

Становище на администрацията на Министерския съвет

Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове

Проект на акт:	Вид оценка:	Частична
Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на здравеопазването	Становище по ред:	Единствено съгласуване
	Номер и дата:	x _____
	В отговор на №:	03-08-922/20.07.2023 г.
	Институция:	Министерство на здравеопазването
Диспозитив:	Съгласува с препоръки	
Основание:	Чл. 30б, ал. 3, т. 2, б. "а" от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация	

I. Относно раздел 1 „Проблем/проблеми за решаване“:

Предлагаме в изложението на раздела да се включи описание на актуалното състояние и уредбата за организацията на работа в Министерството на здравеопазването (числен състав, ръководство, статут на служителите и др.). Да се поясни извършени ли са вътрешни анализи, включително и функционален анализ на структурите съгласно *Методологията за провеждане на функционален анализ*, какви са резултатите от анализа. Следва да се посочат изрично кои са пряко засегнатите структури, какво е желаното положение и как би следвало да се постигне (включително да се опишат необходимите преструктурирания, промени в числеността, преразпределяне на функции и др.) по всеки от проблемите. Препоръчваме да бъдат включени конкретни примери или друга релевантна информация, която да доказва, че се наблюдават затруднения в работата на посочените структурни звена или в оперативното изпълнение на задачите и функциите на министерството. Следва да се обоснове твърдението, че проблемите не могат да се решат в рамките на съществуващата нормативна уредба например чрез **промяна в организацията на работа** и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

II. Относно раздел 2 „Цели“:

Като добра практика и съгласно [Ръководството за извършване на предварителна оценка на въздействието](#) (стр. 22-24) е възприето определянето на три групи цели: **обща, конкретни и оперативни**. В тази връзка предлагаме да се формулират измерими цели, относими към проблемите. Освен общата и основна цел, свързана с оптимизацията и повишаване на ефективността в работата на министерството, следва да се дефинират и съответните конкретни цели, при възможност количествено или качествено представени, така че в бъдеще да е възможно да се прецени дали са били постигнати или не. Целите могат да бъдат свързани например с качеството и ефективността на работата на отделните звена, с подобряването на ефективността на процесите и др., които да водят и до решаването на съответния дефиниран проблем.

III. Относно раздел 3 „Заинтересовани страни“:

Предлагаме общата група на служителите в министерството да се раздели на подгрупи (по структури, по степен на засягане от промените и/или по друг подходящ признак) и да се включи кратка информация относно ролята и ангажиментите на всяка от групите и/или на включените в нея субекти в разглежданите процеси за всеки от проблемите.

IV. Относно раздел 4 „Варианти на действие“:

Вариантите на действие трябва да бъдат разгледани поотделно за всеки проблем, като *Вариант 1 „Без действие“* трябва да описва актуалното състояние на структурите, численост, функции на административните звена и др., а във *Вариант 2* е необходимо подробно да се опишат предлаганите структурни промени, като се изясни изискват ли се допълнителни финансови и кадрови ресурси и как ще бъдат осигурени.

Напомняме, че при промени в щатната численост, във функциите и организацията на дейността на конкретни структури следва изрично да се посочи и да се изясни извършен ли е функционален анализ на структурите, както и какъв е подходът, който ще бъде възприет при извършване на промените и обезпечаване на дейността на структурите, за да бъдат спазени и изискванията на *Закона за администрацията, Закона за държавния служител*, специалните закони и т.н. За целта могат да се използват насоките, дадени в т. VI от настоящото становище.

За повече яснота и изчерпателност очакваните въздействия от вариантите могат да се разгледат по групи/подгрупи заинтересовани и засегнати страни.

V. Относно раздел 11 „Информационни източници“ :

В този раздел предлагаме да се посочат източниците на информация за извършване на оценката (анализи, доклади, стратегически документи и т.н.). За източниците, които са достъпни в интернет, предлагаме да се включат хиперлинкове.

VI. Насоки за законосъобразно структуриране на администрацията:

1. При определяне на числеността е необходимо да бъдат съобразени разпоредбите на §16 от Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн. ДВ, бр. 15 от 2012г.) и Механизма за извършване на компенсирани промени в рамките на числеността на персонала на администрацията на изпълнителната власт, одобрен с решението по т.3 от Протокол № 66 от заседанието на Съвета за административната реформа на 6 декември 2021 г.

2. При структурирането на общата администрация да бъдат съобразени разпоредбите на чл. 7 от Закона за администрацията.

3. При вътрешното структуриране да бъдат съобразени нормативите за численост, предвидено в Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията.

4. Да бъде установено разпределението на работното време съгласно чл. 51 и чл. 52 от Закона за държавния служител и др.

* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

** При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация кръгът от въпроси, проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието се съпоставя с кръга от въпроси, засегнати в проекта на нормативен акт.

*** На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

**** На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“:**

Х _____

(ИСКРЕН ИВАНОВ)