

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на здравеопазването	Нормативен акт: Наредба за условията и реда за разрешаване на дейностите по чл. 73, ал. 1 от Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 1 юли – 31 декември 2018 г.	Дата: 23.05.2018 г.
Контакт за въпроси: Венда Зидарова, началник отдел „Наркотични вещества и съвети“ в дирекция „Лекарствена политика“	Телефон: 9301 335
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>Наредбата за условията и реда за разрешаване на дейностите по чл. 73, ал. 1 от Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите (ЗКНВП) регламентира разрешаването на физически и на юридически лица да произвеждат, придобиват, внасят, изнасят, съхраняват и използват ограничени количества от растенията и веществата от приложения № 1, 2 и 3 към чл. 3 от Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични, приета с Постановление № 293 на Министерския съвет от 2011 г. (обн., ДВ, бр. 87 от 2011 г.; изм. и доп., бр. 97 от 2013 г., бр. 70 от 2015 г. и бр. 48 от 2016 г.), и техните препарати.</p> <p>Основните проблеми, които налагат нормативна промяна са:</p> <ul style="list-style-type: none">- Наличие на допълнителна административна тежест за заявителите на издаване на разрешение по чл. 73, ал. 1 от ЗКНВП, която е в противоречие с чл. 5, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД) и чл. 36, ал. 5 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).- Затруднено отразяване на промени в обстоятелствата, посочени в издадено разрешение. <p>Съгласно чл. 7, ал. 1 от наредбата за получаване на разрешение лицата подават заявление до министъра на здравеопазването, към което прилагат документи, сред които и свидетелство за съдимост на заявителя – физическо лице, или на управителя/изпълнителния директор на юридическото лице и на отговорното лице за дейностите, които ще се извършват с наркотични вещества (чл. 7, ал. 1, т. 5).</p> <p>Разпоредбата е в противоречие с чл. 5, ал. 4 от ЗОАРАКСД и чл. 36, ал. 5 от АПК.</p> <p>Съгласно посочените две разпоредби, в сила от 1 януари 2018 г., когато в нормативен акт са въведени изисквания, свързани със съдимостта на физическо лице, необходимите данни за българските граждани се установяват служебно от съответния административен орган.</p> <p>С оглед горното, необходимо е да бъдат предприети действия по инициране на промени в нормативния акт, с които разпоредбата, въвеждаща изискване към</p>	

физическите лица за представяне на свидетелство за съдимост, да бъде приведена в съответствие с чл. 5, ал. 4 от ЗОАРАКСД и чл. 36, ал. 5 от АПК.

Чл. 18, ал. 1 регламентира в срок до 10 дни от всяка промяна на обстоятелствата, посочени в издаденото разрешение, притежателят на разрешението да подава заявление съгласно чл. 7, ал. 1.

Образецът на заявлението по чл. 7, ал. 1 (приложение № 2 от наредбата) е предвиден за случаите на издаване на разрешение и не дава възможност да бъде отразена съответната промяна в обстоятелствата, посочени в издаденото разрешение.

За целта е необходимо да бъде създаден нов образец на заявление, което да се подава в случаите на промяна по чл. 18, ал. 1.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

С Наредбата за условията и реда за разрешаване на дейностите по чл. 73, ал. 1 от ЗКНВП е въведено изискване към заявителите на издаване разрешение да представят свидетелство за съдимост на заявителя – физическо лице, или на управителя/изпълнителния директор на юридическото лице и на отговорното лице за дейностите, които ще се извършват с наркотични вещества. Това е в противоречие с чл. 5, ал. 4 от ЗОАРАКСД и чл. 36, ал. 5 от АПК, поради което съответната разпоредба следва да отпадне и да се въведе изискване за служебно установяване на обстоятелствата относно съдимостта.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани.

2. Цели:

Привеждане на нормативната уредба в съответствие с чл. 5, ал. 4 от ЗОАРАКСД и чл. 36, ал. 5 от АПК.

Намаляване на административната тежест по отношение на заявителите на издаване на разрешение по реда на наредбата.

Улесняване на лицата, кандидатстващи за промяна по чл. 18, ал. 1 от наредбата, при подаване на заявление за промяна в обстоятелствата, посочени в издаденото разрешение.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Заинтересованите страни, върху които настоящото предложение ще окаже пряко или косвено въздействие, са:

физически и юридически лица, които имат право да извършват експертна, научноизследователска и образователна дейност, медицински или научни изследвания

Министерство на здравеопазването

Министерство на правосъдието

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант „Без действие“: Наредбата за условията и реда за разрешаване на дейностите по чл. 73, ал. 1 от ЗКНВП не се променя.

Не се предприемат действия за привеждане на нормативната уредба в съответствие с чл. 5, ал. 4 от ЗОАРАКСД и чл. 36, ал. 5 от АПК. Запазва се изискването към заявителите на издаване на разрешение да представят свидетелства за съдимост.

Не се въвежда образец на заявление за промяна на разрешение

Вариант приемане на Проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за разрешаване на дейностите по чл. 73, ал. 1 от ЗКНВП: Наредбата за условията и реда за разрешаване на дейностите по чл. 73, ал. 1 от ЗКНВП се привежда в съответствие с чл. 5, ал. 4 от ЗОАРАКСД и чл. 36, ал. 5 от АПК.

Въвежда се изискване за служебно установяване на обстоятелствата, свързани със съдимостта на лицата, кандидатстващи за издаване на разрешение.

Създава се приложение с образец на заявление за промяна на разрешение.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

При вариант „Без действие“:

Заявителите на издаване на разрешение следва да представят свидетелства за съдимост, което е в противоречие с разпоредбите на чл. 5, ал. 4 от ЗОАРАКСД и чл. 36, ал. 5 от АПК.

Не се намалява административната тежест.

Министерството на здравеопазването изисква от заявителите да представят свидетелства за съдимост.

Не се въвежда образец на заявление за промяна на разрешение, което води до затруднения на заявителите при възникване на необходимост от промяна на разрешението.

При вариант приемане на Проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за разрешаване на дейностите по чл. 73, ал. 1 от ЗКНВП: Няма

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на приемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

При вариант „Без действие“: Няма.

При вариант приемане на Проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за разрешаване на дейностите по чл. 73, ал. 1 от ЗКНВП:

Осигуряване на съответствие на нормативния акт с разпоредбите на чл. 5, ал. 4 от ЗОАРАКСД и чл. 36, ал. 5 от АПК.

Намалява се административната тежест, поради отпадане на изискването за представяне на свидетелства за съдимост при подаване на заявление за издаване на разрешение по реда на наредбата.

Улесняват се лицата, кандидатстващи за промяна по чл. 18, ал. 1 от наредбата, при подаване на заявление за промяна в обстоятелствата, посочени в издаденото разрешение.

Министерството на правосъдието предоставя електронни свидетелства за съдимост по служебен път на Министерството на здравеопазването.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не се дефинират.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

Намалява се административната тежест, поради отпадане на изискването за представяне на свидетелства за съдимост при подаване на заявление за издаване на разрешение по реда на наредбата.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими. Засяга се съществуващ разрешителен режим и услуга.

9. Създават ли се нови регистри?

Не.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Намалява се административната тежест за МСП, поради отпадане на изискването за представяне на свидетелства за съдимост при подаване на заявление за издаване на разрешение по реда на наредбата и се улесняват при подаване на заявление в случай на промяна в обстоятелствата, посочени в издадено разрешение.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

В съответствие с изискването на чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове проектът на постановление ще бъде публикуван на интернет страницата на Министерството на здравеопазването и на Портала за обществени консултации за период от 30 дни.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултацияни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: д-р Десислава Велковска, директор на дирекция „Лекарствена политика“

Дата:

Подпис: