



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на здравеопазването

Рег. №/.....

ДО

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ

КИРИЛ АНАНИЕВ –

МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за структурни промени в системата на здравеопазването.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, във връзка с чл. 52, ал. 1 от Закона за лечебните заведения, внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление за структурни промени в системата на здравеопазването.

В системата на МЗ има 16 Домове за медико социални грижи за деца /ДМСГД/, които са лечебни заведения по чл. 5, ал. 1 от Закона за лечебните заведения, юридически лица на бюджетна издръжка, които имат специфични функции по диагностициране, лечение, рехабилитация, продължително медицинско наблюдение и специфични грижи за деца с хронични заболявания и медико-социални проблеми. Те са второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на здравеопазването.

Съгласно приетата през 2010 г. Национална стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България“ е предвидено всички ДМСГД, като институции за отглеждане на деца, да бъдат закрити до 2025 г., а като алтернатива на тях да бъдат създадени услуги и форми на грижа в общността, подпомагащи отглеждането на децата в семейна среда. Целта е създаването на услуги в подкрепа на родителите, които да изпълняват своите отговорности към децата, а не държавата, чрез институциите да поема тези отговорности.

В резултат на национална политика по деинституционализация и предприетите мерки за отглеждане на децата в семейна среда, намаляване на настаняването на бебета и малки деца в специализирани институции, както и активното им извеждане от институциите, постепенно се постигна намаляване на броя на децата отглеждани в ДМСГД и отпадане на необходимостта от съществуването на такъв вид институции.

Такъв е случаят и с ДМСГД - Силистра, където през 2010 г., когато стартира процесът по деинституционализация, децата настанени за отглеждане, тоест на резидентна грижа, са били 51, а в края на 2017 г. остават само 4, а от 02.05.2018 г. в ДМСГД – Силистра няма настанени деца за продължително медицинско наблюдение и специфични грижи, съответно отпада функционалната необходимост от неговото съществуване в този вид, поради което предлагаме да се предприемат мерки по закриването му.

В ДМСГД – Силистра, освен дейностите по продължително медицинско наблюдение и специфични грижи за настанените на резидентна грижа деца, се осъществява дейност и по диагностика и рехабилитация на деца от общността, които са с хронични заболявания и медико-социални проблеми. Към дома има разкрит Дневен център за деца от семейна среда, които са с физически и/или психически увреждания и се нуждаят от ежедневна рехабилитация и физиотерапия, логопедични и психологични услуги.

В дневния център се осъществяват следните дейности:

1. диагностика на соматично, психично, неврологично, интелектуално и речево развитие на децата;
2. изготвяне на индивидуални програми за комплексна медицинска и психопедагогическа рехабилитация;
3. изготвяне на програма за работа в домашни условия;
4. логопедични занимания;
5. провеждане на индивидуална и групова психотерапия;
6. рехабилитационни процедури;
7. обучение на родители за провеждане на рехабилитация в домашни условия за подпомагане на терапията;
8. обучение на кандидат-осиновители;
9. консултиране на родители на деца със специални нужди.

Осъществяваната медицинска рехабилитация включва:

1. физикална терапия;
2. медикаментозно лечение;
3. сеанси по релационна психомоторика.

В Дневния център за деца с увреждания от общността се предлагат дневни и почасови грижи, като за последните 10 години през този център са преминали 983 деца, които са ползвали горе изброените услуги.

Тези дейности са изключително важни за процеса на деинституционализация на децата, от една страна за предотвратяване на институционализирането на деца от общността, чрез подкрепа на семействата им при отглеждането на деца с увреждания и хронични заболявания, а от друга да подкрепи семействата на вече изведените деца с увреждания от ДМСГД.

Анализът на данните показва потребност от продължаване на подкрепата на семействата на деца с увреждания и хронични заболявания по отношение на назначаване и провеждане на ранна диагностика, диагностика, лечение и медицинска и психосоциална рехабилитация; продължително лечение и рехабилитация на деца с увреждания и тежки хронични заболявания и обучение на родителите им за поемане на

грижата в семейна среда; осигуряване на посещения от медицински специалисти за оказване на специфични грижи за деца с увреждания и тежки хронични заболявания, отглеждани в семейна среда и в социална услуга резидентен тип.

В тази връзка през 2015 г. в Закона за лечебните заведения се регламентира нов вид лечебно заведение - Център за комплексно обслужване на деца с увреждания и хронични заболявания /ЦКОДУХЗ/, който е в съответствие с Националната стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България“. В изпълнение на целите на стратегията в актуализирания План за действие за изпълнение на Националната стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България“, приет от МС през 2016 г. една от предвидените услуги, които следва да бъдат създадени, са именно тези Центрове за комплексно обслужване на деца с увреждания и хронични заболявания.

В дейностите, които ще извършва ЦКОДУХЗ е предвидено да се поеме именно тази част от функциите на ДМСГД по грижата за децата с тежки увреждания - провеждане на ранна диагностика, диагностика, лечение и медицинска и психосоциална рехабилитация, които са изключително необходими за подкрепа на родителите на децата с увреждания и предотвратяване на институционализацията на децата. Тези дейности са наложителни не само за превенция на институционализацията на деца, но и за превенция и профилактика на уврежданията при децата и минимизиране на последствията от уврежданията.

В област Силистра има 461 деца до 16-годишна възраст с над 50% вид и степен на увреждане, освидетелствани от ТЕЛК. Данните от родилните отделения в област Силистра сочат, че за последните 3 години са родени 83 деца с увреждания. През 2015 г. са родени 26 деца с увреждания, 28 деца с увреждания са се родили през 2016 г. и 29 през 2017 г.

ДМСГД – Силистра е с добре структурирана и оборудвана материална база за този вид услуги, също така има необходимите квалифицирани специалисти за развитието на дейностите на ЦКОДУХЗ, тоест разполага с капацитет (материална база, човешки ресурс), както и готовност за стартиране на процес по „преустройство“ на функциите и дейността си в ЦКОДУХЗ.

В тази връзка считаме за целесъобразно в сградата на ДМСГД – Силистра да се разкрие ЦКОДУХЗ, като по този начин ще се използва най-пълноценно наличният

ресурс на здравната система и няма да са необходими допълнителни инвестиции в инфраструктура и персонал за изпълнение на поетите ангажменти в актуализирания План за действие за изпълнение на Националната стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България“.

Предлагаме от 1 ноември 2018 г. едновременно да се закрие ДМСГД – Силистра и да се разкрие ЦКОДУХЗ поради следните причини:

- необходимост от продължаване на грижата за децата с увреждания от общността, които към момента посещават Дневния център в ДМСГД – Силистра. В област Силистра има 461 деца до 16-годишна възраст с над 50% вид и степен на увреждане, освидетелствани от ТЕЛК. Данните от родилните отделения в област Силистра сочат, че за последните 3 години са родени 83 деца с увреждания. За 2017 г. на амбулаторен и стационарен принцип през дневния център на ДМСГД – Силистра са преминали 133 деца за рехабилитация. Към 31.05.2018 г. дневният център се посещава от 14 деца на дневна грижа, а 70 деца ползват почасови услуги.
- предотвратяване на загубата на квалифициран персонал при закриването на ДМСГД - Силистра. Предвижда се част от персонала да бъде нает в ЦКОДУХЗ, което от своя страна ще спести и финансов ресурс от изплащане на обещетения.

Предвижда се в ЦКОДУХЗ в гр. Силистра да се осъществяват следните дейности за деца с увреждания и тежки хронични заболявания, отглеждани в семейна среда и в социалните услуги от резидентен тип:

- подкрепа на семействата на деца с увреждания и хронични заболявания за назначаване и провеждане на ранна диагностика, диагностика, лечение и медицинска и психосоциална рехабилитация;
- осигуряване на посещения от медицински специалисти за оказване на специфични грижи за деца с увреждания и тежки хронични заболявания, отглеждани в семейна среда и в социална услуга резидентен тип.

За осъществяване на дейностите ще се разработят програми за амбулаторни грижи, които ще включват комплексни дейности за подобряване на здравето и стимулиране на развитието на децата, в т.ч. обучителни, игрови и рехабилитационни дейности, които осигуряват емоционална и психическа стабилност и развитие на специфични умения, съобразно конкретните индивидуални потребности на децата.

Предвижда се и работа с техните родители настойници/попечители/лица, осъществяващи заместваща грижа и др., които ще бъдат консултирани и обучавани в грижа за деца с увреждания, подпомогнати с включването им в групи за взаимопомощ и чрез осигуряването на фамилни психологични интервенции.

Програмите за амбулаторни грижи ще включват индивидуални и/или групови занимания с децата.

Подкрепа на семействата на деца с увреждания и хронични заболявания за назначаване и провеждане на ранна диагностика, диагностика и лечение ще се осигурява от квалифицирани специалисти, определени съобразно индивидуалните потребности на детето. Подкрепата ще е от мултидисциплинарни екипи, в които задължително ще се включва лекар, психолог и социален работник, като в зависимост от конкретния случай в екипа ще се включват и други медицински и немедицински специалисти.

Този екип ще има ангажимента, освен да извършва оценката на потребностите на детето и да изготвя индивидуален медико-социален план за необходимите диагностични, лечебни и рехабилитационни дейности и подкрепящите немедицински дейности и услуги по време на престоя на детето в ЦКОДУХЗ, но и да проследява за неговото изпълнение. Всяко дете, потребител на ЦКОДУХЗ ще има определен персонално отговорен специалист от екипа с подходяща квалификация, съобразена със заболяването на детето, който ще организира изпълнението на плана, периодично ще отчита постигнатия напредък в развитието на детето и съобразно тях екипа да формулира нови цели и задачи за подобряване на здравословното му състояние.

Планираният капацитет на Центъра за комплексно обслужване на деца с увреждания и хронични заболявания - Силистра е съобразен с потребностите и възможностите на този етап.

Планираният капацитет за дневни грижи е 20 деца с увреждания и хронични заболявания, като специално е предвидена дневна грижа за 5 деца с аутистични и психични проблеми.

Планираният капацитет за почасови грижи е 115 деца, като за 50 от тях е планирано рехабилитацията да е чрез плуване и хидролечение. В сградата на ДМСГД – Силистра има изграден воден басейн, както и специални вани за хидромасаж.

Планираният капацитет за мобилни услуги е 20 деца, с увреждания и тежки хронични заболявания, които ще получават грижи на място в семейната среда или в

социалната услуга от резидентен тип, където са настанени. За тях и семействата им специалисти ще осигуряват патронаж и консултиране на новородени деца с увреждания и в медико-социален риск, ще извършват необходимите им манипулации, рехабилитация, психологическа и логопедична подкрепа за децата с увреждания и тежки хронични заболявания.

За осъществяване на всички гореизброени дейности от ЦКОДУХЗ ще са необходими 25 медицински и немедицински специалисти, с които предложението за закриване ДМСГД – Силистра разполага. По утвърденото щатно разписание на ДМСГД - Силистра са определени 38 щатни бройки, разпределени както следва: медицински персонал – 16 бр., специализиран персонал - 4 бр., обслужващ персонал – 13 бр. и административен персонал – 5 бр. Към 31.08.2018 г. от тях са назначени на длъжност 31 лица.

По планираното щатно разписание на ЦКОДУХЗ - Силистра са определени 25 щатни бройки, разпределени както следва: медицински персонал – 9 бр., специализиран персонал - 7 бр., обслужващ персонал – 6 бр. и административен персонал – 3 бр.

Предвижда се освободеният финансов ресурс от закрития ДМСГД – Силистра, да се ползва за финансиране на дейността на ЦКО ДУХЗ – Силистра. За 2018 г. ДМСГД - Силистра има утвърден бюджет в размер на 596 200 лв. /456 200 лв. за персонал и 140 000 лв. за издръжка/. По предварителен разчет към 01.11.2018 г. се очаква ДМСГД – Силистра да е изразходвал 437 100 лв. от утвърденият си бюджет. В тази сума са включени средствата, необходими за изплащане на обезщетения на персонала - 31 бройки (съгласно чл. 220, ал.1, чл. 222, ал.1 и чл. 224 и чл. 328, ал. 1, т. 1 от КТ), се очаква да бъдат в размер на 38 400 лв.

По предварително подготвения разчет средствата за издръжка на ЦКОДУХЗ възлизат на 413 980 лв. годишно /328 680 лв. за персонал и 85 300 лв. за издръжка/, при което за два месеца, през които се предвижда да функционира за 2018 г. ЦКО ДУХЗ, т.е. периода от 01.11.2018 г. до 31.12.2018 г. ще са необходими средства в размер на 68 996 лв. В съответствие с разпоредбите на чл. 4 от Наредбата за условията и реда за ликвидация на лечебните заведения по чл. 5, ал. 1 от Закона за лечебните заведения, предстои определяне от страна на министъра на здравеопазването на ликвидационна комисия, която да извърши всички правни и фактически действия по ликвидацията на ДМСГД – гр. Силистра. Разходите по ликвидацията, които ще бъдат за сметка на

бюджета на Министерство на здравеопазването /в рамките на утвърдения за 2018 г. бюджет на ДМСГД-Силистра/, са в очакван размер около 90 000 лв.

От направените разчети е видно, че няма да са необходими допълнителни средства от бюджета на МЗ за ЦКОДУХЗ – Силистра, тоест проектът на акт не въвежда необходимост от нови или допълнителни финансови средства.

Предвид намеренията на Министерството на здравеопазването да разкрие Център за комплексно обслужване на деца с увреждания и хронични заболявания и да закрие ДМСГД-Силистра се предвижда с 25 бр. намаляване на общата численост на персонала, зает в домовете за медико-социални грижи за деца, определена с Постановление № 148 на Министерския съвет от 2017 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на здравеопазването, при което общата численост на персонала на ДМСГД се променя от 1396 на 1371. Трудовите правоотношения с работещите в ДМСГД - Силистра ще бъдат уредени съгласно чл. 328, ал. 1, т. 1 от Кодекса на труда.

Към Постановление № 148 на Министерския съвет от 2017 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на здравеопазването (обн., ДВ, бр. 60 от 2017 г., изм., ДВ, бр. 1 от 2018 г.) се правят изменения и допълнения като се създават нови второстепенни разпоредители с бюджет към министъра на здравеопазването – директорите на централите за комплексно обслужване за деца с увреждания и хронични заболявания и се създава нова обща численост на персонала на тези центрове.

Приемането на ПМС за структурни промени в системата на здравеопазването представлява конкретно действие по изпълнението на Националната стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България”, с което се очаква на територията на община Силистра, да бъде преустановено предлагането на институционална грижа за деца в дом за медико-социални грижи за деца и да бъдат създадени условия за грижа за децата в семейна среда. В ЦКОДУХЗ не се допуска грижи от резидентен тип за децата с увреждания и хронични заболявания. За тези деца, които се нуждаят от грижа извън семейството – резидентна грижа, следва да бъде осигурявана такава посредством останалите алтернативни социални услуги за деца.

За приемането на постановлението не се налага изготвяне на справка за съответствие с европейското право, тъй като се касае за въпрос, който се урежда изцяло от националното законодателство.

Проектът на постановление е обявен за публично обсъждане на интернет-страницата на Министерство на здравеопазването и на Портала за обществени консултации. В съответствие с чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове е приложен срок от 30 дни за предложения и становища по проекта, публикуван за обществени консултации.

Проектът на постановление е съгласуван с останалите министерства. Прилагаме Справка за отразяване на постъпилите предложения от обществените консултации.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 52, ал. 1 от Закона за лечебните заведения и чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме предложеното Постановление за структурни промени в системата на здравеопазването.

С уважение,

КИРИЛ АНАНИЕВ

МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО