



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Министър на здравеопазването

---

Изх. № ..... г.

**ДО**  
**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**  
**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД**

**от Кирил Ананиев –министър на здравеопазването**

**ОТНОСНО:** Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за критериите за определяне на университетски болници

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за критериите за определяне на университетски болници.

Съгласно чл. 9, ал. 3 от Закона за лечебните заведения университетските болници са многопрофилни или специализирани болници, определени от Министерския съвет, в които се осъществяват дейности по всяко от следните направления:

- клинично обучение на студенти и докторанти по медицина и/или дентална медицина и/или фармация;

- клинично обучение на студенти по специалности от професионално направление „Здравни грижи“;

- следдипломно обучение на лекари, лекари по дентална медицина, фармацевти, специалисти по здравни грижи.

Съгласно чл. 90, ал. 4 от Закона за лечебните заведения Министерският съвет по предложение на министъра на здравеопазването определя кои от лечебните заведения или техни клиники или отделения, получили одобрение от министъра на здравеопазването за дейностите по клинично обучение на студенти и докторанти и следдипломно обучение на лекари, лекари по дентална медицина, фармацевти и специалисти по здравни грижи, придобиват правата на университетски болници/клиники или отделения за срока на одобрението. Предложението на министъра на здравеопазването се прави въз основа на мотивирано искане от съответния ректор на висшето училище, съгласувано с ръководителя на лечебното заведение. Разпоредбата на чл. 90, ал. 9 на Закона за лечебните заведения, в сила от 01.01.2019г., регламентира, че критериите, на които трябва да отговарят лечебните заведения или техните клиники или отделения, за да придобият правата на университетски болници/клиники или отделения, се определят с наредба на Министерския съвет.

По тази причина се налага разработването и приемането на проекта на Наредба за критериите за определяне на университетски болници. До 01.01.2019г. не съществуваша критерии, на базата на които да се извърши преценка дали една болница може да бъде определена за университетска и на практика всяка болница, получила положителна акредитационна оценка за обучение на студенти и специализанти, за която постъпваше предложение от ректор на висше училище, можеше да кандидатства и съответно да бъде одобрена от Министерския съвет за университетска болница. С проекта на наредба се определят критерии за университетска болница или клиника/отделение, които надграждат критериите, необходими лечебното заведение да получи одобрение от министъра на здравеопазването за обучение на студенти и специализанти (одобрението от министъра на здравеопазването след 01.01.2019г. е еквивалент на получаването на положителна акредитационна оценка за обучение на студенти и специализанти до 01.01.2019г.).

Отправна точка при разработването на критериите в проекта на наредба е обвързаността на университетската болница с университета. Основният предмет на дейност на университета е обучението на студенти, докторанти и специализанти, както и осъществяване на научна дейност и провеждане на научни изследвания. Ето защо е необходимо университетската болница да е обвързана с обучението на студенти, докторанти и специализанти в по-голяма степен от останалите лечебни заведения,

получили одобрение от министъра на здравеопазването за обучение на студенти и специализанти, както и да извършва научна дейност. По тази причина в проекта на наредба е предвидено броят на лекарите, заемащи академична длъжност да съставлява определен минимален процент от лекарския състав на съответната структура (30% за болница и 60% за клиника/отделение), а лицата, заемащи академичната длъжност „доцент“ или „професор“ да са най-малко 20% от лицата, заемащи академична длъжност в болница и най-малко 10% от лицата, заемащи академична длъжност в клиника или отделение. Тъй като академичните длъжности се заемат по трудов договор с висшето училище, посочените критерии доказват на практика обвързаността на съответната болница или клиника/отделение с висшето училище и съответно с обучението на студенти. Предвидено е също през последните 2 години минимум 30% от студентите да са провеждали клиничното си обучение в съответната структура. Този критерий недвусмислено показва, че болницата (или клиниката/отделението) на практика осъществява клиничното обучение на студентите, записани в университета и съответно може обосновано да бъде определена за университетска. Посоченият период от 2 години е минимално необходимият, за да покаже, че лечебното заведение систематично е обвързано с обучението на студенти, а не еднократно.

В проекта на наредба е предвидено най-малко 10% от лекарските длъжности в съответната структура да са за лекари-специализанти. Длъжностите за специализанти се заемат въз основа на срочен трудов договор, като след придобиването на специалност от специализанта, длъжността се освобождава. Този критерий гарантира обвързаността на университетската структура с обучението на специализанти. В допълнение е предвидено многопрофилната болница да изпълнява не по-малко от 80% от утвърдената учебна програма по най-малко 50% от специалностите, за които е получила одобрение за обучение на специализанти от министъра на здравеопазването. Този критерий надгражда минималното изискване за получаване на одобрение от министъра на здравеопазването за обучение на специализанти (което е лечебното заведение да изпълнява поне 60% от утвърдената учебна програма), като по този начин гарантира комплексното обучение на специализанти и минимизиране на необходимостта от провеждане на модули в друга база за обучение.

В проекта на наредба е предвидено също определен минимален брой редовни докторанти, зачислени във висшето училище, да провеждат обучението и изследователската си дейност в болницата (най-малко 5 за многопрофилна болница, най-

малко 2 за специализирана болница и най-малко 1 за клиника/отделение). С този критерий се доказва участието на болницата или клиниката/отделението и в научната дейност, която е основна функция на университета, като по този начин се потвърждава обвързаността на съответната болнична структура с университета във всичките му основни направления на дейност.

С проекта на наредба се цели да бъдат създадени ясни критерии за определяне на университетски болници или клиники/отделения, на базата на които да се определи кои от лечебните заведения или техни клиники или отделения, получили одобрение от министъра на здравеопазването за обучение на студенти и специализанти, да придобият правата на университетски болници/клиники или отделения за срока на одобрението. Следва да се отбележи, че към момента лечебните заведения, получили положителна акредитационна оценка за обучение на студенти и специализанти, са над 130. Целта на проекта на наредба е за университетски да бъдат определяни само структури, които реално са обвързани с университет и съответно с обучението на студенти, специализанти и докторанти и с осъществяването на научна дейност в по-голяма степен от останалите лечебни заведения, получили одобрение от министъра на здравеопазването за обучение на студенти и специализанти.

Очакваните резултати от приемането на проекта на наредба са създаване на обективни критерии, въз основа на които да бъдат определяни за университетски само тези болници или клиники/отделения, които реално са ангажирани в по-голяма степен от останалите с провеждането на обучение на студенти, специализанти и докторанти и в осъществяването на научна дейност.

Приемането на проекта на Наредба за критериите за определяне на университетски болници няма да доведе до пряко или косвено въздействие върху държавния бюджет. За лечебните заведения, които към момента действително са ангажирани в значителна степен с обучението на студенти, специализанти и докторанти и с осъществяването на научна дейност, няма да са необходими допълнителни инвестиции за провеждането им в съответствие с новата нормативна уредба. Ако лечебно заведение или клиника/отделение, което не осъществява обучение на студенти и специализанти в минималния обем, предвиден в проекта на наредба, поиска да покрие заложените изисквания, ще е необходимо то да осигури най-малко 10% от лекарските длъжности да бъдат за специализанти. Всяко лечебно заведение самостоятелно определя размера на възнагражденията на лекарите-специализанти при съобразяване с минимално

определеното в чл. 15, ал. 3 на Наредба № 1 от 2015г. за придобиване на специалност в системата на здравеопазването, което е минималният месечен размер на осигурителния доход за съответната икономическа дейност и квалификационна група професии, определен със Закона за бюджета на Държавното обществено осигуряване за съответната календарна година. За 2019 г. минималният месечен размер на осигурителния доход за лекари, работещи в болница е 987 лв. За покриване на останалите критерии не са необходими определени финансови средства за лечебното заведение, тъй като заемането на академични длъжности се извършва по трудов договор с висшето училище и лечебното заведение няма финансови задължения към редовните докторанти.

Проектът не е свързан с европейското право, поради което не се налага изготвяне на справка за съответствие с него.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид изложеното и на основание чл. 90, ал. 9 от Закона за лечебните заведения и чл. 8, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за критериите за определяне на университетски болници.

**КИРИЛ АНАНИЕВ**

*Министър на здравеопазването*