



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на здравеопазването

---

ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

### ДОКЛАД

от проф. д-р Николай Петров, дмн – министър на здравеопазването

**Относно:** проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2018 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, чл. 19, ал. 7, т. 5 и чл. 29, ал. 1 от Закона за здравното осигуряване внасям за разглеждане проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2018 г., внесен от управителя на Националната здравноосигурителна каса и одобрен от Надзорния съвет на Националната здравноосигурителна каса с Решение № РД – НС – 04 - 110 от 25 октомври 2017 г., след изразяване на становище от страна на министъра на здравеопазването.

В законопроекта са предвидени 3 859 978,0 хил. лв. приходи и трансфери. Здравноосигурителните приходи са в размер на 3 818 478,0 хил. лв., от които 2 556 292,0 хил. лв. са приходи от здравноосигурителни вноски и 1 262 186,0 хил. лв. са трансфери за здравно осигуряване.

Разчетените средства за здравноосигурителни вноски в размер на 2 556 292,0 хил. лв. са с 276 562,0 хил. лв. повече в сравнение със същите през 2017 г.

За неданъчни приходи са предвидени 17 500,0 хил. лв., което е с 2 500 хил. лв. повече спрямо заложените през 2017 г.

Като трансфер от Министерство на здравеопазването са предвидени 24 000,0 хил. лв., които са за финансиране на разходите за лекарствени продукти – ваксини и дейности по прилагането им за здравните дейности по чл. 82, ал. 2, т. 3 от Закона за здравето; за дейности за здравно неосигурени лица, включващи: комплексно диспансерно (амбулаторно) наблюдение при пациенти с кожно-венерически и психиатрични заболявания; интензивно лечение; дейности по чл. 82, ал. 1, т. 2 от Закона за здравето и за сумите по чл. 37, ал. 6 от Закона за здравното осигуряване.

Разходите и трансферите са в размер на 3 859 978,0 хил. лв., в т.ч. разходи в размер на 3 858 395,0 хил. лв., което е с 409 633,0 хил. лв. повече спрямо Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2017 г. Общо текущите разходи са в размер на 3 738 840,7 хил. лв., което представлява увеличение с 637 460,3 хил. лв. спрямо Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2017 г. Средствата за здравноосигурителни плащания са в размер на 3 665 060,7 хил. лв., което представлява увеличение с 633 060,2 хил. лв. спрямо Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2017 г.

Разпределението на средствата за здравноосигурителни плащания е следното:

1. За медицински дейности - 2 337 060,7 хил. лв., в т.ч: първична извънболнична медицинска помощ – 207 200,0 хил. лв.; специализирана извънболнична медицинска помощ (вкл. за комплексно диспансерно (амбулаторно) наблюдение) – 222 300,0 хил. лв.; медико-диагностична дейност – 83 000,0 хил. лв.; болнична медицинска помощ – 1 824 560,7 хил. лв.

2. За дентални дейности - 157 000 хил. лв.

3. За лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели – 1 098 000,0 хил. лв., като в това число се включват здравноосигурителните плащания за лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели за домашно лечение на територията на страната – 718 000,0 хил. лв.; лекарствени продукти за лечение на злокачествени заболявания в условията на болнична медицинска помощ, които Националната здравноосигурителна каса заплаща извън стойността на оказваните медицински услуги - 282 000,0 хил. лв.; медицински изделия, прилагани в болничната медицинска помощ – 98 000,0 хил. лв.

В сферата на първичната извънболнична медицинска помощ, със заложените средства за здравноосигурителни плащания се предвижда обезпечаване и гарантиране заплащането на здравни дейности при запазване на увеличението в цените за капитация, договорено с

националния рамков договор за 2017 г. Гарантирани са обемите на дейностите по програма „Детско здравеопазване“ и на дейностите по профилактика и диспансерно наблюдение при запазване на увеличението в цените, договорено в националния рамков договор за 2017 г. Запазени са обемите на останалите дейности, достигнати през 2017 г.

В сферата на специализираната извънболнична медицинска помощ заложените средства за здравноосигурителни плащания осигуряват 7 млн. първични прегледи, 3,2 вторични посещения, 1,1 млн. прегледи по диспансерно наблюдение и по Програма „Майчино здравеопазване“, 1 млн. прегледи за медицинска експертиза, 716 хил. високоспециализирани дейности и 7 млн. дейности по физиотерапия и рехабилитация.

Предвижда се осигуряване на извършването на профилактични акушеро-гинекологични прегледи за жени, навършващи 30-годишна възраст в календарната година с цел профилактика на злокачествено новообразувание на шийката на матката.

В сферата на медико-диагностичната дейност се планира извършването на около 22 млн. броя медико-диагностични изследвания.

В обхвата на болничната медицинска помощ планираните средства са разчетени за осигуряване на общ брой от около 2 млн. броя хоспитализации по клинични пътеки и 1,3 млн. клинични и амбулаторни процедури. Предвижда се през 2018 г. да се продължи усъвършенстването на механизмите за контрол върху разходите на лечебните заведения за болнична медицинска помощ, както и работата за оптимизиране ефективността и усъвършенстване на механизмите за разпределение и управление на средствата за здравноосигурителни плащания за болнична медицинска помощ.

В сферата на денталната помощ е заложено осигуряване на 6,5 млн. броя дентални дейности, което е с 2,6 повече от предходната година. Предвидените средства гарантират изпълнението на третата дентална дейност за лица над 18-годишна възраст за едногодишен период, във връзка с изпълнение на договореностите с Българския зъболекарски съюз от предходен период.

В областта на лекарствените продукти, медицинските изделия и диетичните храни се предвижда в хода на 2018 г. средствата да гарантират заплащането на лекарствени продукти за домашно лечение на 282 заболявания и за лечение в условията на болничната медицинска помощ на 585 онкологични и онкохематологични заболявания.

С предвидените средства ще бъдат задоволени нуждите на около 1,5 млн. здравноосигурени лица, които се очаква да се обърнат през 2018 г. към аптечната мрежа за получаване на лекарствени продукти, заплащани напълно или частично от НЗОК. Средствата ще гарантират и заплащането за лекарствени продукти, предназначени за лечение на злокачествени заболявания в условията на болничната медицинска помощ, които НЗОК заплаща извън стойността на оказваните медицински услуги, за около 33 хил.

здравноосигурени лица. Очакваният брой пациенти за 2018 г. за извънболнична диагностика и лечение с медицински изделия е над 100 000 здравноосигурени лица и за болнично лечение – 40 000 здравноосигурени лица.

Механизмът за контрол върху разходите, който ще се прилага и през 2018 г. е договарянето от НЗОК на отстъпки за лекарствените продукти от Позитивния лекарствен списък, с който се планира намаление на разходите със 160 млн. лв.

Друг механизъм за контрол е предложението с § 5, ал.3 и § 6 от преходните и заключителни разпоредби на законопроекта, което по същество е мярка за предвидимост и регулация на разходите на НЗОК за лекарствени продукти с нови международни непатентни наименования, след включването им в Позитивния лекарствен списък по чл.262, ал.6, т.1 и/или 2 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина.

По отношение на медицинската помощ, оказана в съответствие с правилата за координация на системите за социална сигурност, се предвижда със средствата от 73 млн. лв. да се осигури изпълнение на предвидения за 2018 г. план на тези плащания.

През 2018 г. се предвижда Министерството на здравеопазването ежесечно да предоставя трансфер към бюджета на Националната здравноосигурителна каса, в общ годишен размер от 24 000,0 хил. лв.

Средствата за придобиване на нефинансови активи са в размер на 5 000,0 хил. лв. и са предназначени за гарантиране на информационната обезпеченост и сигурност на данните, и подпомагане на аналитичната и контролна дейност на НЗОК.

С проекта се предвижда изменение в определения в чл. 26, ал. 1, т. 1 от Закона за здравното осигуряване процент, определящ средствата за резерв, включително за непредвидени и неотложни разходи, формиран от събраните приходи от здравноосигурителни вноски и трансфери, за здравноосигурителни вноски от други бюджети, от десет на сто на три на сто. Това ще осигури предвидимост, прозрачност и прогнозируемост на здравноосигурителните плащания, по-ефективно разпределение на средствата и контрол върху тяхното разходване.

Заложеният в проекта резерв за 2018 г. е в размер на **114 554,3 хил. лв.**, което представлява три на сто от сумата на приходите от здравноосигурителни вноски и трансферите за здравно осигуряване. В хода на 2018 г., с тях ще се гарантира устойчивост и ритмичност на здравноосигурителните плащания.

Предоставените трансфери на Националната агенция за приходите по проекта за 2018 г. са в размер на 1 583,0 хил. лв., съгласно чл. 24, т. 6 от Закона за здравното осигуряване, представляващи такса за обслужване събирането на здравноосигурителни вноски от Националната агенция за приходите за месеците от септември до декември включително на 2017 г., дължими през 2018 г.

Показателите по бюджета на Националната здравноосигурителна каса съответстват на относимите показатели по държавния бюджет и на разчетите по консолидираната фискална програма за 2018 г. Проектът на бюджет на Националната здравноосигурителна каса за 2018 г. е в съответствие с основните допускания за средносрочната бюджетна прогноза за периода 2018 г. - 2020 г.

Запазва се условието от 2017 г. лечебните заведения, които след 31 декември 2017 г. са получили за първи път разрешение за дейност или разрешение за нови дейности, да не могат да сключват през 2018 г. договори или допълнителни споразумения с Националната здравноосигурителна каса за съответните дейности.

С проекта се предлагат и други изменения и допълнения в Закона за здравното осигуряване, извън посочените по-горе.

Прецизират се функциите на Надзорния съвет и на управителя на НЗОК.

Дава се право на НЗОК да придобива недвижими имоти за нуждите на НЗОК, и при неговото реализиране в дългосрочен план ще се търсят финансово най-ефективните решения за НЗОК.

Предлагат се промени, с които се гарантира посочването на отчетен документ при заплащането на потребителската такса на лечебните заведения от НЗОК, както и правото на достъп до наличната информация за ползваната от лицата дентална помощ, а не само до медицинската такава, каквато е действащата разпоредба.

С проекта не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се прилага изготвяне на справка за съответствие с него.

Очакваните резултати от приемане на законопроекта са свързани с постигане на по-ефективно разпределение на финансовия ресурс на НЗОК за 2018 г., както и придържане към бюджетната дисциплина и прозрачност, определена със Закона за публичните финанси. Проектът на бюджет на НЗОК за 2018 г. е съставен в съответствие с бюджетната рамка и е балансиран. С него се постига гарантиране на пакета здравноосигурителни дейности в обхвата на задължителното здравно осигуряване, като спрямо закона за 2017 г., през 2018 г. за НЗОК са осигурени 407,2 млн. лв. допълнителни средства. Проектът предвижда публичните средства да бъдат изразходвани законосъобразно, прозрачно и ефективно. Основна цел е да се осигури достъпна, качествена и своевременна медицинска помощ на здравноосигурените лица и равнопоставен достъп на лечебните заведения, отговарящи на условията за сключване на договори с НЗОК, и възможността да предоставят медицински и дентални дейности професионално и на високо ниво.

Към проекта е приложена необходимата финансова обосновка съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Съгласно § 1 а от допълнителните разпоредби на Закона за нормативните актове, глави втора и трета от закона не се прилагат по отношение на законопроектите за бюджета.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България, чл. 19, ал. 7, т. 5 и чл. 29, ал. 1 от Закона за здравното осигуряване и чл. 8, ал. 4, т. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме проекта на Решение за одобряване на проекта на Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2018 г.

**С уважение,**

**ПРОФ. Д-Р НИКОЛАЙ ПЕТРОВ, ДМН**

*Министър на здравеопазването*