския съюз</b>		Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/>
Обществената поръчка е във връзка с проект и/или програма, финансиран/а със средства от европейските фондове и програми		
Идентификация на проекта:		
_____		
_____		
_____		
<b>IV.6) Разделяне на обособени позиции</b>		Да <input checked="" type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/>
Настоящата поръчка е разделена на обособени позиции		
Мотиви за невъзможността за разделяне на поръчката на обособени позиции (когато е приложимо):		
_____		
_____		
_____		
<b>IV.7) Прогнозна стойност на поръчката</b>		
Стойност, без да се включва ДДС:	36166564.26	Валута: BGN
<b>IV.8) Предметът на поръчката се възлага с няколко отделни процедури:</b>		Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/>
<b>Обща стойност на поръчката, част от която се възлага с настоящата процедура:</b>		
Стойност, без да се включва ДДС:		Валута: BGN
Списък на останалите процедури с кратко описание на техния предмет:		
_____		
_____		
_____		

## РАЗДЕЛ V: МОТИВИ

<b>V.1) Мотиви за избора на процедура (когато е приложимо)</b>
(Кратко описание на фактическите обстоятелства, които обуславят избора на съответната процедура)
<p>Възложителят обявява настоящата процедура за възлагане на обществена поръчка на основание чл. 18, ал. 1, т. 1 и чл. 19, ал. 1 от ЗОП.</p> <p>Настоящата процедура е открита по вид, по смисъла на чл. 73, ал. 1 от ЗОП и въз основа на нея ще бъдат сключени рамкови споразумения за закупуване на лекарствени продукти за нуждите на лечебните заведения в Република България, при спазване на чл. 81, ал. 1 и чл. 95, ал. 2, т. 2 от ЗОП.</p> <p>Настоящата обществена поръчка се открива със съкратени срокове при условия за спешност в съответствие с чл. 74, ал. 4 от ЗОП, поради наличие на следните обстоятелства:</p> <p>Включените в настоящата обществена поръчка лекарствени продукти са заявени през юли месец 2019 г. от лечебните заведения и същите обхващат прогнозни количества за периода 01.01.2020 – 31.12.2021 г. Въз основа на събраните заявки през месец септември 2019 г., беше обявена първата обществена поръчка за част от лекарствените продукти заявени от лечебните заведения. Обществената поръчка се приключи през месец</p>

февруари 2020 г., като след нейното приключване беше планирано да се стартират обществените поръчки за останалите лекарствени продукти. Планираното обявяване на следващите обществените поръчки и сключването на рамковите споразумения по вече приключилата обществена поръчка, беше отложено поради възникналата през месец март 2020 г. епидемиологична обстановка в страната и спирането на сроковете свързани със процедурите по Закона за обществените поръчки (ЗОП) с приетия Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март. Освен посоченото по-горе спиране на сроковете за възлагане на обществени поръчки, което е възобновено на 17.04.2020 г., съществуващата в страната епидемиологична обстановка и необходимостта от осигуряване на хигиенни материали, дезинфектанти, медицински изделия и лични предпазни средства, необходими за обезпечаване на протиепидемичните мерки, както и необходимостта от закупуване на медицински изделия, медицинска и лабораторна апаратура, необходими за диагностика и лечение на заразените пациенти и консумативите за тях, бяха приоритетно изпълнявани от служителите на Министерството на здравеопазването, с оглед неотложността на възникналата епидемична обстановка в условията на COVID-19. Именно неотложността на тези дейности, наложи те да бъдат изключени от приложното поле на ЗОП със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, като със закупуването им беше ангажиран изцяло експертния ресурс на Министерството на здравеопазването. Наличието на посочените по-горе обективни обстоятелства, които не зависят от волята на Министерството на здравеопазването доведоха до значително забавяне на осъществяването на дейностите на централния орган за покупки в сектор "Здравеопазването". С цел възобновяване на дейността на централния орган за покупки на 08.05.2020 г. и компенсиране на генерираната забава с Решение № РД-11-187, беше открита обществена поръчка с предмет: "Лекарствени продукти от анатомио-терапевтична група В "Кръв и кръвотворни органи" и анатомио-терапевтична група L "Антинеопластични и имуномодулиращи средства" при условията на ускорена процедура. Офертите по обявената процедура са отворени на 27.05.2020 г. От горните обстоятелства е видно, че към настоящия момент са стартирани процедури за закупуване на лекарствени продукти само за част от заявените от лечебните заведения лекарствени продукти и все още не са обявени процедури по сключване на рамкови споразумения за останалите лекарствени продукти, включени в заявките на лечебните заведения и покриващи всички останали терапевтични области, което може да доведе до нарушаване на снабдяването на лечебните заведения в страната. Продължава в Раздел VII.1) Допълнителна информация.

**V.2) Лица, до които се изпраща поканата за участие в процедура на договаряне без предварително обявление, договаряне без предварителна покана за участие, договаряне без публикуване на обявление за поръчка, пряко договаряне (когато е приложимо)**

---



---



---

**V.3) Настоящата процедура е свързана с предходна процедура за възлагане на обществена поръчка или конкурс за проект, която е (когато е приложимо):**

открита с решение № \_\_\_\_\_ от дата \_\_\_\_\_ дд/мм/гггг  
 публикувана в Регистъра на обществените поръчки под уникален № \_\_\_\_\_  
 - \_\_\_\_\_ - \_\_\_\_\_ (nnnnn-yyyy-xxxx)

**V.4) Допълнителната доставка/повторната услуга или строителство е (когато е приложимо)**

Стойност, без да се включва ДДС: \_\_\_\_\_ Валута: \_\_\_\_\_ BGN

**РАЗДЕЛ VI: ОДОБРЯВАМ**

- обявлението за оповестяване откриването на процедура  
 поканата за участие  
 документацията

**РАЗДЕЛ VII: ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ****VII.1) Допълнителна информация (когато е приложимо)**

Продължава от Раздел V.1) Мотиви за избор на процедурата: Следва да се има предвид, че с провеждането на обществените поръчки от централния орган за покупки в сектор "Здравеопазване" се постига значително намаляване на цените, на които лекарствените продукти се предлагат, като също така е важно да се отбележи, че осигуряването на тези лекарствени продукти на разумна и конкурентна цена е от критична значимост за преобладаващата част от лечебните заведения в страната, както за провеждане на терапевтичния процес в тези заведения, така и за разумното и целесъобразно разходване на обществените средства от страна на тях в условията на глобална пандемия. За да може да се ползва от договорените от централния орган за покупки в сектор "Здравеопазване" цени, всяко лечебно заведение подало заявка следва да проведе съответната процедура (вътрешен конкурентен избор/допълване на оферта) и електронен търг, преди да пристъпи към сключване на договор, което изисква съответното технологично време.

Предвид всичко изложено до тук, както и предвид важността на тези процедури и с оглед на технологичните срокове за тяхното провеждане, както и необходимите срокове за последващите действия от страна на лечебните заведения след сключване на рамковите споразумения, настоящата обществена поръчка се обявява при условията на спешност със съкратени срокове на основание чл. 74, ал. 4 от Закона за обществените поръчки.

На основание § 137, ал. 1 (изм. ДВ, бр. 102 от 2019 г., в сила от 01.01.2020 г.) от Преходните и Заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки, до 1 януари 2021 г. Централният орган за покупки в сектор "Здравеопазване" и Централният орган за покупки за общините провеждат процедури за възлагане на обществени поръчки и за сключване на рамкови споразумения чрез използваните от тях платформи, с изключение на изпращането на решенията по чл. 22, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗОП и обявленията по чл. 35 и чл. 36, ал. 1, т. 3 и 6 от ЗОП, което се извършва чрез платформата по чл. 39а, ал. 1 от ЗОП, съгласно графика по § 131, ал. 1 (наричан за краткост §137 от ПЗЗИДЗОП). Министърът на здравеопазването в качеството му на Централен орган за покупки в сектор "Здравеопазване", следва да прилага Електронната платформа, считано от 01.04.2020 г., в съответствие с т. 2, буква а) от Постановление № 332 от 13.12.2019 г. на Министерски съвет (обн. в ДВ, бр. 99/2019 г.). В съответствие § 12 от Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., настоящата обществена поръчка се обявява при спазване на реда за възлагане, действащ до 1 ноември 2019 г. Настоящата процедура е изцяло електронна и всички действия свързани с обявяването ѝ и провеждането ѝ ще бъдат извършвани чрез Електронната система, достъпна на следния електронен адрес: <https://cop.mh.government.bg/>

Въз основа на настоящата процедура ЦОПСЗ ще сключва рамкови споразумения чрез използване на електронни средства за комуникация в съответствие с изискванията по чл. 39 от ЗОП (на основание §137 от ПЗЗИДЗОП) и при използване на електронен търг, който ще се провежда по реда на чл. 89-91 от ЗОП. След сключване на рамкови споразумения лечебните заведения-възложители ще сключват конкретни договори за доставка на лекарствени продукти след извършване на вътрешен конкурентен избор в случаите на чл. 82, ал. 3 от ЗОП и провеждане на електронен търг при спазване на реда по чл. 89-91 от ЗОП или допълване на офертата от изпълнителя в случаите на чл. 82, ал. 2 от ЗОП.

<b>VII.2) Орган, който отговаря за процедурите по обжалване</b>		
Официално наименование Комисия за защита на конкуренцията		
Национален идентификационен № (ЕИК)		
Пощенски адрес бул. Витоша № 18		
Град София	Пощенски код 1000	Държава Република България
		Телефон 02 9884070
Адрес за електронна поща cpcadmin@cpc.bg		Факс 02 9807315
Интернет адрес (URL): <a href="http://www.cpc.bg">http://www.cpc.bg</a>		
<b>VII.3) Подаване на жалби</b>		
Точна информация относно краен срок/крайни срокове за подаване на жалби: На основание чл. 197, ал. 1, т. 3 от ЗОП, жалби могат да се подават в пет дневен срок от изтичането на срока по чл. 100, ал. 5 от ЗОП - срещу решението за откриване на процедурата.		
<b>VII.4) Дата на изпращане на настоящото решение</b>		
11/06/2020 дд/мм/гггг		
<b>РАЗДЕЛ VIII: ВЪЗЛОЖИТЕЛ</b>		
<b>VIII.1) Трите имена: (Подпис)</b> Кирил Миланов Ананиев		
<b>VIII.2) Длъжност:</b> министър на здравеопазването и централен орган за покупки в сектор "Здравеопазване"		

