


Утвърдил: 

Кирил Ананиев

Дата: 21.11.2020г.

АНТИКОРУПЦИОНЕН ПЛАН

на Министерство на здравеопазването и второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на здравеопазването

Д-р Бойко Пенков, заместник-министър на здравеопазването

Корупционен риск – управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки

Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен /кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Степен на риска	Отговорно лице	Причина за неизпълнение
1	2	3	4	5	6	7	8
Преглед и актуализиране на вътрешно-ведомствените актове и стандартните оперативни процедури с оглед недопускане на съществуването на условия за проява на корупционни рискове и гарантиране на интегритета на управленските процеси	Мярката има организационен характер	Постигане интегритет на управленските процеси с цел недопускане на съществуването на условия за проява на корупционни рискове	31.12.2020 г.	Приведени в съответствие вътрешни правила	нисък	Директор на дирекция „ПЗПБЗ“	
Разработване на антикорупционна политика на ИАМН	Мярката има организационен характер	Ограничаване до разумен минимум на възможностите за влияние, злоупотреби и корупционни практики в процесите и дейностите на ИАМН	30.6.2020 г.	Съответствие с приложимото законодателство	нисък	Директор на дирекция АПФДИО в ИАМН	

1	2	3	4	5	6	7	8
Преглед и актуализиране на вътрешните актове, регламентации осъществяването на контролна дейност, с оглед недопускане на условия за проява на корупционни рискове и осигуряване на обективност, прозрачност и адекватност на контрола	Мярката има организационен характер	Осигуряване на обективност, прозрачност и адекватност на контролната дейност, чрез минимизиране на корупционните рискове	30.6.2020 г. г.	Приведени в съответствие вътрешни правила	нисък	Началници отдели и директор на КМДОК в ИАМН	
Актуализиране при необходимост на Процедури за ограничаване и предотвратяване на корупционни прояви	Мярката има организационен характер	Привеждане на Процедурите за ограничаване и предотвратяване на корупционни прояви и генериращи корупцията фактори в НЦОЗ	29.6.2020 г.	Приведени в съответствие вътрешни правила	нисък	Директор НЦОЗА	
Подобряване на взаимодействието между структурите в системата на здравеопазването при установяване на корупционни прояви и разкриване на измами	Мярката има организационен характер	Взаимодействие между служителите на МЗ и НЦОЗА при установяване на корупционни прояви и разкриване измами	постоянен	повишаване на процента на разкрити случаи на корупция и/или измами	среден	Директор НЦОЗА	
Управление, разпореждане и разходване на бюджетни средства/активи, изпълнение на обществените поръчки	Мярката има организационен и кадрови характер	Повишаване събираемостта и приходите в бюджета, повишаване нивото на вътрешен контрол за ефективно и ефикасно разходване на бюджетни средства и опазване на активите и имуществото	постоянен	Съхраняване на държавни такси за предоставените административни услуги, събиране на имуществените санкции по наказателни постановления, целесъобразно изразходване на бюджетните средства,	нисък	Председател на НСЦРЛП	
Актуализиране на вътрешно-ведомствени актове и процедури с оглед недопускане наличието на условия за проява на корупционни рискове и гарантиране на интегритета на управленските процеси	Мярката има организационен характер	Постигане на интегритет на управленските процеси с цел недопускане на наличие на условия за проява на корупционни рискове	31.12.2020 г.	Брой актуализиране вътрешни правила и процедури	нисък	Изпълнителен директор на ИАЛ	
Преглед и актуализиране на вътрешните правила с оглед недопускане на съществуването на условия за проява на корупционни рискове и гарантиране на интегритета на управленските процеси	Мярката има организационен характер	Постигане интегритет на управленските процеси с цел недопускане на съществуването на условия за проява на корупционни рискове	31.12.2020 г.	Приведени в съответствие вътрешни правила	нисък	Директор на дирекция „ЛП“	

Корупционен риск - извършване на контролни дейности

1	2	3	4	5	6	7	8
Ефективно въвеждане на институт на повторните проверки в проверените обекти от други проверяващи екипи	Мярката има организационен характер	Постигане по-висока степен на обективност и ефективност на контрола	31.12.2020 г. г.	Ефективно изпълнение	среден	Ръководител на Инспекторат	
Систематично провеждане на вътрешни одити на Интегрираната система за управление на ИАЛ	Мярката има организационен характер	Установяване на съответствие с въведените правила и процедури и наблюдаване на възможности за подобрене	31.12.2020 г.	брой извършени одити; брой и вид установени несъответствия и брой изпълнени мерки за подобрене	нисък	Изпълнителен директор на ИАЛ	
Провеждане на специализирани обучения на инспектори във връзка с извършваните контролни дейности с оглед спецификата на обектите, подлежащи на контрол	Мярката е насочена към повишаване компетентността на кадрите	Законосъобразно и ефективно осъществяване на възложените функции	31.12.2020 г.	брой обучения и брой обучени служители	нисък	Изпълнителен директор на ИАЛ	
Извършване на повторни проверки от по обекти от друг екип	Мярката има организационен и кадрови характер	Установяване на нарушения, които не са били установявани преди това	31.12.2020 г.	брой проведени проверки от други екипи	нисък	Изпълнителен директор на ИАЛ	
Ротация на инспекторите при извършване на инспекции от ИАЛ	Мярката има организационен характер	Ефективно изпълнение на контролни дейности и недопускане на взаимна обвързаност и възможност за корупция	31.12.2020 г.	Възложени инспекции на различни служители	нисък	Изпълнителен директор на ИАЛ	
Ротация на вътрешните одитори при извършване на одитните ангажменти.	Мярката има организационен характер	Недопускане на взаимна обвързаност и възможност за корупция	постоянен	Възлагане на одитните ангажменти в одитираните обекти на различни служители при следващи проверки	нисък	Ръководител на звено ВО	

1	2	3	4	5	6	7	8
Контрол по изпълнението на Наредба № 34 от 25.11.2005 г. за реда за заплащане от държавния бюджет на лечението на български граждани за заболявания извън обхвата на задължителното здравно осигуряване се осъществява в екип от минимум двама експерти определени със заповед на министъра	Мярката има организационен характер	Спазване изискванията на Наредба № 34 от 25.11.2005 г. за реда за заплащане от държавния бюджет на лечението на българските граждани за заболявания извън обхвата на задължителното здравно осигуряване	постоянен	Протоколи отразяващи дейността на лечебните заведения като крайни плучатели п реда на Наредба 34/2005	среден	Директор на дирекция "ЛП"	
Проверките по спазване изискванията на Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите (ЗКНВП), извършвани от отдел "КНВ" в Д "ПЗПБЗ" и от инспекторите по наркотични вещества от РЗИ се осъществяват в екип от минимум двама експерти	Точното спазване изискванията на ЗКНВП и подзаконовите актове ще доведе до намаляване на нарушенията на закона и подзаконовите нормативни актове по прилагането му	Протоколи, отразяващи обективното състояние на проверяваните заявители и притежатели на лицензи и разрешения, издадени по реда на ЗКНВП	постоянен	Спазване изискванията на ЗКНВП и подзаконовите актове	среден	Директор на дирекция „ПЗПБЗ“	
Неочаквани проверки от най-малко двама експерти по спазване изискванията на Наредба № 2 от 2012 г. за условията и реда за осъществяване на програми за лечение с агонисти и антагонисти на лица, зависими към опиоиди и Наредба № 24/2004 г. за утвърждаване на Медицински стандарт Психиатрия	Мярката има организационен характер	Осигуряване ефективно спазване изискванията Наредба № 2 от 2012 г. за условията и реда за осъществяване на програми за лечение с агонисти и антагонисти на лица, зависими към опиоиди и Наредба № 24/2004 г. за утвърждаване на Медицински стандарт Психиатрия	постоянен	Брой проверки, извършени изненадващо за проверяваните и брой на изпълнените препоръки	нисък	Директор на дирекция ПЗПБЗ, директори на РЗИ	
Ротация на инспекторите, извършващи проверки на лечебните заведения	Мярката има организационен характер	Недопускане на обвързаност и възможност за корупция	постоянен	Възлагане на различни екипи проверки на един и същи обект	среден	директори дирекции КМДОК и УКТАР в ИАМН	
Разширяване на съместните проверки на ИАМН с РЗИ и НЗОК	Мярката има организационен и кадрови характер и изисква промени в нормативната уредба	По-висока степен на ефективност при осъществяване на контрола	31.12.2020 г.	Изпълнение на съвместни проверки	среден	Директори - ИАМН и РЗИ	

1	2	3	4	5	6	7	8
Текуща проверка на доснетата на висящи обществени поръчки и обществени поръчки от миналата година	Мярката има организационен характер	Мониторинг	постоянен	обективни параметри, посочени в актуализираните вътрешни правила по възлагане на обществени поръчки	нисък	Юрисконсулт и финансов контролор в НЦГХ	
Ротация на служителите в звената с контролни функции в РЗИ при осъществяване на държавен здравен контрол по райони и обекти.	Организационен характер	Ефективно изпълнение на контролни дейности и недопускане на взаимна обвързаност и възможност за корупция	постоянен	Размяна на районите и обектите на инспекторите за по – ефективно изпълнение на контролната дейност	нисък	Директори РЗИ	
Въвеждане на повторни проверки по обекти от друг екип	Организационен характер	Установяване на нарушения, които не са били констатирани преди това	31.12.2020 г.	Брой проведени проверки, брой и вид установени нарушения	нисък	Директори РЗИ	
Корупционен риск – предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими							
1	2	3	4	5	6	7	8
Информация за предоставяните административни услуги от д. "ПЗПБЗ", публикувана на интернет страницата на МЗ	Мярката има организационен характер	Предоставяне на гражданите на вярна и своевременна информация	постоянен	Своеременно актуализиране на информацията	среден	Директор на дирекция "ПЗПБЗ"	
Създаване на национално информационно бюро за биоциди (HELPPESK)	Мярката има организационен характер	Недопускане на личен контакт между заявителите на услуги и заинтересовани лица по реда на Закона за защита от вредното въздействие на химични вещества и смеси със служителите на дирекция "Здравен контрол"	20.12.2020 г.	Липса на личен контакт между заявителите на услуги и заинтересовани лица по реда за Закона за защита от вредното въздействие на химични вещества и смеси със служителите на д. "Здравен контрол"	среден	Директор на дирекция "Здравен контрол" и началник отдел "ОКОЗ"	
Ротация на експертите извършващи оценка на документация за издаване на разрешения за търговия с лекарствени продукти и за извършване на инспекции на субектите	Организационен и кадрови характер	Осигуряване на независими и безпристрастни експертни оценки при издаване на разрешения	постоянен	Възложени оценки на различни служители	среден	Изпълнителен директор на ИАЛД	
Участие в проекти за разработване и внедряване на електронни административни услуги в ИАЛД	Организационен характер, както и промени в нормативната уредба	Ограничаване намесата на човешкия фактор	31.12.2020 г.	Брой разработени и внедрени електронни административни услуги	нисък	Изпълнителен директор на ИАЛД	

1	2	3	4	5	6	7	8
<p>Разработване на унифицирани процедури и образци на документи за предоставяне на административни услуги</p>	<p>Мярката е насочена към подобряване на организацията, включително и нормативни промени, необходими за унифициране на процедури и образци на документи за предоставяне на административни услуги</p>	<p>Намаляване намесата на човешкия фактор</p>	<p>31.12.2020 г.</p>	<p>Разработени унифицирани процедури и образци на документи - заявления за предоставянето на административната услуга.</p>	<p>среден</p>	<p>Директор на дирекция АРРИРЛД, началник отдел в ИАМН</p>	
<p>Формиране на екипи за оценка на документация на лечебни заведения за болнична помощ</p>	<p>Организационен и кадрови характер</p>	<p>Осигуряване на ефективно спазване на нормативната уредба</p>	<p>31.12.2020 г.</p>	<p>Проверени документи и изготвени оценки и писма в срок</p>	<p>среден</p>	<p>Директор на дирекция АРРИРЛД, началник отдел в ИАМН</p>	
<p>Създаване на нова ИТ инфраструктура</p>	<p>Мярката има организационен характер</p>	<p>Ограничаване на човешкия фактор, защита на базата данни и повишаване на контрола при предоставяне на административните услуги</p>	<p>30.6.2020 г.</p>	<p>Бърз и защитен достъп до информация</p>	<p>среден</p>	<p>Главен секретар и директори дирекции в ИАМН</p>	
<p>Разработване на унифицирани, за всички РЗИ, процедури и образци на документи за предоставяне на административни услуги</p>	<p>Мярката е насочена към подобряване на организацията, включително и нормативни промени, необходими за унифициране на процедури и образци на документи за предоставяне на административни услуги</p>	<p>Намаляване намесата на човешкия фактор</p>	<p>30.06.2020 г.</p>	<p>Разработени унифицирани процедури и образци на документи - заявления и актове за предоставянето на административната услуга.</p>	<p>среден</p>	<p>Директор на дирекция Правна, МД, ЗК, ЛП и ПЗПБЗ</p>	
<p>Обучение- дистанционно чрез електронна платформа или на място в НЕЛК, в изпълнение на разпоредбите на чл. 14, ал. 2 и ал. 3 от ПУОРОМЕРКМЕ /Поддржане на електронна платформа, съдържаща обучителни материали по прилагането на ПУОРОМЕРКМЕ и НМЕ, тестове с казуси за прилагане на нормативната уредба; Преминване на обучение от лекарите от ТЕЛК на територията на Р България/</p>	<p>Мярката има организационен и кадрови характер</p>	<p>Унифицираност при прилагане на нормативната уредба от страна на органите на медицинската експертиза</p>	<p>31.12.2020 г.</p>	<p>Превенция и намаляване на административните нарушения при постановяване на експертни решения</p>	<p>среден</p>	<p>Директор на НЕЛК</p>	

1	2	3	4	5	6	7	8
Управяване на контрол по реда на чл. 70б и чл. 70в от ПУОРОМЕРКМЕ	Мярката има организационен и кадрови характер	Засилване на последващ контрол по отношение на извършената медицинска експертиза, качеството и достоверността на първичната медицинска документация, обективизиране на освидетелстване, проследимост и прозрачност на действията на органите на медицинската експертиза. Повишаване на контрола при осъществяване на дейността по медицинска експертиза	31.12.2020 г.	Цялостно проследяване на процеса на издаване на актовете на медицинската експертиза и издаване на указания, задължителни за спазване от страна на проверените органи, уеднаквяване на прилагането на нормативната уредба от страна на всички органи на медицинската експертиза	среден	Директор на НЕЛЖ	
Подобряване и рекламиране на възможностите за електронно подаване на документи - НЦОЗА	Мярката има организационен характер	Ограничаване на намесата на човешкия фактор	31.12.2020 г.	Намаляване на сроковете за обслужването и за обработване на документи	нисък	Зам.директор НЦОЗА	

Корупционен риск - състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри за извършване на нормативно регламентирани професии

1	2	3	4	5	6	7	8
Създаване на електронна система за въвеждане на данни и обстоятелства в нормативно определените срокове	Мярката има организационен характер	Намаляване намесата на човешкия фактор	постоянен	Бърз и пълен достъп до информацията	среден	Директор на дирекция АРРИРЛД, началник на отдел в ИАМН	

Корупционен риск-празноти в закона и неясна нормативна уредба, предпоставящи противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативни актове

1	2	3	4	5	6	7	8
Прилагане на промени в нормативната уредба, относима към дейността на ИАМН и поддържане в актуално състояние на вътрешните документи, регламентиращи нейната дейност	Промяна в нормативната уредба	Предотвратяване на възможността за различно тълкуване на отделни нормативни актове и/или за отстраняване на празноти в нормативната уредба и във вътрешноведомствените актове	постоянен	Изготвени предложения	среден	Главен секретар, директор на дирекции в ИАМН	

1	2	3	4	5	6	7	8
Поддържане на информационна база данни на НЕЛК, съгласно чл. 108а от Закона за здравето	Мярката има организационен и кадрови характер	Засилване на контрола по отношение на подготовката на лицата за медицинска експертиза, качеството и достоверността на първичната медицинска документация и възможностите за контрол в реално време. Намаляване влиянието на човешкия фактор, обективизиране на освидетелстването, проследимост и прозрачност на действията на органите на медицинска експертиза. Повишаване на контрола при осъществяване на дейността по медицинска експертиза	31.12.2020 г.	Повишена защита на широката обществен интерес и съкращаване на сроковете при обмен на информация между институциите и сроковете за прознасяне от органите на медицинска експертиза	среден	Директор на НЕЛК	

Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства

1	2	3	4	5	6	7	8
Обучение на служителите относно защитата на личните данни	Мярката има организационен и кадрови характер	Повишаване компетентността на служителите	31.12.2020 г.	Проведени обучения	нисък	Директор дирекция АПФИДИО в ИАМН	
Организиране и провеждане на обучения и семинари с антикорупционна насоченост	Мярката има организационен и кадрови характер	Повишаване на квалификацията в сферата на превенцията и противодействието на корупцията и изграждане на антикорупционна култура на поведение	постоянен	Проведени обучения на служителите	нисък	Главен секретар, директор на дирекция в ИАМН	
Обучение на лицата, извършващи проверки на лечебни заведения с дейности по трансплантация на органи, тъкани и клетки и асистирана репродукция	Мярката има организационен и кадрови характер	Ограничаване на корупционния риск в следствие на незнание, непознаване или неправилно тълкуване на нормативната уредба за осъществяване на контролната дейност	31.12.2020 г.	Заповед за определяне на служителите за обучение, издадени удостоверения за успешно преминал курс на обучение	нисък	Главен секретар, директор на дирекция КМДОК и УКТАР в ИАМН	

1	2	3	4	5	6	7	8
Участие в областните обществени съвети за превенция и противодействие на корупцията	Мярката има организационен характер	Публичност	два пъти годишно	Участие	нисък	Директори на РЗИ	
Разработване на специфични вътрешни правила и процедури за деклариране и установяване на конфликт на интереси на служителите, осъществяващи контролни дейности върху трансфузионната система	Мярката има организационен характер	Гарантиране на независимост и безпристрастност на служителите, осъществяващи контролни дейности върху трансфузионната система	31.12.2020 г.	Разработени вътрешни правила и процедури	нисък	Изпълнителен директор на ИАЛ	
Мерки за публичност							
Описание на мярката	Срок за изпълнение и етапи		Отговорно лице		Причина за неизпълнение		
Популяризиране на предстоящи промени (нормативни и структурни) в системата на здравеопазването, както и на породените като следствие права и задължения на гражданите	постоянен		Директор на дирекция "Връзки с обществеността и протокол" в МЗ				
Публикуване на сайта на Министерството на здравеопазването на публични регистри за издадените лицензи и разрешения по ЗКНВП.	постоянен		Директорът на дирекция "ТЗПБЗ"				
Информирание на обществото за трансплантационните процеси с цел гарантиране на прозрачност и равен достъп на всички нуждаещи се лица	постоянен		Главен секретар, директори на дирекции в ИАМН				
Регулярно публикуване на документи/информация на интернет страницата на ИАМН, осигуряващи публичност и прозрачност на работата на агенцията	постоянен		Главен секретар, директори на дирекции в ИАМН				
Публикуване на интернет страницата на периодични отчети за получени и обработени сигнали за корупция.	постоянен		Председател на НСЦРЛП				

Описание на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Отговорно лице	Причина за неизпълнение
Оповестяване на интернет страницата на НЦОЗА на резултати от извършени проверки по сигнали (поддържан линк към електронната страница на НЦОЗА, съдържаща информация за извършените проверки на рубриката „Сигнали за корупция“)	постоянен	Заместник директор на НЦОЗА	
Поддържане на линк към специална рубрика в официалния интернет сайт на НЦОЗА	постоянен	Заместник директор на НЦОЗА	
Поддържане на информацията в рубрика „Антикорупция“ на официалната електронна страница на НЕЛК /www.nelk.bg/	постоянен	Директорът на НЕЛК	
Поддържане в актуално състояние на публичните регистри на ИАЛ	постоянен	Директор на ИАЛ	
Публикуване на интернет страницата на периодични отчети за получени и обработени сигнали за корупция	постоянен	Председател на НСЦРЛП	
Поддържане на самостоятелна рубрика „Антикорупция“ на интернет страницата на НСЦРЛП	постоянен	Председател на НСЦРЛП	
Публикуване на интернет – страницата на НСЦРЛП на взетите решения от колективния орган, след проведено редовно заседание	постоянен	Председател на НСЦРЛП	
Поддържане на актуални данни в публичните регистри	постоянен	Председател на НСЦРЛП	
Обучения			
Брой проведени обучения	Теми, по които са проведени обучения и брой обучени по всяка тема		
Обучение на служители от НЕЛК	Познаване на нормативната уредба от страната на НЕЛК /Брой служители/		
Обучения на служители в НСЦРЛП	Повишаване на професионалните умения и квалификация при изпълнение на задължения от служителите на НСЦРЛП /Брой служители/ Повишаване на квалификацията по превенция и противодействие на корупцията, подобряване на знанията и опита по прилагането на специализираната нормативна уредба		

Брой проведени обучения	Теми, по които са проведени обучения и брой обучени по всяка тема		Длъжността им	Индикатор
Обучения на служители в НСЦРЛП	Встъпителни обучения при постъпване на работа на служителите за антикорупция, конфликт на интереси и етичен кодекс			Проведени обучения на новопостъпилите служители на държавна служба
Обучение на служители в ИАМН	Организация на защитата на личните данни (CDPR)			3 служители
Обучение на служители в ИАМН	Превенция и противодействие на корупцията в държавната администрация			9 служители
Посочване на възможности за подаване на сигнали				
Адрес	e-mail адрес	Телефонен номер	Специални кутии поставени в администрацията /описание на местонахождението	Други
София 1606, ул. "Георги Софийски" № 3 (в двора на ВМА)	anticorruption@iamn.bg	02 80 50 440 02 80 50 475	София 1606, ул. "Георги Софийски" № 3 (в двора на ВМА)	
София 1431 НЕЛК - бул. "Акад. Иван Евстатиев Гешов" 15	anticorruption@nelk.bg	02 80 53 941 02 80 53 942	Шест броя кутии за подаване на сигнали, намиращи се на всеки едн от етажите на които се помещава НЕЛК	онлайн форма за подаване на сигнали
София 1431 НЕЛК - бул. "Акад. Иван Евстатиев Гешов" 15	office@ncsrp.bg	02 89 53105 02 89 53102	Пощенска кутия са "Сигнали и предложения", намираща се на 11 етаж в сграден комплекс Център по хигиена	онлайн форма за подаване на сигнали
Министерство на здравеопазването - пл. "Св. Неделя" № 5	goecstalinia@mh.government.bg	02 93 01 152 02 93 01 253 02 93 01 259	Пощенски кутии са "Сигнали и предложения" - София, пл. "Св. Неделя" 5, бул. "Ал.Стамболийски" № 39 и бул. "Акад. И.Е.Гешов" № 15	http://www.mh.government.bg/politiki/antikotrupcia/zprpai-signal