

ПРОТОКОЛ № 2

от заседания на комисия, назначена със Заповед № РД-11-123/21.04.2017 г. (изм. със Заповед №РД-11-215/19.07.2017 г.) на възложителя, със задача да разгледа, оцени и класира подадените оферти в процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Сключване на рамково споразумение за избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП“**, включваща 4 обособени позиции, открита с Решение №РД-11-80/15.03.2017 г. на възложителя.

I. На 25.04.2017 г. комисията изпрати на всички участници Протокол №1 с констатации относно наличието и редовността на представените документи и съответствието им с изискванията към личното състояние и критериите за подбор поставени от възложителя. В същия ден Протокол №1 е публикуван в Раздел „Профил на купувача“ на официалния сайт на Министерството на здравеопазването на следният адрес: <http://www.mh.government.bg/bg/profil-na-kupuvacha/protseduri-po-zop/protseduri-po-reda-na-zop/sklyuchvane-na-ramkovo-sporazumenie-zastrahovki-17/>

II. На 02.05.2017 г. в Комисията за защита на конкуренцията е постъпила жалба с вх. №ВХР-949 от „ОЗК - Застраховане“ АД (участник в обществената поръчка), срещу действия на Комисията, назначена със Заповед № РД-11-123/21.04.2017 г. на министъра на здравеопазването за разглеждане, оценка и класиране на офертите по процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Сключване на рамково споразумение за избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП“**, включваща 4 обособени позиции. С жалбата е направено искане, на основание чл. 203, ал.1 от ЗОП, за налагане на временна мярка „спиране на процедурата“.

Съгласно чл. 203, ал. 2 от ЗОП, когато с жалбата е поискана временна мярка, процедурата за възлагане на обществена поръчка спира до влизане в сила на:

1. Определението, с което се отхвърля искането за временна мярка, или
2. Решението по жалбата, ако е наложена временната мярка.

Предвид горното, процедурата за възлагане на обществена поръчка с горесцитирания предмет е спряна на 03.05.2017 г. В същия ден Съобщението за спиране на процедурата е публикувано в Раздел „Профил на купувача“ на официалния сайт на Министерството на здравеопазването на следният адрес: <http://www.mh.government.bg/bg/profil-na-kupuvacha/protseduri-po-zop/protseduri-po-reda-na-zop/sklyuchvane-na-ramkovo-sporazumenie-zastrahovki-17/>.

С Разпореждане №ЗОП-177/02.06.2017 г. на Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) по жалба №ВХР-949/02.05.2017 г., е отказано образуването на производство по реда на ЗОП, по жалбата на ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД (участник в обществената поръчка).

За да откаже образуване на производство, КЗК е приела, че съгласно чл. 196 от ЗОП, на обжалване по реда на глава двадесет и седма от ЗОП подлежат, решенията, действията и бездействията на възложителя. Комисията по чл. 103 от ЗОП е помощен орган, назначена от възложителя, който по силата на чл. 103, ал. 3 от същия закон, обективира работа си в протокол. Съставяните от комисията протоколи не подлежат на самостоятелно обжалване. В Разпореждането е посочено, че предложените от комисията участници за отстраняване и в следствие отстранени с решение за класиране на

възложителя разполагат с правна възможност по чл. 196, ал. 1 от ЗОП да обжалват така постановения акт.

Следователно, в този случай не е налице обжалване на решение - индивидуален административен акт, съгласно чл. 22, ал. 1 от ЗОП, които подлежи на обжалване пред КЗК, от което следва, че основната предпоставка за обжалване пред КЗК по реда на чл. 196, ал. 1 от ЗОП, а именно наличие на решение на възложителя, издадено в предписаната от закона форма и с изискуемите реквизити не е изпълнено.

С оглед на гореизложеното КЗК, счита, че жалбата на ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД е процесуално недопустима и на основание чл. 201, ал. 1, т. 5 и ал. 2 от ЗОП, отказва да образува производство по реда на ЗОП.

Разпореждането на КЗК, подлежи на обжалване пред тричленен състав на Върховния административен съд (ВАС) в 3-дневен срок от съобщаването му на страните (до 12.06.2017 год., включително). С писмо изх. №ДИП-475/12.06.2017 г., КЗК уведомява Министерството на здравеопазването, че Разпореждането на Председателя на КЗК е обжалвано с частна жалба от „ОЗК-Застраховане“ АД - гр. София, пред ВАС.

С Определение № 8383/29.06.2017 г., Върховния административен съд, Четвърто отделение по адм. дело №7245/2017 г., потвърждава Разпореждане № РоткЗОП-177/02.06.2017г. на КЗК, постановено по депозираната в КЗК жалба с вх. № ВХР-949/02.05.2017г., с което се отказва да бъде образувано производство.

След влизане в сила на Определение № 8383/29.06.2017 г. на Върховния административен съд, Комисията, назначена със Заповед № РД-11-123/21.04.2017 г. (изм. със Заповед №РД-11-215/19.07.2017 г.) на възложителя, продължи своята работа.

III. На проведените закрити заседания, първото от които, състояло се на 21.07.2017 г., комисия, назначена със Заповед № РД-11-123/21.04.2017 г. (изм. със Заповед №РД-11-215/19.07.2017 г.*) на възложителя за провеждане на процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Сключване на рамково споразумение за избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП“**, в състав:

Председател:

Евелина Василкова - държавен експерт в отдел „ОП“, дирекция „НРОПЗ“

Членове:

Иван Бучов - главен юрисконсулт в отдел „ОП“, дирекция „НРОПЗ“ /резервен член на комисията, взел участие в закритите заседания на комисията на мястото на д-р Тодор Юнаков - главен експерт в отдел „СМПСМД“, дирекция „МД“, поради служебна ангажираност на последния/;

Теодора Табакова - старши юрисконсулт в отдел „ОП“, дирекция „НРОПЗ“;

Десислава Стоянова - главен експерт в отдел „Бюджет“, дирекция „ФСДУС“;

Константинос Янис - мениджър доставки „ПФГФ“;

Цветанка Димова - държавен експерт в дирекция „ИКПЗ“;

Снежана Поповска - главен експерт в дирекция „ППЗПБ“,

продължи своята работа по обществената поръчка с горецитираният предмет, като провери съответствието на документите на участниците, включително допълнително представените такива, касаещи личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя.

Заб. Със Заповед №РД-11-123/21.04.2017 г. на възложителя е назначена комисия, която да проведе открита процедура за възлагане на обществената поръчка с горе*

цитираният предмет. Същата е изменена със Заповед №РД-11-215/19.07.2017 г. на възложителя, като в състава на комисията са направени следните промени:

1. В състава на комисията са включени и следните лица:

Цветанка Димова - държавен експерт в дирекция „ИКПЗ“;

Снежана Поповска - главен експерт в дирекция „ППЗПБ“;

2. Редовният член на комисията, д-р Максим Гайдев - директор на дирекция „МД“ е заменен с д-р Тодор Юнаков - главен експерт в отдел „СМПСМД“, дирекция „МД“, поради прекратяване на служебното правоотношение на д-р Максим Гайдев;

3. Резервният член на комисията Лъчезар Лазаров - главен юрисконсулт в отдел „ОП“, дирекция „НРОПЗ“ е заменен с Иван Бучов - главен юрисконсулт в отдел „ОП“, дирекция „НРОПЗ“, поради прекратяване на служебното правоотношение на Лъчезар Лазаров.

Преди началото на заседанието, състояло се на 21.07.2017 год., след запознаване със списъка с участниците в обществената поръчка, редовните членове на комисията Цветанка Димова - държавен експерт в дирекция „ИКПЗ“, Снежана Поповска - главен експерт в дирекция „ППЗПБ“ и резервният член Иван Бучов - главен юрисконсулт в отдел „ОП“, дирекция „НРОПЗ“ (взел участие в закритите заседания на комисията на мястото на д-р Тодор Юнаков - главен експерт в отдел „СМПСМД“, дирекция „МД“, поради служебна ангажираност на последния), подписаха декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП.

Комисията, установи следното:

1. Участникът ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“ е представил в определения от комисията срок, допълнителни документи за отстраняване на несъответствията, посочени в Протокол №1. Документите са депозираны в деловодството на Министерството на здравеопаването с вх. №26-01-36/26.04.2017 г., в 14:07 ч.

От представените от участника документи е видно, че той отговаря на нормативно изискуемите и поставените от възложителя изисквания за личното състояние. Участникът покрива и минималните изисквания на критериите за годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност, за икономическо и финансово състояние и техническите и професионални способности, посочени от възложителя.

Във връзка с констатираните липси и несъответствия, посочени в Протокол №1 от 25.04.2017 г. от работата на Комисията, участникът ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“, е представил следните документи, по особени позиции №1, 2, 3 и 4:

1.1. 4 броя заявления за участие за всички обособени позиции по обществената поръчка;

1.2. 4 броя списъци на всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал. 2 и чл. 55, ал. 3 от ЗОП, независимо от наименованието на органите, в които участват, или длъжностите, които заемат, окомплектовани със заявленията за участие по т. 1.1.

1.3. 4 броя пълномощни за лицето Яна Янакиева Стойкова - Николчева (заверено копие).

Пълномощното е надлежно разписано, съгласно изискването дружеството да се представлява заедно от всеки двама от изпълнителните директори (видно от направена справка чрез сайта на Търговския регистър към Агенцията по вписванията и представеното от дружеството актуално състояние изх. №20170403135504/03.04.2017 г. - заверено копие). Видно от представителната власт на Яна Янакиева Стойкова - Николчева, същата има право да представлява дружеството пред възложителите в

процедури по ЗОП, с правото да подписва оферти и всякакви други документи, свързани с участието на ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“ в процедурите по възлагане на обществени поръчки.

С оглед на гореизложеното Комисията допуска участника ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“ до разглеждане на техническите предложения по обособени позиции №1, 2, 3 и 4.

2. Участникът ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД, по особени позиции №1, 2, 3 и 4 е представил в определения от комисията срок допълнителни документи за отстраняване на несъответствията, посочени в Протокол №1. Документите са депозираны в деловодството на Министерството на здравеопаването с вх. №26-01-37/02.05.2017 год., в 16:50 ч.

От представените от участника документи е видно, че той отговаря на нормативно изискуемите и поставените от възложителя изисквания за личното състояние. Участникът покрива и минималните изисквания на критериите за подбор за годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност, за икономическо и финансово състояние и техническите и професионални способности, посочени от възложителя.

Във връзка с констатираните липси и несъответствия, посочени в Протокол №1 от 25.04.2017 г. от работата на Комисията, участника ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД е представил следните документи по особени позиции №1, 2, 3 и 4:

2.1. 4 броя заявления за участие за всички обособени позиции по обществената поръчка;

2.2. 4 броя ЕЕДОП/и с отбелязване в полето за обособени позиции в част II „Информация за икономическия оператор“, буква „А“ „Информация за икономическия оператор“ за коя обособена позиция е същият;

2.3. 4 броя списъци на всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал. 2 и чл. 55, ал. 3 от ЗОП, независимо от наименованието на органите, в които участват, или длъжностите, които заемат, окомплектовани със заявленията за участие по т. 2.1.

Цитираните по-горе документи са представени съобразно образците, неразделна част от Документацията на възложителя за обществената поръчка.

2.4. 1 брой пълномощно за лицето Христо Димитров Миков (заверено копие).

Пълномощното е надлежно разписано, съгласно изискването дружеството да се представлява заедно от двама от тримата изпълнителни директори (видно от направена справка чрез сайта на Търговския регистър към Агенцията по вписванията и представено от дружеството актуално състояние изх. №20170321150817/21.03.2017 г. - заверено копие). Видно от представителната власт на последния, същият има право да представлява дружеството пред възложителите в процедури по ЗОП, с правото да подписва оферти и всякакви други документи, свързани с участието на ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД в процедури по възлагане на обществени поръчки.

С оглед на гореизложеното Комисията допуска участника ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД до разглеждане на техническите предложения по особени позиции №1, 2, 3 и 4.

3. Участникът „ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД е представил в определения от комисията срок допълнителни документи за отстраняване на несъответствията, посочени в Протокол №1. Документите са депозираны в деловодството на Министерството на здравеопаването с вх. №26-01-38/02.05.2017 г., в 16:48 ч.

От представените от участника документи е видно, че той отговаря на нормативно изискуемите и поставените от възложителя изисквания за личното състояние. Участникът

покрива и минималните изисквания на критериите за подбор за годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност, за икономическо и финансово състояние и техническите и професионални способности, посочени от възложителя.

Във връзка с констатираните липси и несъответствия, посочени в Протокол №1 от 25.04.2017 г. от работата на Комисията, участникът „ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД, е представил следните документи по особени позиции №1, 2, 3 и 4:

3.1. 4 броя заявления за участие за всички обособени позиции по обществената поръчка;

3.2. 4 броя описи на представените документи за всички обособени позиции по обществената поръчка;

3.3. 12 броя ЕЕДОП/и (по 3 броя ЕЕДОП/и за всяка една от обособените позиции по обществената поръчка), надлежно подписани от всички задължени лица по смисъла на чл. 40, ал. 1 от ППЗОП, с отбелязване в полето за обособени позиции в част II „Информация за икономическия оператор“, буква „А“ „Информация за икономическия оператор“ за коя обособена позиция е същият;

3.4. 4 броя списъци на всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал. 2 и чл. 55, ал. 3 от ЗОП, независимо от наименованието на органите, в които участват, или длъжностите, които заемат, окомплектовани със заявленията за участие по т. 3.1.;

3.5. 1 брой пълномощно за лицето Катя Георгиева Гетова (заверено копие).

Пълномощното е надлежно разписано, съгласно изискването дружеството да се представлява заедно от двама от четиримата изпълнителни директори (видно от направена справка чрез сайта на Търговския регистър към Агенцията по вписванията). От представителната власт на последния е видно, че същият има право да представлява дружеството „ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД в обявената от Министерството на здравеопазването откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с наименование: „Сключване на рамково споразумение за избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП“.

С оглед на гореизложеното Комисията допуска участника „ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД, до разглеждане на техническите предложения по обособени позиции №1, 2, 3 и 4.

IV. На проведените закрити заседания, състояли се в периода 01.08.-15.08.2017 год., комисия, назначена със Заповед № РД-11-123/21.04.2017 г. (изм. със Заповед №РД-11-215/19.07.2017 г.) на възложителя за провеждане на процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Сключване на рамково споразумение за избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП“, в състав:

Председател:

Евелина Василкова - държавен експерт в отдел „ОП“, дирекция „НРОПЗ“

Членове:

Иван Бучов - главен юрисконсулт в отдел „ОП“, дирекция „НРОПЗ“ /резервен член на комисията, влезнал на мястото на д-р Тодор Юнаков - главен експерт в отдел „СМПСМД“, дирекция „МД“, поради ползване на платен годишен отпуск/;

Теодора Табакова - старши юрисконсулт в отдел „ОП“, дирекция „НРОПЗ“;

Десислава Стоянова - главен експерт в отдел „Бюджет“, дирекция „ФСДУС“;

Константинос Янис - мениджър доставки „ПФГФ“;

Цветанка Димова - държавен експерт в дирекция „ИКПЗ“;

Снежана Попова - главен експерт в дирекция „ППЗПБ“;

продължи своята работа с разглеждане на Техническите предложения по отделните обособени позиции на участниците. Комисията извърши проверка на техническите предложения на участниците и съответствието им с предварително обявените условия на възложителя.

Разглеждането на предложенията се извърши по реда на тяхното постъпване в деловодството на Министерството на здравеопазването.

Комисията, установи следното:

1. За участника **ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“**

Обособена позиция №1: Сключване на застраховка „Пожар и природни бедствия“

Предложение на участника:

Участникът е представил Техническо предложение за изпълнение на обществената поръчка, изготвено съобразно приложения в документацията на поръчката образец. След подробен преглед на Техническото предложение на участника, Комисията, установи следното:

В Предложението за изпълнение на поръчката:

1. Участникът е изброил всички рискове, които застраховката покрива, като се е съобразил с посочените в документацията минимални изисквания за покрити рискове (основно покритие и допълнителни покрития) по обособена позиция №1 (Глава II: „Технически спецификации“, II. „Застрахователно покритие“, Обособена позиция №1, т. 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5), както и с всички допълнителни изисквания на възложителя за тази застраховка, посочени в същата глава и относими към обособена позиция №1.

Презастрахователно покритие:

Участникът е посочил, че е осигурил презастрахователно покритие в рамките на сключен презастрахователен договор с автоматично действие на 100% (сто на сто) от застрахователния риск при презастрахователи, които имат кредитни рейтинги, присъдени от международно признати агенции за кредитен рейтинг.

За доказване на съответствието си с това изискване, участникът е представил общо 10 броя извлечения от интернет или публикация на кредитната агенция за степента на кредитен рейтинг на посочените от него подписвачи и/или презастрахователи. Информацията, съдържаща се в документите е актуална към момента на тяхното представяне.

2. Участникът е посочил обекта на застраховката, съгласно т. 1.1-1.5 от Глава II от документацията на обществената поръчка.

2.1. **Имуществена застраховка на ДМА - сгради:** 21 бр. сгради, собственост на МЗ, съгласно Приложение №1 от документацията за участие;

2.2. **Дълготрайни материални активи (ДМА):**

- Подвижна медицинска апаратура, намираща се в санитарните автомобили, подробно описана в Приложение №2 от документацията за участие ;
- 223 бр. GPRS устройства /нов монтаж/, монтирани в санитарните автомобили и
- 203 бр. GPRS устройства /ъпгрейд/, монтирани в санитарните автомобили, подробно описани в Приложение №3 от документацията за участие;

2.3. ДМА, собственост на Министерството на здравеопазването, Програма „Превенция и контрол на ХИВ/ СПИН“, съгласно Приложение №4 от документацията на обществената поръчка;

2.4. ДМА, собственост на Министерството на здравеопазването, по Програми за контрол на туберкулоза към Глобалния фонд (ПФГФ), съгласно Приложение №5 от документацията на обществената поръчка;

2.5. Имущество на МЗ, съхранявано в Централния склад на МЗ, бул. „Столетов“ 44А, съгласно Приложение №6 от документацията на обществената поръчка.

3. Участникът е посочил застрахователна сума/лимит на отговорност, която ще приеме за действителна, съгласно чл. 400, ал. 1 от КЗ, както следва:

Обща застрахователна сума/лимит на отговорност в размер на **137 984 859,86** лв. за една година.

Като приложение към Предложението за изпълнение на поръчката, участникът е приложил **таблици**, съответстващи на Приложения №1, 2, 3, 4, 5 и 6 към документацията на обществената поръчка, в които са посочени застрахователните суми/лимита на отговорност за всяко конкретно лице, място, движимо или недвижимо имущество */в приложимите случаи/*.

4. Участникът е посочил процент на авансово изплащане на щети в особено голям размер /щети с очакван размер над 100 000,00 лв./ - **66%**

5. Участникът е посочил срок за изплащане на застрахователното обезщетение: застрахователните обезщетения се изплащат в срок до 14 (четирнадесет) дни след постъпването на всички необходими документи при Застрахователя, доказващи претенцията по основаие и размер. Посоченият срок е в рамките на посочения в Глава II: „Технически спецификации“, II. „Застрахователно покритие“, обособена позиция №1 от документацията, срок.

6. Участникът не е посочил допълнителни покрития и преференциални условия.

Към Техническото предложение участникът е приложил:

- Общи условия за застраховка „Имущество“ - 2 бр. - оригинали;
- Декларация за осигурено презастрахователно покритие *(с приложени 10 броя извлечения от интернет или публикация на кредитната агенция за степента на кредитен рейтинг)* - оригинал;
- Декларация за съгласие с клаузите на проекта на договор - оригинал;
- Декларация за срока на валидност на офертата – оригинал;
- Декларация, че офертата е изготвена при спазване на задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд - 6 бр. - оригинали;
- Декларация за неизползване на подизпълнители, неприлагане на франшиз, приемане на условията в поръчката и срок на изпълнение – оригинал;

Към Техническото предложение, участникът е представил и два броя пълномощни, съответно за лицата Пламен Шинов (заверено копие) и Яна Николчева (заверено копие). Пълномощните са надлежно разписани, съгласно изискването дружеството да се представлява заедно от всеки двама от изпълнителните директори (видно от направена справка чрез сайта на Търговския регистър към Агенцията по вписванията и представено от дружеството актуално състояние изх. №20170403135504/03.04.2017 г. - заверено копие).

Видно от представителната власт на последните, същите имат право да представляват дружеството пред възложителите в процедури по ЗОП, с правото да подписват оферти и всякакви други документи, свързани с участието на ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“ в процедурите по възлагане на обществени поръчки.

Комисията, констатира, че Техническото предложение (ведно с приложенията към него) на участника ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“, по обособена позиция №1 е подписано от лицето Пламен Шинов, в качеството му на „Изпълнителен директор и член на Управителния съвет“ на ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“.

Съгласно изричната разпоредба на чл. 235, ал. 1 от ТЗ, членовете на управителния съвет на всяко акционерното дружество представляват последното колективно, освен ако уставът на акционерното дружество предвижда друго. В конкретния случай, видно от направена справка чрез сайта на Търговския регистър към Агенцията по вписванията и представеното от дружеството актуално състояние с изх. №20170403135504/03.04.2017 г. - заверено копие, актуалният устав на ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“, в чл. 37, ал.2 изрично разписва начинът на представляване на акционерното дружество, а именно:

„(2) Дружеството се представлява заедно от Главен изпълнителен директор и изпълнителен директор, или от Главен изпълнителен директор и прокурисит, или от всеки двама изпълнителни директори, или от изпълнителен директор и прокурисит. Изключва се упълномощаването на едно лице за цялата дейност.“

Предвид обстоятелството, че дружеството се представлява винаги и само заедно от някоя от гореизброените двойки лица, Комисията констатира, че лицето Пламен Шинов не притежава правата да подписва самостоятелно горепосочените документи в качеството си на „Изпълнителен директор и член на Управителния съвет“. Комисията, счита, че за да е валидно волеизявлението на участника ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“, лицето Пламен Шинов е следвало да подпише Техническото предложение (ведно с приложенията към него) в качеството си на пълномощник, каквито права са му делегирани, съгласно представеното пълномощно или съвместно с някой от изброените в чл. 37, ал. 2 от Устава на ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“ лица.

С оглед гореизложеното участникът не е изпълнил предварително обявените от възложителя условия, посочени в раздел IV. Представяне на предложението (Заявлението/ята за участие и офертата/тите), а именно: *„Предложението се подписва от представляващия участника или от надлежно упълномощено/и лице/а, като в предложението се прилага документ за упълномощаване от представляващия участника, съгласно и указаното в настоящата документация“.*

Императивната разпоредба на чл. 101, ал. 5 от ЗОП указва, че при изготвяне на офертата всеки участник следва да се придържа точно към обявените от възложителя условия.

Предвид обстоятелството, че Възложителят е посочил в документацията на обществената поръчка, че обществената поръчка не предвижда възлагане изпълнението на услугите по обособени позиции и участниците подават предложение комплексно по 4-те обособени позиции, Комисията, счита, че не следва да разглежда предложенията на участника по останалите обособени позиции №2, 3 и 4.

Предвид гореизложеното, на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, комисията предлага за отстраняване, участника ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“,

от по нататъшно участие в процедурата, тъй като същият е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

За Участника ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД

Обособена позиция №1: Сключване на застраховка „Пожар и природни бедствия“

Предложение на участника:

Участникът е представил Техническо предложение за изпълнение на обществената поръчка, изготвено съобразно приложения в документацията на поръчката образец. След подробен преглед на Техническото предложение на участника, Комисията, установи следното:

В Предложението за изпълнение на поръчката:

1. Участникът е изброил всички рискове, които застраховката покрива, като се е съобразил с посочените в документацията минимални изисквания за покрити рискове (основно покритие и допълнителни покрития) по обособена позиция №1 (Глава II: „Технически спецификации“, II. „Застрахователно покритие“, Обособена позиция №1, т. 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5), както и с всички допълнителни изисквания на възложителя за тази застраховка, посочени в същата глава и относими към обособена позиция №1.

Участникът е посочил, че застраховката се сключва съгласно Комбинирани Общи условия на застраховка „Пожар и природни бедствия“ и „Щети на имуществата“ на юридически лица, Специални условия за покритие на война, стачки, граждански вълнения, бунтове, Специални условия „Тероризъм“, Специални условия за застраховане на електронна техника и съгласно изискванията на възложителя, посочени в документацията за участие.

Участникът е посочил, че при противоречие между Комбинираните Общи условия на застраховка „Пожар и природни бедствия“ и „Щети на имуществата“ на юридическите лица, Специални условия за покритие на война, стачки, граждански вълнения, бунтове, Специални условия „Тероризъм“, Специални условия за застраховане на електронна техника, ще се прилагат изискванията на Възложителя, посочени в Документацията.

2. Участникът е посочил обекта на застраховката, съгласно т. 1.1-1.5 от Глава II от документацията за участие.

2.1. Имуществена застраховка на ДМА - сгради: 21 бр. сгради, собственост на МЗ, съгласно Приложение №1 от документацията на обществената поръчка;

2.2. Дълготрайни материални активи (ДМА):

- Подвижна медицинска апаратура, намираща се в санитарните автомобили, подробно описана в Приложение №2 от документацията на обществената поръчка;
- 223 бр. GPRS устройства /нов монтаж/, монтирани в санитарните автомобили и
- 203 бр. GPRS устройства /ъпгрейд/, монтирани в санитарните автомобили, подробно описани в Приложение №3 от документацията на обществената поръчка;

2.3. ДМА, собственост на Министерството на здравеопазването, Програма „Превенция и контрол на ХИВ/ СПИН“, съгласно Приложение №4 от документацията на обществената поръчка;

2.4. ДМА, собственост на Министерството на здравеопазването, по Програми за контрол на туберкулоза към Глобалния фонд (ПФГФ), съгласно Приложение №5 от документацията на обществената поръчка;

2.5. Имущество на МЗ, съхранявано в Централния склад на МЗ, бул. „Столетов“ 44А, съгласно Приложение №6 от документацията на обществената поръчка.

3. Участникът е посочил застрахователна сума/лимит на отговорност, която ще приеме за действителна, съгласно чл. 400, ал. 1 от КЗ, както следва:

Обща застрахователна сума/лимит на отговорност в размер на **92 558 087,85** лв.

Като приложение към Предложението за изпълнение на поръчката, участникът е приложил **таблици**, съгласно Приложения №1, 2, 3 4, 5 и 6 към документацията на обществената поръчка, в които са посочени застрахователните суми/лимити на отговорност за всяко конкретно лице, място, движимо или недвижимо имущество /в приложимите случаи/.

Участникът е разписал процедура за регистриране на застрахователно събитие и начин на определяне на застрахователно обезщетение и оценка на щетата, както следва:

При настъпване на застрахователно събитие Застрахователят е длъжен:

- да уведоми незабавно органите на противопожарната охрана и/или полицията, както и други компетентни органи, ако това е нужно. В срок от 3 /три/ дни от узнаването да уведоми писмено най-близката агенция на Застрахователя, като запази увреденото имущество за оглед;
- да докаже по безпорен начин: правата си по действащата застрахователна полица; настъпването на застрахователно събитие (с издадени от компетентните органи служебни документи); правата си върху повредените или унищожени застраховани имущества;
- да не променя без разрешение от застрахователя състоянието на увреденото имущество или да не предприема действия, които биха увеличили размера на вредите;
- да осигури свободен достъп на Застрахователя или на негов представител до информация и/или документация – планове, спецификации, счетоводни книги, фактури и да представи всички изисквани от Застрахователя документи, необходими за изясняване причините и обстоятелствата за възникване на вредите и определяне на размера им.

Начин на определяне на застрахователно обезщетение и оценка на щетата

Застрахователното обезщетение се определя в рамките на застрахователната отговорност за различните групи имущества. Сумата на обезщетенията за всички застрахователни събития през застрахователния период не може да надвишава застрахователната сума за съответното имущество.

4. Процент на авансово изплащане на щети в особено голям размер /щети с очакван размер над 100 000,00 лв./ - **50%**

5. Срок за изплащане на застрахователното обезщетение: застрахователните обезщетения се изплащат в срок до 7 (седем) **работни** дни след постъпването на всички необходими документи при Застрахователя, доказващи претенцията по основание и размер.

6. Участникът не е посочил допълнителни покрития и преференциални условия;

Към Техническото предложение участникът е приложил:

- Комбинирани общи условия за застраховки „Пожар и природни бедствия“ и „Други вреди на имуществото“ на юридически лица;
- Специални условия за застраховане на електронна техника;

- Застраховка „Вреди на имущество“; Специални условия „Тероризъм“;
- Специални условия за покритие на война, стачки, граждански вълнения, бунтове;
- Декларация за съгласие с клаузите на проекта на договор - оригинал;
- Декларация за срока на валидност на офертата - оригинал;
- Декларация, че офертата е изготвена при спазване на задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд - оригинал;
- Извлечения от интернет или друга публикация на кредитна агенция за степента на кредитен рейтинг на посочените от участника подписвачии/или презастрахователи;

Към Техническото предложение, участникът е представил и пълномощно за лицето Христо Димитров Миков (нотариално заверен препис). Пълномощното е надлежно разписано, съгласно изискването. Дружеството да се представлява заедно от двама от тримата изпълнителни директори (видно от направена справка чрез сайта на Търговския регистър към Агенцията по вписванията и представено от дружеството актуално състояние изх. №20170321150817/21.03.2017 г. - заверено копие). Видно от представителната власт на последния, същият има право да представлява дружеството пред възложителите в процедури по ЗОП, с правото да подписва оферти и всякакви други документи, свързани с участието на ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД в процедурите по възлагане на обществени поръчки.

Комисията, констатира, че в Предложението за изпълнение на поръчката, участникът е предложил **срок за изплащане на застрахователно обезщетение - 7 /седем/ работни дни**, след постъпването на всички необходими документи при Застрахователя, доказващи претенцията по основание и размер. Съгласно утвърдената от възложителя документация за участие в процедурата, възложителят е изискал участниците да правят своите предложения в рамките на посочения в Глава II: Технически спецификации, II. Застрахователно покритие, Обособена позиция №1, от документацията срок, но не **повече от 14 (четирнадесет) дни** след постъпването на всички необходими документи при Застрахователя, доказващи претенцията по основание и размер. Доколкото не е изрично посочено, че става въпрос за „работни дни“, срокът е следвало да се предложи в „календарни“ дни. Това е така, предвид общото правило на чл. 60 от ГПК и чл. 72 от ЗЗД, съгласно което срокът следва да се изчислява в календарни дни. Съгласно трайната практика на КЗК и съдебна практика по сходни казуси, този принцип е установен и в ЗОП.

С оглед гореизложеното, Комисията, счита, че посоченият от участника срок от 7 /седем/ **работни дни** не кореспондира с изискването на възложителя. Комисията, счита, че така направеното от участника предложение е неточно и неопределено. Това е така с оглед различния брой работни дни в различните календарни месеци и различния брой работни дни при месеци с еднакъв брой календарни дни. В този смисъл е и постоянната съдебна практика (например Решение №12513/05.10.2011 г. на ВАС, по адм. 10155/2011 г.), която отчита, че доколкото възложителят не е посочил изрично в документацията, а и изобщо при тълкуването и прилагането на ЗОП, че става въпрос за „работни“ дни, то дните следва да се отчитат като „календарни“.

С оглед гореизложеното участникът не е изпълнил предварително обявените от възложителя условия, посочени в Глава II: Технически спецификации, II. Застрахователно покритие, Обособена позиция №1 от документацията, а именно: **„Срок за изплащане на застрахователните обезщетения: застрахователните обезщетения по обособена позиция**

№1 се изплащат по предложение на Застрахователя, но не повече от 14 (четирнадесет) дни след постъпването на всички необходими документи при Застрахователя, доказващи претенцията по основание и размер“

Императивната разпоредба на чл. 101, ал. 5 от ЗОП указва, че при изготвяне на офертата всеки участник следва да се придържа точно към обявените от възложителя условия.

Предвид обстоятелството, че Възложителят е посочил в документацията на обществената поръчка, че обществената поръчка не предвижда възлагане изпълнението на услугите по обособени позиции и участниците подават предложение комплексно по 4-те обособени позиции, Комисията, счита, че не следва да разглежда предложенията на участника по останалите обособени позиции №2, 3 и 4.

Предвид горе изложеното, на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, комисията предлага за отстраняване участникът ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД, от по нататъшно участие в процедурата, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

2. За участника „ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД

Обособена позиция №1: Сключване на застраховка „Пожар и природни бедствия“

Предложение на участника:

Участникът е представил Техническо предложение за изпълнение на обществената поръчка, изготвено съобразно приложения в документацията на поръчката образец. След подробен преглед на Техническото предложение на участника, Комисията, установи следното:

В Предложението за изпълнение на поръчката:

1. Участникът е изброил всички рискове, които застраховката покрива, като се е съобразил с посочените в документацията минимални изисквания за покрити рискове (основно покритие и допълнителни покрития) по обособена позиция №1 (Глава II: „Технически спецификации“, II. „Застрахователно покритие“, Обособена позиция №1, т. 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5), както и с всички допълнителни изисквания на възложителя за тази застраховка, посочени в същата глава и относими към обособена позиция №1.

Участникът е посочил приложимите клаузи, съобразно Общите условия за застраховка „Имущество за корпоративен бизнес“, Специални условия „Всички рискове на имуществото“; Общи условия „Всички рискове на електронна техника и оборудване“; Специални условия за допълнителни покрития за „Ударна и звукова вълна“ и Клауза Е.

2. Участникът е посочил обекта на застраховката, съгласно т. 1.1-1.5 от Глава II от документацията за участие.

2.1. **Имуществена застраховка на ДМА - сгради:** 21 бр. сгради, собственост на МЗ, съгласно Приложение №1 от документацията на обществената поръчка;

2.2. **Дълготрайни материални активи (ДМА):**

- Подвижна медицинска апаратура, намираща се в санитарните автомобили, подробно описана в Приложение №2 от документацията на обществената поръчка;
- 223 бр. GPRS устройства /нов монтаж/, монтирани в санитарните автомобили и
- 203 бр. GPRS устройства /ъпгрейд/, монтирани в санитарните автомобили, подробно описани в Приложение №3 от документацията на обществената поръчка;

2.3. ДМА, собственост на Министерството на здравеопазването, Програма „Превенция и контрол на ХИВ/ СПИН“, съгласно Приложение №4 от документацията на обществената поръчка;

2.4. ДМА, собственост на Министерството на здравеопазването, по Програми за контрол на туберкулоза към Глобалния фонд (ПФГФ), съгласно Приложение №5 от документацията на обществената поръчка;

2.5. Имущество на МЗ, съхранявано в Централния склад на МЗ, бул. „Столетов“ 44А, съгласно Приложение №6 от документацията на обществената поръчка.

3. Участникът е посочил застрахователна сума/лимит на отговорност, която ще приеме за действителна, съгласно чл. 400, ал. 1 от КЗ, както следва:

Обща застрахователна сума/лимит на отговорност в размер на **110 504 379,26** лв.

Като приложение към Предложението за изпълнение на поръчката, участникът е приложил **таблицы**, съответстващи на Приложения №1, 2, 3 4, 5 и 6 към документация на обществената поръчка, в които са посочени застрахователните суми/лимита на отговорност за всяко конкретно лице, място, движимо или недвижимо имущество /в приложимите случаи/.

4. Участникът е посочил процент на авансово изплащане на щети в особено голям размер /щети с очакван размер над 100 000,00 лв./ - **95%**

5. Участникът е посочил срок за изплащане на застрахователното обезщетение: застрахователните обезщетения се изплащат в срок до 14 (четирнадесет) **работни** дни от предоставянето на всички необходими документи претенцията по основаие и размер.

6. Участникът не е посочил допълнителни покрития и преференциални условия;

7. Учасникът е посочил, че не се прилагат самоучастия.

Отделно от горното, участникът е посочил, че в случай на противоречие между изискванията на Възложителя, посочени в тръжната документация вкл. в проекта на договора, техническото му предложение и приложимите общи и специални условия, с предимство ще се прилагат посочените в техническото предложение и изискванията и условията на Възложителя.

Към Техническото предложение участникът е приложил:

- Общи условия „Имущество за корпоративен бизнес“;
- Специални условия „Всички рискове на имуществото“;
- Общи условия „Всички рискове на електронната техника и оборудване“;
- Специални условия за допълнителни покрития за „Ударна и звукова вълна“ и Клауза Е;
- Декларация за съгласие с клаузите на проекта на договор - оригинал;
- Декларация за срока на валидност на офертата - оригинал;
- Декларация, че офертата е изготвена при спазване на задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд - оригинал;
- Декларация за осигурено презастраховане, придружена с извлечение от интернет публикация на кредитна агенция за степента на кредитен рейтинг на посочения презастраховател, придружено с превод на български език - оригинал;

Към Техническото предложение, участникът е представил и пълномощно за лицето Аделина Димитрова Спасова. Пълномощното е надлежно разписано, съгласно изискването дружеството да се представлява заедно от двама от четиримата изпълнителни

директори (видно от направена справка чрез сайта на Търговския регистър към Агенцията по вписванията). Видно от представителната власт на последната, същата има право да представлява дружеството за всички действия /подписване и подаване на оферта и на други документи, включително и на договора за възлагане на обществената поръчка, заверяване с „Вярно с оригинала“ на всички необходими документи; представляване на Дружеството на всички етапи до завършване на процедурата, вкл. и при отваряне на офертата и получаване на документи от Възложителя, както и всички други действия/, свързани с участието на възложителите в процедури по ЗОП, с правото да подписва оферти и всякакви други документи, свързани с участието на „ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД в обявената от Министерството на здравеопазването открита процедура за възлагане на обществената поръчка.

Комисията, констатира, че в Предложението за изпълнение на поръчката, участникът е предложил **срок за изплащане на застрахователно обезщетение - до 14 работни дни**, от предоставянето на всички необходими документи, доказващи претенцията по основание и размер.

Съгласно утвърдената от възложителя документация за участие в процедурата, възложителят е изискал участниците да правят своите предложения в рамките на посочения в Глава II: Технически спецификации, II. Застрахователно покритие, Обособена позиция №1 от документацията, срок, но не **повече от 14 (четирнадесет) дни** след постъпването на всички необходими документи при Застрахователя, доказващи претенцията по основание и размер. Комисията, счита, че посоченият от участника срок от „до 14 работни дни“ не кореспондира с изискването на възложителя. Доколкото в документацията на обществената поръчка не е изрично посочено, че става въпрос за „работни дни“, срокът е следвало да се предложи в „календарни“ дни. Това е така, на първо място, предвид общото правило на чл. 60 от ГПК и чл. 72 от ЗЗД, съгласно което срокът следва да се изчислява в календарни дни, като този принцип е установен и в ЗОП. В този смисъл е и постоянната съдебна практика (например Решение №12513/05.10.2011 г. на ВАС, по адм. 10155/2011 г.), която отчита, че доколкото възложителят не е посочил изрично в документацията, а и изобщо при тълкуването и прилагането на ЗОП, че става въпрос за „работни“ дни, то дните следва да се отчитат като „календарни“.

С оглед гореизложеното участникът не е изпълнил предварително обявените от възложителя условия, посочени в Глава II: Технически спецификации, II. Застрахователно покритие, Обособена позиция №1 от документацията, а именно: „**Срок за изплащане на застрахователните обезщетения:** застрахователните обезщетения по обособена позиция №1 се изплащат по предложение на Застрахователя, но не повече от 14 (четирнадесет) дни след постъпването на всички необходими документи при Застрахователя, доказващи претенцията по основание и размер“.

Императивната разпоредба на чл. 101, ал. 5 от ЗОП указва, че при изготвяне на офертата всеки участник следва да се придържа точно към обявените от възложителя условия.

Предвид обстоятелството, че Възложителят е посочил в документацията на обществената поръчка, че обществената поръчка не предвижда възлагане изпълнението на услугите по обособени позиции и участниците подават предложение комплексно по 4-те обособени позиции, Комисията, счита, че не следва да разглежда предложенията на участника по останалите обособени позиции №2, 3 и 4.

Предвид гореизложеното, на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, комисията предлага за отстраняване участникът „ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД, от по нататъшно участие в процедурата, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

В резултат на работата си по разглеждане на постъпилите предложения за участие в процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Сключване на рамково споразумение за избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП“, включваща 4 обособени позиции, Комисията


ПРЕДЛАГА:

На основание чл. 110, ал. 1, т. 2 (предложение второ) от ЗОП, процедурата за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Сключване на рамково споразумение за избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП“, включваща 4 обособени позиции, да се прекрати, поради обстоятелството, че всички оферти са неподходящи по смисъла на §2, т. 25 от Допълнителните разпоредби на ЗОП.


С извършване на горните действия, работата на комисията приключи на 15.08.2017 год.


Състав на комисията:


Председател:


Евелина Василкова - държавен експерт в отдел „ОП“, дирекция „НРОПЗ“ 


Членове:

Иван Бучов - главен юриконсулт в отдел „ОП“, дирекция „НРОПЗ“ /резервен член на комисията, влезнал на мястото на д-р Тодор Юнаков - главен експерт в отдел „СМПСМД“, дирекция „МД“, участвал в работата на комисията през периода 21.07.-15.08.2017 г.; 

Теодора Табакова - старши юриконсулт в отдел „ОП“, дирекция „НРОПЗ“; 

Десислава Стоянова - главен експерт в отдел „Бюджет“, дирекция „ФСДУС“; 

Константинос Янис - мениджър доставки „ПФГФ“; 

Цветанка Димова - държавен експерт в дирекция „ИКПЗ“; 

Снежана Поповска - главен експерт в дирекция „ППЗПБ“; 