

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на здравеопазването Министерство на вътрешните работи	Нормативен акт: Проект Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от шума в околната среда (обн., ДВ, бр. 74 от 2005 г., изм. и доп., бр. 30 от 2006 г., бр. 41 от 2009 г., бр. 98 от 2010 г., бр. 32 от 2012 г., бр. 66 от 2013 г., бр. 98 от 2014 г. и бр. 12 от 2017 г.)
За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: Проектът не е включен в законодателната програма на Министерския съвет.	Дата: 12.02.2018 г.
Контакт за въпроси: Д-р Каталина Вълкова – държавен експерт в дирекция „Здравен контрол“, МЗ kvalkova@mh.government.bg	Телефон: 02/9301273

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Множеството сигнали, които са получени през последните години от физически лица, организации и собственици на туристически обекти относно нарушаване на режима на сън и почивка в жилищни сгради, хотелски комплекси и в зони за отдых и възстановяване, грубото нарушаване на някои от разпоредбите на закона, липсата на координация, както и размиване на функциите и отговорностите между отделните институции доведоха до идентифициране на необходимостта от промени в някои от разпоредбите на Закона.

Шумът е един от факторите с най-неблагоприятно въздействие върху населението. Потенциалът му като източник на вредни въздействия е безспорен. Зелената книга на Европейския съюз (ЕС), определяща политика за шума посочва, че около 20 % от населението на ЕС страда от нива на шум, които здравните специалисти считат за неприемливи и могат да доведат до сериозни последици за здравето. Целта на Закона за защита от шума в околната среда е да създаде здравословни условия за живот на населението и опазване на околната и жизнената среда от шум чрез разработването и прилагането на интегриран подход и мерки за неговото избягване, предотвратяване или намаляване. За постигане на тази цел в закона са въведени някои ограничения и забрани по отношение работата на обекти и извършването на дейности в различни области на живота, създадени са задължения за определени административни органи, както и е предвиден превантивен и текущ контрол по отношение на шума, предизвикван в околната и жизнената среда. Развитието на обществените отношения налага Законът за защита от шума в околната среда да разпрости своето действие върху повече по вид дейности и обекти, които създават шум в околната среда и с това увреждат здравето на хората. Действащият закон не урежда ограничения и забрани по отношение на озвучаването на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство,

рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, озвучаването на открити площи от пътни транспортни средства, озвучаването на открити площи да се извършва с озвучителни средства без монтирани автоматични регулатори, контролиращи нивото на звука така, че да не се допуска еквивалентно ниво на шум в открити площи над граничните стойности, озвучаването на открити площи от плавателни средства за спорт, туризъм и развлечения и водноатракционни услуги, които плават във вътрешните морски води, в териториалното море и във вътрешните водни пътища на Република България. В закона липсва регламентация, която да забрани изцяло или да ограничи времево извършването на посочените дейности, липсва адекватна превенция и санкция за извършените нарушения.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Проблемът не може да бъде решен в рамките на съществуващото законодателство.

Необходимо е прецизиране на част от разпоредбите в посока постигане на категоричност в изказа и преодоляване на възможностите за противоречиво тълкуване и прилагане в практиката по начин, несъответстващ на вложената от законодателя воля.

Идентифицирана е необходимост от създаване на правно основание за разработване на подзаконен нормативен акт, който да регламентира изискванията за осигуряване на нормална акустична обстановка в жилищни и обществени сгради и в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, както и изискванията към средствата за озвучаване.

Необходимо е законът да бъде изменен и допълнен, като обхване по-широк кръг от дейности, които се нуждаят от правно регулиране. Предвижда се да се въведат забрани за:

- озвучаването на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение за времето между 14,00 и 16,00 ч. и между 23,00 и 8,00 ч. с изключение на териториите на железопътни гари, автогари, аерогари, морски гари и при използването на системи за предупреждение и оповестяване на населението при бедствия;
- озвучаването на открити площи от пътни транспортни средства, с изключение на моторни превозни средства със специален режим на движение;
- озвучаването на открити площи с озвучителни средства без монтирани автоматични регулатори, контролиращи нивото на звука така, че да не се допуска еквивалентно ниво на шум в открити площи над определените гранични стойности;
- озвучаването на открити площи от плавателни средства за спорт, туризъм и развлечения и водноатракционни услуги, които плават във вътрешните морски води, в териториалното море и във вътрешните водни пътища на Република България, с изключение на плавателни средства със специален режим на движение.

Необходимо е да се увеличи времето, през което е забранено да се извършва работа и зареждане на обекти за производство, съхраняване и търговия, разположени в жилищни сгради и сгради със смесено предназначение.

Предвидено е и изключение, при което не се прилагат посочените забрани като например провеждане на обществени мероприятия на открито.

Допълват се контролните правомощия на министъра на вътрешните работи и определените от него длъжностни лица по отношение на озвучаването на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, озвучаването на открити площи от пътни превозни средства и работа и зареждане на обекти за производство, съхраняване и търговия, разположени в жилищни сгради и сгради със смесено предназначение. При осъществяване на контролните си правомощия определените от министъра на вътрешните работи лица ще могат да издават разпореждания по чл. 64 от Закона за Министерството на вътрешните работи и да налагат административни наказания по реда на този закон.

Завишени са размерите на глобите и имуществените санкции с цел постигане на превенция и ефективна санкция спрямо лицата, което не спазват ограниченията и забраните в Закона за защита от шума в околната среда.

Наред с това за нарушения на предвижданата забрана за озвучаване на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение за времето между 14,00 и 16,00 ч. и между 23,00 и 8,00 ч. със съставянето на акта за установяване на административно нарушение ще се изземват и задържат веществените доказателства, свързани с нарушението, а при издаването на наказателното постановление ще се отнемат в полза на държавата вещите, принадлежащи на нарушителя физическо лице, юридическо лице или едноличен търговец. Това е в съответствие с нормите на чл. 20 и 41 от Закона за административните нарушения и наказания.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на нормативния акт не е извършвана.

2. Цели:

Промените в Закона за защита от шума в околната среда се предлагат във връзка с опазване здравето на населението от вредното въздействие на шума, предизвикан от дейността на търговски и производствени обекти, разкрити в жилищни сгради и сгради със смесено предназначение, зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение. Целта е превенция, възпиране на нарушителите и създаване на условия за живот без шум над допустимите граници в околната и жизнената среда.

Очакваният резултат от приемане на предложените изменения и допълнения на закона е осигуряване на акустичен комфорт, подобряване качеството на жизнената среда и повишаване на ефективността и качеството на контрола.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Населението на Република България;
- Министерство на здравеопазването;
- Министерство на вътрешните работи;
- Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията;

- общини;
- физически лица, юридически лица и еднолични търговци, осъществяващи дейност, която предизвиква шум в околната среда.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариантите са следните:

Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от шума в околната среда

При този вариант няма да се извършат необходимите нормативни промени в Закона за защита от шума в околната среда. Няма да се осигури опазване здравето на населението от вредното въздействие на шума, предизвикан от дейността на търговски и производствени обекти, разкрити в жилищни сгради и сгради със смесено предназначени, зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение. Няма да се въведат ограничения в определени часови пояси за озвучаване на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, ограничения за озвучаването на открити площи от пътни превозни средства и плавателни средства предназначени за спорт, туризъм и развлечения и водноатракционни услуги, както и съответните изключения от тези ограничения. Няма да се прецизират текстовете, свързани с правомощията, задълженията и отговорностите на контролните компетентни органи по прилагане на закона.

Вариант 1. Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от шума в околната среда

При този вариант ще се извършат необходимите нормативни промени в Закона за защита от шума в околната среда. Ще се осигури опазване здравето на населението от вредното въздействие на шума, предизвикан от дейността на търговски и производствени обекти, разкрити в жилищни сгради и сгради със смесено предназначени, зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение. Ще се ограничи работното време на обекти, разкрити в жилищни сгради, чиято дейност генерира шум в жизнената среда. Ще се въведат ограничения в определени часови пояси за озвучаване на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, ограничения за озвучаването на открити площи от пътни превозни средства и плавателни средства предназначени за спорт, туризъм и развлечения и водноатракционни услуги, както и съответните изключения от тези ограничения. Ще се прецизират текстовете, свързани с правомощията, задълженията и отговорностите на контролните компетентни органи по прилагане на закона.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от шума в околната среда

При този вариант няма да се извършат необходимите нормативни промени в Закона за защита от шума в околната среда. Неприемането на законопроекта ще има негативно въздействие.

По отношение на населението: Населението ще продължи да бъде експонирано на наднормени шумови въздействия, предизвикани от дейността на търговски и производствени обекти, разкрити в жилищни сгради и сгради със смесено предназначение, зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, което ще завиши дела на обострените състояния при пациенти с диагностицирани хронични незаразни болести на сърдечно-съдовата и нервната система, както ще се завиши делът и на новорегистрираните случаи на диагностицирани заболявания на нервната, сърдечно-съдовата храносмилателната система и слуховия апарат.

По отношение на МЗ и МВР: Няма да се подобри контролната дейност по защита от шума в околната среда. Няма да се извършват проверки в обекти или контрол върху дейности, които увеличават шума в околната среда. Няма да се постигне осигуряването на акустичен комфорт, подобряване качеството на жизнената среда и повишаване ефективността и качеството на контрола, извършван от административните органи. Няма да се постигне превенция, възпиране на нарушителите и създаване на условия за живот без шум над допустимите граници в околната среда.

По отношение на МТИТС: Няма да се подобри контролната дейност по отношение на озвучаването на открити площи от плавателни средства за спорт, туризъм и развлечения и водоатракционни услуги, които плават във вътрешните морски води, в териториалното море и във вътрешните водни пътища на Република България.

По отношение на общините: Няма да се подобри контролната дейност.

По отношение на физическите лица, юридическите лица и едноличните търговци: Няма да се въведат ограничения и забрани за извършване на определени дейности.

Икономически негативни въздействия: не може да има.

Социални негативни въздействия: не може да има.

Екологични негативни въздействия: не е приложимо.

Вариант 1. Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от шума в околната среда

При този вариант ще се извършат необходимите нормативни промени в Закона за защита от шума в околната среда. Няма негативни въздействия.

По отношение на населението: Ще се намали значително дела на гражданите, експонирани на наднормени шумови въздействия, предизвикани от дейността на търговски и производствени обекти, разкрити в жилищни сгради и сгради със смесено предназначение, зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение.

По отношение на МЗ: Прецизиране на част от разпоредбите в посока постигане на категоричност в изказа и преодоляване на възможностите за противоречиво тълкуване и прилагане в практиката по начин, несъответстващ на вложената от законодателя воля.

Създаване на правно основание за разработване на подзаконов нормативен акт, който да регламентира изискванията за осигуряване на нормална акустична обстановка в жилищни и обществени сгради и в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, както и изискванията към средствата за озвучаване.

С цел постигане на превенция се завишават определените в закона глоби и имуществени санкции.

По отношение на МВР: Ще се подобри дейността по защита от шума в околната среда. Ще се извършват проверки в обекти или контрол върху дейности, които увеличават шума в околната среда. Ще се постигне осигуряването на акустичен комфорт, подобри качеството на жизнената среда и повиши ефективността и качеството на контрола, извършван от административните органи. Ще се постигне превенция, възпиране на нарушителите и създаване на условия за живот без шум над допустимите граници в околната среда.

По отношение на МТИТС: Ще се подобри контролната дейност по отношение на озвучаването на открити площи от плавателни средства за спорт, туризъм и развлечения и водноатракционни услуги, които плават във вътрешните морски води, в териториалното море и във вътрешните водни пътища на Република България.

По отношение на общините: Ще се подобри контролната дейност.

По отношение на физическите лица, юридическите лица и едноличните търговци: Ще се въведат ограничения и забрани за извършване на определени дейности.

Икономически негативни въздействия: не може да има.

Социални негативни въздействия: не може да има.

Екологични негативни въздействия: неприложимо.

6. Положителни въздействия:

Вариант 0. Без действие: Неприемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от шума в околната среда

При този вариант няма да се извършат необходимите нормативни промени в Закона за защита от шума в околната среда. Неприемането на законопроекта не може да има положително въздействие.

По отношение на населението: Няма да се създадат условия за превенция и опазване на общественото здраве.

По отношение на МЗ и МВР: Няма да се подобри дейността по защита от шума в околната среда. Няма да се извършват проверки в обекти или контрол върху дейности, които увеличават шума в околната среда. Няма да се постигне осигуряването на акустичен комфорт, подобряване качеството на жизнената среда и повишаване ефективността и качеството на контрола, извършван от административните органи. Няма да се постигне превенция, възпиране на нарушителите и създаване на условия за живот без шум над допустимите граници в околната среда.

По отношение на МТИТС: Няма да се подобри контролната дейност по отношение на озвучаването на открити площи от плавателни средства за спорт, туризъм и развлечения и водноатракционни услуги, които плават във вътрешните морски води, в териториалното море и във вътрешните водни пътища на Република България.

По отношение на общините: Няма да се подобри контролната дейност.

По отношение на физическите лица, юридическите лица и едноличните търговци: Няма да се въведат ограничения и забрани за извършване на определени дейности.

Вариант 1. Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от шума в околната среда

При този вариант ще се извършат необходимите нормативни промени в Закона за защита от шума в околната среда. Приемането ще има изцяло положително въздействие.

По отношение на населението: Ще се създадат допълнителни възможности за превенция и опазване на общественото здраве. Ще се намали дела на обострените състояния при пациенти с диагностицирани хронични незаразни болести на сърдечно-съдовата и нервната система, както се очаква да се намали делът и на новорегистрираните случаи на диагностицирани заболявания на нервната, сърдечно-съдовата храносмилателната система и слуховия апарат.

По отношение на МЗ и МВР: Ще се подобри дейността по защита от шума в околната среда. Ще се извършват проверки в обекти или контрол върху дейности, които увеличават шума в околната среда. Ще се постигне осигуряването на акустичен комфорт, подобряване качеството на жизнената среда и повишаване ефективността и качеството на контрола, извършван от административните органи. Ще се постигне превенция, възпиране на нарушителите и създаване на условия за живот без шум над допустимите граници в околната среда.

По отношение на МТИТС: Ще се подобри контролната дейност по отношение на озвучаването на открити площи от плавателни средства за спорт, туризъм и развлечения и водноатракционни услуги, които плават във вътрешните морски води, в териториалното море и във вътрешните водни пътища на Република България.

По отношение на общините: Ще се подобри контролната дейност.

По отношение на физическите лица, юридическите лица и едноличните търговци: Ще се въведат ограничения и забрани за извършване на определени дейности.

Икономически положителни въздействия: Осигуряване устойчивост на развитие на бизнес-операторите.

Социални положителни въздействия: не може да има.

Екологични положителни въздействия: не е приложимо.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на вариант 1.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от шума в околната среда не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими, поради следните обстоятелства:

- становището, което е предвидено да се издава от регионалните здравни инспекции, е част от процедурата по заявяване на работното време пред общинските и районни администрации,

относно осигуряването на акустичен комфорт на живущите само за търговски и производствени обекти, разкрити в жилищни сгради и/или в сгради със смесено предназначение, в които част от сградата е предвидена за жилищно строителство.

- изискуемите документи за издаване на становището от регионалните здравни инспекции се изискват и към настоящия момент по процедурата по заявяване на работно време, пред общинските и районни администрации.

9. Създават ли се нови регистри?

Не.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Въвеждането на издаване на становище от регионалните здравни инспекции като част от процедурата по заявяване на работното време няма да доведе до негативен ефект. Създаването на ясно регламентирани изисквания към бизнес-операторите ще допринесе за предвидимост и устойчиво развитието на бизнес операторите.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от шума в околната среда ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации на Министерския съвет в съответствие с чл. 26 от Закона за нормативните актове. Законопроектът ще се съгласува по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност:

Д-р Теодора Тодорова, директор на дирекция „Здравен контрол“, МЗ

Дата: 12.02.2018 г.

Подпис:

