

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на здравеопазването	Нормативен акт: Наредба за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 1 юли – 31 декември 2019 г.	Дата: 03.06.2019 г.
Контакт за въпроси: Венда Зидарова, началник отдел „Контрол на наркотичните вещества“ в дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болести и зависимости“	Телефон: 943 34 26
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите (ЗКНВП) Националният съвет по наркотичните вещества (НСНВ) към Министерския съвет е орган за провеждане на националната политика срещу злоупотребата с наркотични вещества, както и за борба с наркотрафика.</p> <p>Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични регламентира условията и реда за промяна в списъците по чл. 3 от ЗКНВП.</p> <p>Предложенията за промяна се правят до председателя на НСНВ – министъра на здравеопазването.</p> <p>Председателят на НСНВ възлага на експертния съвет по чл. 14, ал. 2 от ЗКНВП изготвянето на становище по всяко предложение по чл. 5 за включване на нови растения и вещества, за заличаването или прехвърлянето им от един списък в друг.</p> <p>Становищата на експертния съвет се представят на председателя на НСНВ, който ги внася за разглеждане на заседание на НСНВ.</p> <p>В случаите, когато дадено растение или вещество следва да бъде включено, заличено или прехвърлено от един списък в друг в съответствие с международни договори, по които Република България е страна, предложенията за промяна в списъците се разглеждат от НСНВ, без да се изисква становище на експертния съвет.</p> <p>Министърът на здравеопазването по решение на НСНВ внася в Министерския съвет предложения за съответните промени в списъците по чл. 3.</p> <p>Проектът на постановление е свързан с решение от първо редовно заседание на Националният съвет по наркотичните вещества за 2019 г., за поставяне под контрол на ново вещество чрез включването му в Списък I на Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични.</p> <p>Включването на ново вещество в Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични е във връзка с предложение на Военномедицинска академия, въз основа на становище на Експертния съвет по чл. 14, ал. 2 от Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите.</p>	

Предложението на Военномедицинска академия е въз основа на установен клиничен случай на пациент, хоспитализиран по спешност след употреба на цигара, съдържаща синтетичния канабиноид 5F-MDMB-PICA.

Предложеното за поставяне под контрол вещество има психоактивно действие и може да предизвика състояние на зависимост, както и вредни въздействия върху организма, включително смъртни случаи.

По химическа структура и фармакологични свойства, веществото може да се разглежда като аналог на вече поставеното под контрол у нас вещество 5F-ADB, за което има докладван и смъртен случай на територията на страната.

За веществото са налице данни за трафик и разпространение на територията на страната, което обуславя повишен риск от злоупотреба с производимите от това отрицателни последици.

Не са налице данни за използване на веществото за легални цели.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

В действащата нормативна уредба не е поставено под контрол предложеното вещество, за което има данни за психоактивно действие, трафик и разпространение на територията на Република България.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани.

2. Цели:

Целта на предложената промяна е ограничаване на риска от злоупотреба с веществото чрез поставянето му под контрол, поради наличие на данни за трафика и разпространението му на територията на Република България.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Заинтересованите страни, върху които настоящото предложение ще окаже пряко или косвено въздействие, са правоприлагащите органи, ангажирани с противодействие на трафика и разпространението на наркотици в страната:

Министерство на вътрешните работи

Агенция „Митници“

Държавна агенция „Национална сигурност“

Съдебна система

Гражданите с оглед опазване на общественото здраве

Не се очаква да бъдат засегнати пациенти, потребители, търговци или производители на лекарства, свързани с хуманната и ветеринарната медицина, тъй като веществото няма легална употреба за медицински цели.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена

област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант „Без действие“: Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични не се променя. Не се подлага на мерки за контрол новото вещество.

Увеличаване на риска от разпространение на веществото, поради липса на нормативно основание за прилагане на необходимите действия от страна на компетентните органи, съответно увеличаване на риска от злоупотреба.

Вариант приемане на Проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични: Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични се допълва с новото вещество и въвежда мерки за контрол спрямо него.

Веществото 5F-MDMB-PICA се включва в Списък I - Растения и вещества с висока степен на риск за общественото здраве поради вредния ефект от злоупотребата с тях, забранени за приложение в хуманната и ветеринарната медицина.

По отношение на веществото, включено в Списък I, ще се въведе забрана на производството, преработването, търговията, съхраняването, вносът, износът, реекспортът, транзитът, пренасянето, превозването, предлагането, придобиването, използването и притежаването му.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

При вариант „Без действие“:

Не се подлага на мерки за контрол новото вещество. Повишаване на риска от злоупотреба с вещества, които не са поставени под контрол.

Консумацията на това вещество може да бъде вредна за общественото здраве и безопасността на хората, тъй като може да причини смърт, нараняване или заболяване, а също така може да създаде рискове и тежести за обществото, тъй като може да доведе до насилие и престъпност.

Невъзможност за предприемане на ограничителни мерки по отношение на трафика и разпространението на веществата от страна на контролните органи и съдебната система.

При вариант приемане на Проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични: Няма икономически, социални, екологични и други негативни въздействия върху заинтересованите страни.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на приемане на

действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

При вариант „Без действие“: Няма положителни въздействия върху заинтересованите страни.

При вариант приемане на Проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични:

Приемането на промяната ще доведе до въвеждане на мерки за контрол по отношение на веществото.

Ще се ограничи наличността на новото вещество, съответно риска от злоупотреба с него, пораждаща опасност за общественото здраве.

Осигуряване на възможност за ефективни законови действия от страна на правоприлагащите органи, които ще доведат до намаляване на рисковете за обществото, породени от престъпления, свързани с разпространението и злоупотребата с веществото.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на приемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не се дефинират.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не

9. Създават ли се нови регистри?

Не.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

В съответствие с изискването на чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове проектът на постановление ще бъде публикуван на интернет страницата на Министерството на здравеопазването и на Портала за обществени консултации за период от 30 дни.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....
.....
.....
.....

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: д-р Тонка Върлева, директор на дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болести и зависимости“

Дата: 03.06.2019 г.

Подпис: