

МОТИВИ

към

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 от 2010 г. за условията и реда за извършване на проверки на лечебните заведения от Изпълнителна агенция „Медицински одит“

1. Причините за изготвянето на проекта на наредба са свързани с преодоляване на идентифицирани в хода на контролната дейност на Изпълнителна агенция „Медицински одит“ затруднения и оптимизиране на организацията на работа.

Основните промени са свързани с премахване на задължението да се съставя доклад до изпълнителния директор на агенцията след извършена проверка от лицата, които осъществяват проверки.

С измененията в нормативния акт се предвижда за нуждите на отчетността и контрола, лицата, които осъществяват проверки, да представят отчет до изпълнителния директор за извършената работа в срок до 5 дни от датата на връчване на констативния протокол на проверявания (§ 7). Въвежда се и забрана за включване в отчета на правни квалификации за наличие на извършено нарушение и информация за последващи действия от административнонаказателен характер. Необходимостта да се повишат гаранциите за оперативна самостоятелност на актосъставителя за всеки конкретен случай е една от причините да се въведе и разпоредба, обезпечаваща незаменяемост и устойчивост на направените констатации в констативния протокол (§ 6). Двете разпоредби гарантират елиминиране на възможността за оказване на въздействие от страна на изпълнителния директор върху обективността на административнонаказателния процес. Същевременно, изискването за представяне на отчет е гаранция за осъществяване на функциите на изпълнителния директор по оперативно ръководство и контрол върху работата на служителите в агенцията.

Част от предлаганите изменения и допълнения в нормативния акт са свързани с прецизиране на използваната в акта терминология и наименования на държавни институции (§ 3, 4, 5 и 8) и съобразно с действащата нормативна уредба.

Други разпоредби са предназначени да конкретизират срокове (§ 6). Създадена е възможност изпълнителният директор с обща заповед да определи служителите, които могат да извършват проверки по реда на наредбата, по време на които служителите се легитимират със служебни карти (§ 1).

2. Основните цели на проекта са:

2.1. да се осигурят условия за свободна, безпристрастна и обективна оценка за съответствие между установените в хода на проверките факти и обстоятелства и нормативно установените изисквания за упражняване на съответната дейност в посока формиране на независимо вътрешно убеждение у актосъставителите относно констатираните нарушения;

2.2. да се осигурят нормативни гаранции за премахване на възможност за въздействие върху независимата преценка на служителите на агенцията, определени за

актосъставители, относно наличие на извършено нарушение и съставяне на съответен акт за административно нарушение, в процедурата по извършване на проверки на лечебните заведения.

3. Промените, предложени с проекта на наредбата не предвиждат финансови и други средства, необходими за прилагането им. Процесът по изпълнението на контролната дейност ще се извършва от служители от Изпълнителна агенция „Медицински одит“ в рамките на техните служебни задължения. Не са необходими допълнителни средства за прилагане на новите изисквания и от страна на останалите заинтересовани лица.

4. Очакваните резултати от прилагането на разпоредбите са постигане на по-голяма оперативност, ефикасност и ефективност на контролната дейност с оглед реализиране на принципите на обективност, независимост и безпристрастност в работата на контролните органи.

5. След извършен анализ за съответствие с европейското право се установи, че обществените отношения, предмет на проекта за тази наредба, не са регламентирани в европейското законодателство. Уредбата на обществените отношения, предмет на проекта на наредба, е въпрос на национално решение и е от компетентността на отделните държави-членки. Това произтича от разпоредбата на чл. 168, пар. 7 от Договора за функциониране на Европейския съюз, която предвижда изключителна компетентност на държавите-членки по определяне на здравната им политика. Проектът не въвежда норми от правото на Европейския съюз.