



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на здравеопазването

ДО

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на тарифа за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект Постановление на Министерския съвет за приемане на тарифа за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки.

Причината за изготвяне на Проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Тарифа за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ) и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки (ЗТОТК) е нормативно несъответствие между разпоредби на чл. 11, ал. 6 от ЗТОТК и чл. 41, ал. 4 и чл. 49, ал. 5 от ЗЛЗ от една страна и Тарифа за таксите, които се събират по ЗЛЗ, приета с ПМС № 37 от 14.02.2011 г. и Тарифа за таксите, които се събират от Изпълнителната агенция по трансплантация по Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, Закона за здравето и Закона за лечебните заведения, приета с ПМС № 166 от 17.06.2011 г. – от друга страна.

Друг проблем е обстоятелството, че размерът на таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки към настоящия момент е несъответстващ на реалните разходи за предоставяне на съответните

услуги, тъй като не е актуализиран от приемането на съответните тарифи с цитираните Постановления на Министерския съвет през 2011 г.

В резултат на настъпилите законови промени, осъществяваните административни услуги от сега съществуващата Изпълнителна агенция по трансплантация (издаване на удостоверение на лечебно заведение по чл. 13, ал. 3 от Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки за извършване на дейности по трансплантация на органи, тъкани и клетки в съответствие с утвърдените медицински стандарти; издаване на разрешение за внос от трети страни на органи и тъкани и/или клетки, предназначени за трансплантация; издаване на разрешение за износ в трети страни на тъкани и/или клетки, предназначени за трансплантация; издаване на разрешение за износ за трети страни на яйцеклетки, сперматозоиди и зиготи; издаване на разрешение за внос от трети страни на яйцеклетки, сперматозоиди и зиготи) и определени административни услуги, осъществявани от регионалните здравни инспекции (регистрацията на лечебните заведения за извънболнична помощ и хосписите и регистрацията за извършване на лечебна и диагностична дейност по чл. 2а от Закона за лечебните заведения) са в правомощията на Изпълнителна агенция „Медицински надзор“. По предложение на изпълнителния директор на новата агенция, министърът на здравеопазването ще издава разрешенията за осъществяване на лечебна дейност на лечебните заведения за болнична помощ, центровете за психично здраве, центровете за кожно-венерически заболявания, комплексните онкологични центрове, домовете за медико-социални грижи и диализните центрове. По предложение на Изпълнителна агенция "Медицински надзор" министърът на здравеопазването ще разрешава и осъществяването на дейност от тъканните банки (до момента тази функция е на Изпълнителната агенция по трансплантация).

Дейностите по асистирана репродукция ще се разрешават като част от режима по регистрация на лечебните заведения за извънболнична помощ, съответно разрешение за осъществяване на лечебна дейност от лечебните заведения за болнична помощ (до момента министърът на здравеопазването е издавал отделно разрешение за това).

С промените в Закона за лечебните заведения отпада и извършването на акредитация на лечебните заведения, като е регламентиран ред, по който лечебните заведения ще получават одобрение от министъра на здравеопазването за извършване на обучение на студенти и/или специализанти.

Всички изброени по-горе нормативни промени налагат да бъдат определени нови държавни такси за предоставяне на тези административни услуги.

Целта на проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на тарифа за таксите, които се събират по ЗЛЗ и ЗТОТК, е да се определи размерът на държавните такси, които ще се събират от Изпълнителна агенция "Медицински надзор" и от Министерство на здравеопазването по двата закона.

Очакваният резултат от приемането на Постановлението е да се определи размерът на държавните такси, които ще се събират от Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ и Министерство на здравеопазването за услугите, които ще предоставят по ЗЛЗ и ЗТОТК, с което ще се гарантира нормалното и законосъобразно осъществяване на правомощията на държавните органи и съответното събиране на държавните такси за осъществяваните от тях административни услуги.

Фактът, че таксите са вид държавни финансови вземания, чиято правна основа е извършването на услуга от държавен орган или възможност за получаване на услуга, обосновава необходимостта от определяне на държавни такси, които да обезпечат извършването на посочените по-горе административни услуги, като същите се съобразят от една страна с промените в правомощията на компетентните органи, а от друга – с необходимостта да бъде актуализиран размерът на таксите в съответствие на реалните административни разходи към настоящия момент.

Размерът на таксите, които се събират по ЗЛЗ и ЗТОТК към настоящия момент не е актуализиран от приемането на съответните тарифи с Постановления на Министерския съвет през 2011г. (ПМС № 37 от 14.02.2011 г. и ПМС № 166 от 17.06.2011 г.). В размера на таксите, предложени в проекта на нормативен акт е разчетен ръст в приблизително двоен размер, което е разходно обусловено от ръста на заплащане на заетия административен персонал в процесите по обработка на преписките, извършването на инспекции на място в лечебните заведения и изготвянето на удостоверения и разрешения за дейност, тъй като един човеко/час е нараснал от разходооправдателните разчети през 2011 г. в същия процент. За сравнение, минималната работна заплата е нараснала за периода от 2011 до 2019 г. от 270 лв. на 560 лв., или над 100 % . Това дава съществено отражение върху административните разходи, които са с най-голям относителен дял при определянето на размера на таксите. Освен това, регламентирането на новия ред, по който лечебните заведения ще получават одобрение от министъра на здравеопазването за извършване на обучение на студенти и/или специализанти, налага да бъдат определени нови държавни такси за предоставяне на тези административни услуги.

Възприетият от Министерство на здравеопазването подход при определяне на таксите е изцяло разходоориентиран, като тяхното изчисляване е на основание Методиката за

определяне на разходоориентиран размер на таксите, по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им (Приета с ПМС № 1 от 5.01.2012 г., обн., ДВ, бр. 4 от 13.01.2012 г., в сила от 1.01.2013 г.).

Всяка такса включва определени дейности, осъществявани от различен вид персонал, за определено време. На база нормативно определените диапазони на заплати за съответните длъжностни нива и осреднената стойност, се определя часовата ставка за всяка дейност, която умножена по времевата ангажираност дава съответната компонента от таксата.

Приложения начин на изчисляване може да се онагледява по следния начин:

Видове служители изпълнители по преписките		Диапазон на възнаграждени е	Средно за групата	35% /лични +работодател/	Общо	Часова ставка в лв.
Изпълни тели	младши специалист/ старши специалист	560-1100	800	280	1080	6,4
Експертни длъжности	главен специалист/младши експерт/ юриконсулт	800-1400	1200	420	1620	9,6
	старши експерт/ старши юриконсулт	1200-2000	1600	560	2160	12,9
	главен експерт/ главен юриконсулт	1700-2500	2100	735	2835	16,9
Ръководни длъжности	държавен експерт	2600-3500	3000	1050	4050	24,1
	началник отдел					
	директор на дирекция/ръководител звено друго ръководство-зам.- министър/главен секретар/главен държавен здравен инспектор/министър	3300-4500	3800	1330	5130	30,5
За ЛЗБП	Председател/експерт	2000-4500	3200	1120	4320	25,7

Проектът на Тарифата за таксите, които се събират по ЗЛЗ и ЗТОТК е структурирана в два раздела.

В Раздел I. Такси, събирани от Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ всички такси имат свой аналог в сега действащите Тарифа за таксите, които се събират по ЗЛЗ и Тарифа за таксите, които се събират от ИАТ по ЗТОТК. Промяната в предмета на някои от таксите е свързана с обстоятелството, че новата агенция „Медицински надзор“ поема функциите на ИАТ от една страна, а от друга – възлагат се нови функции във връзка с предоставянето на административни услуги, които са изпълнявани от регионалните здравни инспекции или от Министерство на здравеопазването.

За онагледяване на подхода при формиране на новите такси, съпоставени със сега действащите такси, даваме следните примери:

I. Такси, събирани от Изпълнителна агенция "Медицински надзор"

1. Такса за административна услуга, която изисква проверка на място в лечебното заведение

Проект на Тарифа	Тарифа по ЗЛЗ или ЗТОТК - действаща
Чл.1. (2) За издаване на удостоверение за регистрация на лечебно заведение за извънболнична помощ при първоначално вписване в регистъра на лечебните заведения по чл. 41, ал. 1 от Закона за лечебните заведения, когато лечебното заведение ще извършва и дейности по чл. 13, ал. 2 от Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки и/или дейности по чл. 131, ал. 1 от Закона за здравето се събира такса 1100.00 лв.	<p>По ЗЛЗ - Чл. 1. (1) За издаване на удостоверение за регистрация на лечебно заведение за извънболнична помощ и хоспис при първоначално вписване в регистъра на лечебните заведения по чл. 41, ал. 1 от Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ) се събира такса 52 лв.</p> <p>По ЗТОТК - Чл. 2. За издаване на удостоверение на лечебно заведение за болнична помощ и на лечебно заведение по чл. 13, ал. 3 от Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки за дейности по трансплантации на органи, тъкани и клетки в съответствие с утвърдените медицински стандарти се събира такса 500 лв.</p> <p>По ЗТОТК - Чл. 4. За издаване на удостоверение на лечебно заведение за съответствие с медицинския стандарт по асистирана репродукция се събира такса 500 лв.</p> <p>Общо – 1 052 лв.</p>

Разчетът на разходоориентирания размер на тази такса включва:

Разчет	Размер – лв.	
1. Преки разходи- възнаграждения, осигурителни плащания, материали и други пряко присъщи за осъществяваната дейност	1 080	
в това число вложено време за следните дейности:		
Приемане на документи, Преглед на документи, Изготвяне на служебна кореспонденция, Проверка на място за изпълнение на медицинските стандарти, Изготвяне на проект/препис на Заповед /Удостоверение за осъществяване на лечебна дейност, Запознаване и одобрение/парафиране ръководен персонал, Вписване в регистъра.	0.5 часа по 6 лв.	3
	2-ма експерти по 36 часа по 13 лв.	936
	2-ма експерти по 3 часа по 9 лв.	54
	1 експерт по 4 часа по 13 лв.	50
	ръководен персонал-общо 1 час x 30	30
1 експерт по 0,5 часа по 9 лв.	4	
Канцеларски материали и други	общо по преписката	3
2. Непреки разходи - непроменими за преписка общо:	Общо режимни и други	20
Общо разходи	1 100	

2. Такса за административна услуга, която включва дейности, свързани с разглеждане и обработване на документи

Проект на Тарифа	Тарифа по ЗЛЗ - действаща
Чл. 5. За издаване на разрешение за внос от трети страни на органи, предназначени за трансплантация, се събира такса 20.00 лв.	ЗТОТК - Чл. 4а. За издаване на разрешение за внос от трети страни на органи, предназначени за трансплантация, се събира такса 10 лв.

Разчетът на разходоориентиран размер на тази такса включва:

Разчет	Размер – лв.	
1. Преки разходи- възнаграждения, осигурителни плащания, материали и други пряко присъщи за осъществяваната дейност	19	
в това число вложено време за следните дейности:		
Приемане на документи, Преглед на документи, Изготвяне на служебна кореспонденция, Изготвяне на проект/препис на Разрешение за внос, Запознаване и одобрение/парафиране ръководен персонал, Вписване в регистъра	0.15 часа по 6,4 лв. 1 експерт по 1 часа по 10лв. 1 експерт по 0,5 час по 9 лв. ръководен персонал-общо 0,05 час x 30 1 експерт по 0,15 часа по 6 лв.	1 10 5 1 1
Канцеларски материали и други	0.15 часа по 6,4 лв.	1
2. Непреки разходи - непроменени за преписка общо:	Общо режимни и други	1
Общо разходи		20

II. Такси, събирани от изпълнителна агенция "Медицински надзор"

С нормативните промени отпада извършването на акредитация на лечебните заведения, за което към настоящия момент се дължат такси съгласно Тарифата по ЗЛЗ.

Същевременно е регламентиран ред, по който лечебните заведения ще получават одобрение от министъра на здравеопазването за извършване на обучение на студенти и/или специализанти. Това налага да бъдат определени нови държавни такси за предоставяне на тези административни услуги, които ще се събират от Министерство на здравеопазването.

В тази връзка е следният пример за формиране на такса за индивидуална или групова практика за първична или специализирана медицинска помощ:

ПРЕДСЕДАТЕЛ	ЧЛЕН	ОБЩО ЗА КОМИСИЯ	ОБЩО ТАКСА ЗА ЛЗБП
1 човек x 1 ден x 150 лв = 150 лева	не	150	400
КОНСУЛТАТИВЕН СЪВЕТ/ ПРИСЪСТВИЕ/КОМАНДИРОВЪЧНИ - ПРИЕМАМЕ ЗА 5 ЧЛЕНА ПРИ 5 ПРЕПИСКИ НА ЗАСЕДАНИЕ	РЕЦЕНЗИЯ	ОБЩО ЗА КОНСУЛТАТИВЕН СЪВЕТ	
5човека x 15 лв.присъствие + 5 ЛЗ x 15 лв. пътни разходи = 150 лева	100 лева	250 лева - на 1 ЛЗБП	

При така формираните такси и при условие, че се запази броят на заявените услуги от 2018 г., предмет на проекта на нормативен акт, очакваните приходи за бюджета, са както следва:

1. Очакваните приходи, свързани с предоставяне на административни услуги по Закона за лечебните заведения са в приблизителен размер на 400 000 лв., тъй като през 2018 г. размерът на събраните държавни такси от Министерство на здравеопазването и регионалните центрове по здравеопазване през 2018 г. общо са около 200 000 лв.

2. Очакваните приходи, свързани с предоставяне на административни услуги по Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки са около 13 000 лв., тъй като през 2018 г. размерът на събраните държавни такси от Изпълнителна агенция по трансплантация са в размер на около 6 600 лв.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет. За приемането на постановлението не са необходими финансови средства.

Заинтересовани страни от приемането на Тарифата за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки, са всички физически и юридически лица, които възнамеряват да създадат лечебни заведения, подлежащи на регистрация или разрешение за осъществяване на дейност по смисъла на Закона за лечебните заведения, както и съществуващите лечебни заведения в страната.

Предвид приблизително двойното увеличение размера на предложените в нормативния акт такси спрямо сега действащите, което е вследствие увеличението на административните разходи за изпълнение на административните услуги, ще се увеличи административната тежест за заинтересованите лица в абсолютен размер. Както беше пояснено по-горе административните разходи са с най-голям относителен дял при определяне размера на таксите, което е обусловено от ръста на заплащане на заетия административен персонал в процесите по предоставяне на административните услуги, като увеличението се базира на нарастване размера на възнагражденията в административната сфера на минималната работна заплата с повече от 100% за периода 2011 г. - 2019 г. (през 2011 г. е определен настоящия размер на таксите). Следователно размерът на таксите е разходоориентиран, като същевременно той е съизмерим с увеличението на приходите, които лечебните заведения формират през годините от 2011 г. до сега в абсолютен размер. От тук следва изводът, че промяната на таксите, въпреки че се определя като повишена административна тежест за лечебните заведения, същевременно представлява привеждане на размера на таксите в съответствие с вложения труд и материали.

След извършен анализ за съответствие с европейското право се установи, че обществените отношения, предмет на проекта на постановление, не са регламентирани в европейското законодателство. Уредбата на обществените отношения, предмет на проекта на постановление, е въпрос на национално решение и е от компетентността на отделените държави-членки.

Проектът на Постановление е публикуван за обществено обсъждане на страницата на Министерството на здравеопазването в интернет и на Портала за обществени консултации и всички заинтересовани страни имат възможност да представят своите аргументирани предложения и становища в 30-дневен срок от публикуването.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагаме Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект за приемане Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на тарифа за таксите, които се събират по Закона за лечебните заведения и Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки.

С уважение,

КИРИЛ АНАНИЕВ

Министър на здравеопазването