

ОДОБРИЛ,
ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

ОТНОСНО: проект на Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2018 г.

1. Мотиви и цел за внасяне за разглеждане от Министерския съвет на проекта на акт:

Проектът на бюджет на Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) за 2018 г. е съставен в съответствие с бюджетната рамка и е балансиран. С него се постига гарантиране на пакета здравноосигурителни дейности в обхвата на задължителното здравно осигуряване, като спрямо закона за 2017 г., през 2018 г. за Националната здравноосигурителна каса са осигурени 407,2 млн. лв. допълнителни средства.

Проектът на Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2018 г. (ЗБНЗОК за 2018 г.) предвижда публичните средства да бъдат изразходвани законосъобразно, прозрачно и ефективно, като за целта чрез нормативната уредба са създадени необходимите предпоставки и контролни механизми.

Основна цел е да се осигури достъпна, качествена и своевременна медицинска помощ на здравноосигурените лица и равнопоставен достъп на лечебните заведения, отговарящи на условията за сключване на договори с НЗОК, до възможността да предоставят медицински и дентални дейности професионално и на високо ниво.

В частта за приходи и трансфери - всичко:

В проекта за ЗБНЗОК за 2017 година са предвидени следните параметри на самостоятелния бюджет на НЗОК - 3 859 978,0 хил. лв. приходи и трансфери - всичко.

1. Здравноосигурителните приходи са в размер на 3 818 478,0 хил. лв., от които 2 556 292,0 хил. лв. са приходи от здравноосигурителни вноски, 1 262 186, 0 хил. лв. са трансфери за здравно осигуряване.

В разчетите за приходите са отразени ефектът от увеличаване на минималната работна от 1.01.2018 г. на 510 лв. от 460 лв. и ефектът върху размера на трансферите за здравно осигуряване от увеличаване на частта от осигурителния доход, върху който държавата внася здравни вноски за лицата, осигурявани за сметка на държавния бюджет от 55 на сто от 2016 г. и 5 на сто годишно от всяка следваща година до достигане на

минималния осигурителен доход за самоосигуряващите се лица по реда на чл.40, ал.4а от Закона за здравното осигуряване (ЗЗО).

Разчетените средства са на основата на размер на здравноосигурителна вноска от 8 на сто.

Структурата на здравноосигурителните приходи е следната:

1.1. Здравноосигурителни вноски

За 2018 г. здравноосигурителните вноски са разчетени в размер на 2 556 292, 0 хил. лв. Средствата са с 276 562, 0 хил. лв. повече в сравнение със същите през 2017 година.

Сумата на параграф „Здравноосигурителни вноски“ е 2 556 292,0 хил. лв. и е в резултат на: разчетите за приходите включени в прогнозите на НАП за здравноосигурителни вноски, събирани от НАП, в размер на 2 291 292 хил. лв., като към тях са прибавени стойности за централизирани здравноосигурителни вноски на НОИ, стойности за приходите от здравноосигурителни вноски от бюджетните предприятия, включени в схемата на централизирано разплащане на МФ и приходи от здравноосигурителни вноски дължими от НЗОК върху трудовите и извънтрудови възнаграждения, и приходи от здравноосигурителни вноски дължими за периода на неплатен отпуск на служители на НЗОК.

1.2. Трансфери за здравно осигуряване

В проекта са предвидени 1 262 186, 0 хил. лв. от размера на предвидените здравноосигурителни приходи.

Прогнозният размер на трансферите за здравно осигуряване за лицата, които съгласно ЗЗО се осигуряват за сметка на държавния бюджет за периода 2018 г., е на база разчети за натуралните и стойностни показатели по отделните категории лица, на базата на изискана информация от съответните компетентни институции, които са предоставили прогнозни данни за броя на осигуряваните лица.

Доходът, на основата на който здравно се осигурява тази категория лица е върху 55 на сто от минималния осигурителен доход за самоосигуряващите се лица считано 1 януари 2016 г. и за всяка следваща година се увеличава с 5 на сто до достигане на минималния осигурителен доход за самоосигуряващите се лица.

2. Неданъчни приходи

През 2018 г. в параграф „Неданъчни приходи“ са предвидени 17 500 хил. лв., които са с 2 500 хил. лв. повече спрямо заложените през 2017 г.

3. Получени трансфери от Министерството на здравеопазването

През 2018 г. са предвидени като трансфер от Министерство на здравеопазването (МЗ) общо 24 000 хил. лв., които са за финансиране на разходите за лекарствени продукти

– ваксини и дейности по прилагането им за здравните дейности по чл. 82, ал. 2, т. 3 от Закона за здравето (ЗЗ); за дейности за здравно неосигурени лица, включващи: комплексно диспансерно (амбулаторно) наблюдение при пациенти с кожно-венерически и психиатрични заболявания; интензивно лечение; дейности по чл. 82, ал. 1, т. 2 от ЗЗ и за сумите по чл. 37, ал. 6 от ЗЗО.

В частта за разходи и трансфери – всичко:

В проекта за ЗБНЗОК бюджета на НЗОК за 2016 година е предвиден с балансирано бюджетно салдо (чл. 1, ал. 3 от проекта) и обща стойност за разходи и трансфери - всичко - 3 859 978,0 хил. лв.

В частта за разходи и трансфери – всичко

1. Разходи

Общо разходите по проекта на бюджет на НЗОК за 2018 г. са в размер на 3 859 978,0 хил. лв. или с 409 633,0 хил. лв. повече спрямо закона за бюджета на НЗОК за 2017 г.. По видове разходи увеличението е разпределено, както следва:

1.1. Текущи разходи

Общо текущите разходи по проекта за 2018 г. са в размер на 3 738 840,7 хил. лв., или увеличение с 637 460,3 хил. лв. спрямо закона за бюджета на НЗОК за 2016 г.

1.1.1. Разходи за персонал

Разходите за персонал по проекта за 2018 г. са в размер на **37 640,0 хил. лв.** В заложените разходи за 2018 г. е отразено увеличението на минималната работна заплата за страната (за нещатния персонал нает по трудови правоотношения) и необходимото увеличение на осигурителните вноски, на база увеличения размер на осигурителните вноски за 2018 г. с един процентен пункт. Числеността на персонала на НЗОК е 2 261 щатни бройки и се запазва на нивото на 2016 г. Предвидените средства в проекта за 2018 г. за персонал са увеличени спрямо ЗБНЗОК за 2017 г. с 3 400,1 хил. лв., при запазване на числеността на нивото от 2017 г. Това ще осигури ефикасна дейност на администрацията предвид нарастващите отговорности и задачи пред институцията във връзка с разширяване обхвата на финансираните и контролирани дейности и отговорността за управлението на публичните средства в сферата на задължителното здравно осигуряване. Предлаганото повишение на средствата за персонал ще спомогне за задържането на висококвалифицирани специалисти в системата на НЗОК със специфични специалности и познания, например в областта на медицината, и ще подобри ефективността на разходване на средствата на институцията.

1.1.2. Издръжка на административните дейности

Разходите за издръжка на административните дейности по проекта за 2018 г., са в размер на **12 140,0 хил. лв.** Предвидените средства за 2018 г. са увеличени спрямо ЗБНЗОК за 2017 г. с 1 000,0 хил. лв. за реализиране на проекти и договори за: нови проекти във връзка с оптимизиране инфраструктурата за управление на базите данни на НЗОК; информационната сигурност в системата на НЗОК; сървърната инфраструктура на НЗОК; поддръжка на софтуерни продукти; система за управление на сигурността на информацията; обезпечаване със средства за заплащане по съдебни дела и др.

1.1.3. Здравноосигурителни плащания

Средствата за здравноосигурителни плащания по проекта за 2018 г., са в размер на 3 665 060,7 хил. лв., или увеличение с 633 060,2 хил. лв. спрямо закона за бюджета на НЗОК за 2017 г. (таблица 1).

Очакваните резултати, които се планират да се постигнат през 2018 г., в рамките на заложените в законопроекта средства за здравноосигурителни плащания са следните:

- обезпечаване ефективното функциониране на системата на задължителното здравно осигуряване.

- осигуряване на здравноосигурените лица (ЗОЛ) на достъпна, качествена и своевременна медицинска помощ.

- сключване на договорите по чл.59, ал.1 от ЗЗО между НЗОК и изпълнителите на медицинска помощ по смисъла на чл.58 от ЗЗО;

- равнопоставен достъп на лечебните заведения до системата на задължителното здравно осигуряване, при спазване изискванията на закона.

В съответствие с разпоредбите на ЗЗО, НЗОК планира и договаря закупуването в полза на здравноосигурените лица на медицинската помощ в обхвата на задължителното здравно осигуряване в рамките на обемите, договорени в Националния рамков договор (НРД) или в решението на Надзорния съвет на НЗОК, и в съответствие с параметрите на разходите по бюджета на НЗОК, определени в ЗБНЗОК.

НЗОК предлага следното разпределение на средствата за здравноосигурителни плащания по бюджета за 2018 година:

1. за медицински дейности съгласно чл.1, ал.2 от ЗБНЗОК за 2018 г. – 2 337 060,7 хил. лв., в т. ч:

- 1.1. първична извънболнична медицинска помощ – 207 200,0 хил. лв.;

- 1.2. специализирана извънболнична медицинска помощ (вкл. за комплексно диспансерно (амбулаторно) наблюдение) – 222 300,0 хил. лв.;

- 1.3. медико-диагностична дейност – 83 000,0 хил. лв.;

1.4. болнична медицинска помощ – 1 824 560,7 хил. лв.

2. за дентални дейности съгласно чл.1, ал.2 от ЗБНЗОК за 2018 г. - 157 000 хил. лв.

3. за лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели, съгласно чл.1, ал.2 от ЗБНЗОК за 2018 г. е на обща стойност 1 098 000,0 хил. лв., като в това число се включват здравноосигурителните плащания за:

3.1. лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели за домашно лечение на територията на страната – 718 000,0 хил. лв.;

3.2. лекарствени продукти за лечение на злокачествени заболявания в условията на болнична медицинска помощ, които НЗОК заплаща извън стойността на оказваните медицински услуги - 282 000, 0 хил. лв.;

3.3.медицински изделия, прилагани в болничната медицинска помощ – 98 000,0 хил. лв.

С проекта се предвижда и през 2018 г. да се извършват плащания по дейности, финансирани от Министерството на здравеопазването, Агенцията за социално подпомагане и по реда на системите за координация за социална сигурност.

За здравноосигурителни плащания за медицинска помощ, оказана в съответствие с правилата за координация на системите за социална сигурност по проекта за 2018 г. са разчетени 73 000 хил. лв.

2. Очаквани резултати от прилагането на проекта на акт:

В проекта на ЗБНЗОК за 2018 г., одобрен на заседание на Надзорния съвет на Националната здравноосигурителна каса с Решение № РД-НС-04-110/25.10.17 г. , се предвижда отпадане на чл. 24, т.6 от ЗЗО, което от своя страна следва да се вземе под внимание в проекта на ЗДБ за 2018 г. чл. 9, ал. 1, част III. т.2.1.1 и 2.1.1 т.е. посочените трансфери в проекта ЗБНЗОК за 2018 г., чл. 1, ал.2, т. 2 следва да съответстват на посочените трансфери в проекта на ЗДБ за 2018 г., чл. 9, ал.1

С приемането на проекта на акт се очаква постигане на по-ефективно разпределение на финансовия ресурс на НЗОК за 2018 г., както и придържане към бюджетната дисциплина и прозрачност, определена със Закона за публичните финанси.

Предложеният проект на акт няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет.

ПРЕДЛОЖИЛ,

ПРОФ. Д-Р НИКОЛАЙ ПЕТРОВ, ДМН

МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО